

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)401/16-17(07)號文件

檔 號：CB2/PL/HA

民政事務委員會
2016 年 12 月 21 日的會議

立法會秘書處擬備的最新背景資料簡介

地區主導行動計劃

目的

本文件綜述民政事務委員會("事務委員會")委員就與地區主導行動計劃相關的事宜提出的主要意見及關注事項。

背景

地區行政

2. 據政府當局所述，實施地區行政的政策目標是促進社區發展，從而培養市民的公民責任和歸屬感。為達致此目標，政府當局自 1982 年起實施地區行政計劃，而該計劃是透過區議會及在全港 18 區設立的地區管理委員會¹("區管會")予以推行。

3. 依政府當局之見，區議會在地區行政中擔當十分重要的角色。除了監察政府在地區所提供的服務外，亦就各項地區事務向政府提出意見。政府也就全港事務諮詢區議會。訂明區議會職能的《區議會條例》(第 547 章)第 61 條載於**附錄 I**。

4. 政府當局在 2006 年就區議會的角色、職能及組成進行了一次全面檢討("2006 年區議會檢討")。2006 年區議會檢討就強化區議會角色及職能建議的措施由 2008 年 1 月起在 18 區全面推行。該等措施涵蓋多項事宜，包括邀請區議會參與管理部分地區設施、向區

¹ 區管會由民政事務專員擔任主席，成員包括區議會主席/副主席、區議會轄下各委員會主席，以及相關前線部門在地區的代表。

議會增撥資源以推行社區參與計劃和地區小型工程計劃，以及加強政府與區議會之間的溝通等。

地區主導行動計劃

5. 在 2012 年 10 月 17 日的立法會會議上，行政長官提出"地區問題地區解決、地區機遇地區掌握"的理念，讓政府逐步減輕其在地區事務上事事包攬的角色，以發揮民間的主動性和積極性，採納民間智慧，借助地區力量，提高地區的管理效能。為落實此理念，行政長官在 2013 年施政報告中公布了一系列政策措施，以加強區議會的職能及對區議會的支援。²

6. 行政長官進而在 2014 年施政報告中宣布在深水埗和元朗兩區推行一項先導計劃("先導計劃")，把決策權授予區管會，讓其處理部分涉及公共地方的管理和環境衛生等問題。這項先導計劃於 2014 年 4 月至 2015 年 8 月期間推行。為推行先導計劃，當局向上述兩區各提供一次性撥款 500 萬元，用以涵蓋包括聘用非公務員合約僱員的開支。有關先導計劃的詳情載於**附錄 II**。

7. 行政長官在 2016 年施政報告中宣布，鑒於先導計劃取得成功，政府決定將先導計劃在第五屆區議會任期內(2016 年至 2019 年)擴展至全港 18 區，並定名為"地區主導行動計劃"。

事務委員會委員提出的主要關注意見

8. 事務委員會委員就與推行先導計劃及地區主導行動計劃相關的事宜提出的主要意見及關注事項綜述於下文各段。

區議會/地區管理委員會的角色及職能

9. 委員普遍支持地區主導行動計劃，依他們之見，該計劃可在一定程度上擴大區議會的權力。然而，部分委員認為，政府當局應進一步加強區議會的角色及職能，將更多以往由兩個前市政局行使的權力下放給區議會。他們認為當局應把決策及運用撥款方面的權力轉授予區議會，就像兩個前市政局所享有的權力一樣。該等委

² 該等措施包括為每區額外預留 1 億元的一次過撥款讓區議會推展社區重點項目計劃、將地區小型工程計劃每年的撥款額由 3 億 2,000 萬元增加至 3 億 4,000 萬元，以及在社區參與計劃項下提供 2,080 萬元額外撥款以加強區議會在地區推廣藝術文化活動的工作。

員建議區議會可負起多項職責，例如街道管理、地區文娛康樂設施的管理，以及文化藝術節目的籌辦工作，以滿足當區的需要。部分委員建議，為更有效落實"地區問題地區解決"的理念，當局亦應讓區議會推行各類計劃(包括會招致政府經常性開支的計劃)，而非只是推行涉及建造硬件(例如避雨亭)的計劃。該等委員認為，區議會的角色有限，因為它們在地區行政方面只是擔當諮詢角色。

10. 政府當局表示，地區主導行動計劃旨在逐步落實行政長官所倡導"地區問題地區解決、地區機遇地區掌握"的理念。區議會將會在地區主導行動計劃下提出相關項目。此外，區議會會全面參與其地區主導行動計劃項目的策劃和推行工作。當局亦會進行跨部門合作以協助推行該等項目。

加強與區議會的溝通及諮詢

11. 部分委員認為，政府官員應繼續與 18 區區議會進行更多定期交流，以了解地區的需要及問題。其他委員則認為，在政府當局與區議會缺乏緊密伙伴合作關係的情況下，高級官員出席區議會會議只屬例行公事。有建議認為，民政事務局應帶頭統籌各政策局/部門處理需要跨部門協作的地區事宜。

