

就衛生事務委員會「煙草產品封包及零售盛器上健康忠告的修訂建議」

提交的意見書

立法會CB(2)584/16-17(12)號文件

2017年1月4日

前言

生活教育活動計劃(簡稱 LEAP)歡迎衛生事務委員會「煙草產品封包及零售盛器上健康忠告的修訂建議」及就有關建議提供意見的機會。LEAP 自 1994 年成立以來，一直致力為中、小學及特殊學校學生提供正面而有系統的健康及藥物教育課程，讓他們明白煙草、酒精以及毒品對身體的影響，從而協助預防藥物濫用。於 2015/16 學年，我們總共為超過 107,000 名學生提供服務。

LEAP 經常接觸學生，亦設有控煙課程，與學生一起探討吸煙的禍害，向他們傳遞正確的控煙訊息。對於學生們對吸煙問題的看法及態度，我們有一定程度的了解。為了保障青少年免受煙害，我們認同政府應加強控煙措施，並儘快加以落實推行，當中包括於立法會 CB(2)386/16-17(05)號文件中就煙草產品封包及零售盛器上健康忠告所列的幾點修訂建議：(a) 擴大煙草產品封包或零售盛器上的健康忠告；(b) 增加健康忠告的式樣數目，以及(c) 在健康忠告之中加入「請為你的下一代戒煙」字句及戒煙熱線。

針對煙草產品上的健康忠告和圖像，我們希望提供以下意見：

(1) 煙害圖像警示的款式與面積

LEAP 非常贊成把煙包上的煙害圖像警示款式由 6 個增加至 12 個，並把圖像警示的面積由現時佔煙包兩個表面的 50%增加至 85%。有研究指出，煙害圖像警示面積越大，可更有效地預防青少年嘗試吸煙。根據我們的教學經驗，圖像能幫助學生集中以及更迅速地瞭解信息。大部分曾參與 LEAP 課程的學生均表示煙包上的警告圖像一看明白，令他們印象深刻。但他們亦反映，現時的煙害圖像已經過多年使用而沒有更新，容易令人漸漸麻木。世界衛生組織指出，健康忠告及訊息的交替及其外表和設計的改變對保持訊息的警示作用十分重要。事實上，香港現時使用的 6 款煙害圖像自 2007 年起沿用，至今已接近 10 年，市民早已對其警示訊息感到麻木。

針對學生提出的意見，LEAP 支持把煙草產品上的煙害圖像警示款式數目增加，並將圖像的面積擴大至最少佔煙包兩個表面的 85%。我們相信，增加煙害圖像的款式並擴大其面積，能夠加強警惕作用，可加深學生對煙草禍害的了解，有助預防青少年吸煙。

近年規管煙草產品包裝已成為國際控煙趨勢，類似措施在外國亦獲得顯著成效。有數據顯示，澳洲在推行「全煙害警示」後，吸煙率下跌逾一成半¹，可見擴大煙包上的圖像警示面積能有效地鼓勵戒煙，亦可防止青少年開始吸煙，而愛爾蘭、英國已立法於 2016 年採用「全煙害警示」包裝。另外，不少國家已經把煙包上的圖像警告面積擴大，例如尼泊爾(90%)、印度(85%)及泰國(85%)等²，未來將陸續有更多國家落實及推行有關措施。如果我們要保護年輕一代的健康和福祉，香港在控煙措施的推行上不可落後於其他國家。

(2) 戒煙熱線及「請為你的下一代戒煙」忠告

世界衛生組織指出，在煙草產品包裝上提供戒煙服務資料，例如戒煙熱線，對改變吸煙習慣甚為重要³。澳洲自 2006 年起在煙包上加入戒煙熱線後，致電戒煙熱線求助的人數比過去同期高出兩倍⁴。我們贊成香港仿效澳洲，在煙包上印上戒煙熱線:1833 183，讓有意戒煙者可透過熱線獲得有關資訊。

部分參與 LEAP 控煙課程的學生表示，他們認識到吸煙的害處，所以會把無煙訊息帶回家中，希望勸喻吸煙的家人及早戒煙。由此可見，吸煙不是個人問題，而是會為家人及子女帶來各種影響。不少中外研究報告指出，家庭為個人成長的基石，正確的管教方式有助青少年建立正確的價值觀、批判思考和自制能力，從而抗衡煙、酒及毒品的誘惑。戒煙不但是為個人的健康著想，亦為下一代的未來踏出重要的一步。現時除了有大量證據證明二手煙及三手煙會影響兒童健康外，更有研究顯示父母為吸煙者的家庭，其青少年子女吸煙的機會比同齡青少年高出 3 倍⁵。我們認為，在煙包上加入「請為你的下一代戒煙」字句，有助提醒父母吸煙對子女的危害，鼓勵他們儘早戒煙，為子女建立一個健康的無煙家庭。

總結

LEAP 希望政府能加強並早日推行有關控煙措施，擴大及增加煙草產品上的警示圖像，以減低煙草的吸引力，提高市民的戒煙意欲。在 LEAP 接觸的中、小學生當中，很多人都表示雖然煙害圖像令人印象深刻，但長期不更換會使人變得麻木，故實在有需要更改圖像的內容及面積，並可加入更多訊息例如戒煙熱線等，讓有意戒煙者可獲得即時的幫助，加強他們的戒煙動力。此外，我們亦希望政府制定更全面的控煙政策，包括規管電子煙、加強控煙教育工作等，以進一步保障社會大眾及青少年的健康。

參考資料

- ¹ Kmietowicz, Z. Australia sees large fall in smoking after introduction of standardised packs. *BMJ* 2014; 349: g4689. doi:10.1136/bmj.g4689
- ² Canadian Cancer Society. Cigarette Package Health Warnings: International Status Report. 5th ed., October 2016.
- ³ World Health Organization. WHO Framework Convention on Tobacco Control. 2003.
- ⁴ Miller, C., Hill, D., Quester, P., & Hiller, J. Impact on the Australian Quitline of new graphic cigarette pack warnings including the Quitline number. *Tobacco Control*. 2009; 18:235-237.
- ⁵ Stephan E. Gilman et al. Parental Smoking and Adolescent Smoking Initiation: An Intergenerational Perspective on Tobacco Control. *Pediatrics* 123(2) (2009); e274–e281, doi:10.1542/peds. 2008–2251.