



立法會CB(2)584/16-17(08)號文件

107 動力就「增加煙草產品封包及零售盛器上警告圖像面積及種類」的意見

零七年中成立的107動力，英文名稱為 Momentum107，以「減少稅金、善用公帑、簡政便民」為宗旨，名稱源自基本法第107條，要求香港政府量入出、收支平衡和避免赤字。零八年註冊成國際納稅人協會，香港地區會員組織，與全球四十八個國家地區六十個會員組織聯繫交流。

就增加煙草產品封包及零售盛器上警告圖像面積至85%及增加圖像種類由6個至12個，107動力希望在今次衛生事務委員會特別會議，向立法會提供以下資料作參考。

I. 香港吸煙與健康委員會有嚴重角色衝突

香港吸煙與健康委員會，乃由公帑全數支助其營運。與此同時，香港吸煙與健康委員會以公帑，為政府政策建議護航，有嚴重角色衝突。在善用公帑之原則下，香港吸煙與健康委員會有義務向公眾交代，相關經費是否用得其所。

事實上，政府在12月19日的會議中，引用香港吸煙與健康委員會於2015年4月至10月委託香港大學所進行一項名為「公眾支持加強煙包煙害警示控煙政策」電話抽樣調查¹。但所述調查內只詢問受訪者是否支持擴大煙害圖象警示至佔煙包面積的「75%」，而非政府提議的「85%」；調查問題亦沒有提及增加警告圖像字句至12個。此外，政府以外國例子作支持修訂的理據亦有偏頗，包括泰國自2014年擴大煙包警示面積至85%後，2015年的數據顯示吸煙率只有輕微的波幅。令人懷疑，政府根本沒有足夠理據去支持修訂議案，難以說服公眾及事務委員會支持政府的提案。

II. 未有進行公眾諮詢及前期市場調研難確保成效

政府推行任何政策改動之前，有義務評估政策之成效及成本。然而，今次食環局提出修訂煙包圖像警告和字句，態度倉卒，有違香港政府一直行之有效的簡政便民原則。

事實上，根據世衛的《煙草控制框架公約》指引²，在制定或修改管制煙草產品條例時，政府應該就煙包圖像警告和字句的改動提案知會公眾，亦應就擬定的警告圖像和字句進行前期市場調研(Pre-marketing testing)，以確保該新批的警告圖像受字句的成效，以免浪費資源。但在今次的修訂中，政府並沒有按照《煙草控制框架公約》指引正式的諮詢公眾，亦沒

¹ http://smokefree.hk/UserFiles/resources/about_us/cosh_reports/COSHRN_C19.pdf

² http://www.who.int/fctc/guidelines/article_11.pdf



有進行前期市場調研。除此之外，食衛局自2015年5月建議將警告圖像和字句由增加至12款起，僅向公眾提供5款全新設計，至今仍未提供另外7款的圖像及標語設計；可見政府在制訂修訂的過程中，未有充份了解公眾意見及警告圖像字句的效用，無法確保資源得以有效運用。

III. 焦油及尼古丁的含量標示的嚴重誤導公眾

在成效未知的情況下，與其以擾民之方式去改變現行規定，政府其實應該考慮以更低社會代價的方式，去達到更明顯成效。

事實上，世衛的《煙草控制框架公約》指引另有列明，政府應全面禁止煙包上顯示焦油及尼古丁的含量標示，以免令消費者誤以為焦油含量低的煙草產品會更健康；指引亦指出，沒有證據顯示焦油含量低的煙草產品是較安全，原因是焦油及尼古丁含量的機器檢測方法，並沒有考慮到實際的吸煙行為，令實際人體的焦油攝取量與機器所量度的數字不符。然而，現時香港的《吸煙（公眾衛生）條例》規定雪茄、煙斗、煙草及煙草製品的零售盛器和包裝除了須要標明健康忠告外，亦必須以白底黑字標示焦油和尼古丁含量，有違《煙草控制框架公約》指引。

107動力認為，政府在修訂議案時應遵照世衛《煙草控制框架公約》的指引，審視該條例是否符合公眾福祉。政府於2006年修例，取消以焦油含量的三級分類制度，減低消費者對「低焦油更安全」的誤解；此外，經過社會各界及政府多年教育，消費者清楚明白香煙內的焦油及尼古丁的影響，但現時就焦油及尼古丁的含量標示規定，卻會誤導公眾消費者。故此，107動力認為，政府必須先重新諮詢公眾意見，公開修訂內容的資料，讓公眾了解修例的細節及目的，並且取消焦油及尼古丁含量標示的規定，以簡政便民，保障公眾及消費者的權益。

107動力召集人

何民傑

2017年1月

107動力 取名自基本法107條，以減少稅金、善用公帑和簡政便民為宗旨，要求政府財政量入為出。

地址：香港灣仔軒尼詩道397號東區商業大廈1206室
Address：Rm1206, Eastern Commercial Building,
397 Hennessy Road, Wan Chai, Hong Kong

電郵 E-mail：info@momentum107.hk
電話 Phone number：(852) 3568 9412
傳真 Fax number：(852) 2217 0000