12. 據政府當局所述，民政事務專員會就具體地區事務諮詢區議會，以確保地區的需要得到迅速回應，而主要官員和部門首長則主要負責就全港性的政策事宜與區議會議員("區議員")交流意見。依政府當局之見，由民政事務局常任秘書長擔任主席的地方行政督導委員會已能促進政府部門之間有效溝通，對地區事務作出處理。政府當局承諾進一步強化此機制，以期盡量在切實可行情況下解決區議會提出的事宜。除了民政事務總署為所有區議員舉辦的恆常簡介會外，當局在第五屆區議會亦推行了一項新安排，由相關的主要官員為所有區議員舉行一系列的簡介會，以供彼此就地區行政及其他地區事務交流意見。此系列簡介會由政務司司長揭開序幕。政務司司長在 2016 年 2 月向區議員簡述地區行政多年來的發展，並解答關乎地區及區議會的問題。

在地區主導行動計劃下為地區提供支援的水平

13. 部分委員認為，個別地區所需要的支援程度可能各有不同，政府當局應借鑒推行先導計劃汲取的經驗，並因應個別地區的獨有情況和特點，檢討及調整支援水平。很多委員認為，在先導計

劃下證明成功的措施/計劃，最終應獲當局採納為在全港推行的政策。

14. 在 2016 年第五屆區議會任期內推出地區主導行動計劃時，政府當局告知委員，當局預計 18 區擬在地區主導行動計劃下提出的項目總數大約會有 30 個，並預期該等項目均會涉及地區事宜，例如處理環境衛生問題、加強滅蚊工作和遏止店鋪違例擴展。政府已為 18 區預留每年經常開支撥款 6,300 萬元，並會增設額外的公務員職位和增聘合約員工，以支援推行地區主導行動計劃。

在立法會會議上動議的相關議案

15. 在 2016 年 11 月 23 日的立法會會議上，劉國勳議員就"強化區議會的角色及職能"動議議案。該議案獲得通過。

最新發展

16. 政府當局將於 2016 年 12 月 21 日舉行的下次會議上，向事務委員會簡介地區主導行動計劃的進展。

相關文件

17. 在立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄 III**。

立法會秘書處

議會事務部 2

2016 年 12 月 15 日

區議會的職能

根據《區議會條例》(第 547 章)第 61 條，區議會的職能如下：

- (a) 就以下項目向政府提供意見：
 - (i) 影響有關的地方行政區內的人的福利的事宜；
 - (ii) 有關的地方行政區內的公共設施及服務的提供和使用；
 - (iii) 政府為有關的地方行政區制訂的計劃是否足夠及施行的先後次序；及
 - (iv) 為進行地區公共工程和舉辦社區活動而撥給有關的地方行政區的公帑的運用；
- (b) 在就有關目的獲得撥款的情況下，承擔：
 - (i) 有關的地方行政區內的環境改善事務；
 - (ii) 有關的地方行政區內的康樂及文化活動促進事務；及
 - (iii) 有關的地方行政區內的社區活動。

加強地區行政

X X X X X X X X X

透過地區管理委員會加強地區行政先導計劃("先導計劃")

15. 據政府當局所述，深水埗和元朗於 2014 年 4 月至 2015 年 8 月推行了為期 17 個月的先導計劃，賦予由民政事務專員擔任主席的地區管理委員會("區管會")權力，處理部分涉及公共地方的管理和環境衛生等問題。計劃能夠積極回應市民訴求，成效十分理想，深受地區歡迎和支持。

16. 在深水埗，先導計劃協助了 65 名露宿者脫離露宿行列，其中 26 人超過 6 個月沒有再到街上露宿。此外，在露宿者聚集地點進行過 7 次清潔行動，以改善其環境衛生，清理的棄置物超過 30 噸。在加強支援 103 幢目標"三無大廈"方面，當局經由食物環境衛生署委聘一家承辦商在"三無大廈"的公用地方提供 159 次清潔服務，清理了約 9 噸垃圾，並在 40 條鄰近後巷進行了 113 次清洗服務，清理約 11 噸垃圾。此外，在先導計劃下成立的業主立案法團合共有 13 個，並招募了 148 名居民聯絡大使，與政府攜手向居民宣傳良好大廈管理的信息。

17. 在元朗，先導計劃於 4 個行動地點共 6 條街道進行了多次跨部門聯合行動，共處理了 209 間違例擴展店鋪的個案。在清理違例停泊單車方面，舉行了 63 次跨部門聯合行動，檢取了超過 1 900 輛違泊單車。此外，在 68 個由元朗區議會議員提出的行動地點加強了滅蚊及剪草工作。

X X X X X X X X X

資料來源：摘錄自政府當局題為"加強地區行政"的文件[立法會 CB(2)1228/15-16(03)號文件]。民政事務委員會曾於 2016 年 4 月 12 日的會議上討論該文件。

與地區主導行動計劃相關的事宜

相關文件

委員會	會議日期	文件
民政事務委員會	2016年2月17日 (議程第 III 項)	會議議程 會議紀要
	2016年4月12日 (議程第 III 項)	會議議程 會議紀要
立法會	2016年11月23日	會議過程正式紀錄第 23 至 104 頁(議案)

立法會秘書處

議會事務部 2

2016年12月15日