



香港醫學會
The Hong Kong Medical Association

FOUNDED IN 1920 - INCORPORATED IN 1980 AS A COMPANY LIMITED BY GUARANTEE
MEMBER OF WORLD MEDICAL ASSOCIATION AND CONFEDERATION OF MEDICAL ASSOCIATIONS IN ASIA & OCEANIA

5th Floor, Duke of Windsor Social Service Building, 15 Hennessy Road, Hong Kong
Tel: (852) 2527 8285 (6 lines) Fax: (852) 2865 0943 E-mail: hkma@hkma.org Website: www.hkma.org
香港軒尼詩道十五號溫莎公爵社會服務大廈五樓

香港醫學會對《醫療人力規劃和專業發展策略檢討報告》的意見

前言

食物衛生局於六月十四日發表了《醫療人力規劃和專業發展策略檢討報告》，當中提及到2030年本港欠缺醫生1,007人，最差情況欠1,575人；護士欠1,669人，最差欠2,727人；助產士欠222人，最差欠451人。另一方面，其他醫療人員如精神科護士和藥劑師等卻預計有人手過剩的情況。

報告未能以改善服務的角度作推算的基礎

政府在2012年成立醫療人力規劃和專業發展策略檢討委員會，聘請了兩間大學在五年內進行醫療人力推算和專業發展及規管的研究。香港醫學會對研究只採用數年前醫療服務情況作為標準，而並未以改善服務的角度作推算的基礎表示失望。同時，研究報告亦未能確切地指出醫療人力問題的癥結乃源於公營醫療人力及其他資源配置不均，以致公營醫療服務輪候時間過長。政府雖然增加了急症室收費，但是輪候時間仍然未有縮短。另外，輪候非緊急服務更動輒跨年，有報道指沙田威爾斯親皇醫院的大腸外科專科門診輪候四年¹，公立醫院手術輪候時間亦以年計數。

香港醫學會認為人力資源開發與醫療配套發展必須同步、協調進行，否則就算是人多了，但是沒有醫院，又或者醫院落成了卻沒有人手，同樣對香港公共醫療服務的改善毫無幫助。所以單單增加醫生，但不夠護士，沒有手術室時間，沒有床位，仍然也是無濟於事。

與此同時，報告洋洋篇幅百多頁，卻對如何投入財政資源落實改善措施卻隻字不提，亦沒有就如何長遠改善公共醫生人手提出建議，本會對此等亦相當失望。面對老齡化人口，公營醫療的支出卻不加反減，根據數字顯示，醫院管理局2016/17的預算由2015/16的五百零七億七千萬下調至五百零七億六千萬²。幅度雖少，但卻完全反映政府對於改善公營醫療怠慢的態度。

報告沒有考慮私營醫療生產力

《醫療人力規劃和專業發展策略檢討報告》的另一個弊病，就是沒有充份考慮私營醫療機構和社會服務機構提供服務的數據去釐定生產力標準³，以致低估了私營醫療體系和私人執業醫生的生產力。

¹ 經濟日報, 19/6/2017, 香港

² Rich City. Underfunded hospitals. Is the Hong Kong government doing their best to retain doctors in the public healthcare sector? MIMS, 19 June 2017.

³ 3.33, 《醫療人力規劃和專業發展策略檢討報告》，第54頁



香港醫學會 The Hong Kong Medical Association

FOUNDED IN 1920 INCORPORATED IN 1980 AS A COMPANY LIMITED BY GUARANTEE
MEMBER OF WORLD MEDICAL ASSOCIATION AND CONFEDERATION OF MEDICAL ASSOCIATIONS IN ASIA & OCEANIA

5th Floor, Duke of Windsor Social Service Building, 15 Hennessy Road, Hong Kong
Tel: (852) 2527 8285 (6 lines) Fax: (852) 2865 0943 E-mail: hkma@hkma.org Website: www.hkma.org
香港軒尼詩道十五號溫莎公爵社會服務大廈五樓

事實上，香港政府對於醫療人手估算和資源配置從來都不準確。2000年時香港有數十受訓完畢的醫生不獲醫管局職位；2001至2003年，一半以上的實習醫生不獲專科訓練配額，因此無望成為專科醫生；2009年，醫管局醫生跟隨高級公務員減薪，在2015年卻未有跟隨高級公務員額外加薪3%，結果醫生靜坐以表不滿，當局草草放棄「輸打贏要」的做法。

根據統計，本港的醫生與人口比例是每1,000人就有1.9名醫生。相較日本是2.3，美國是3.3，英國是3.7，澳洲是4.0，一些北歐國家甚至超過6。1.9:1000看似嚴重，但是回看2002年醫管局人手過剩推出自願提早退休計劃時，今天的醫生比例已高了。

要作醫療人手推算，除了要掌握醫生對人口比例之外，也要了解醫療開支。香港用於醫療的總開支是本地生產總值的5.7%，其中少於一半是公共醫療開支，大部份的是私人醫療開支。其他發達地區的總醫療開支，往往是雙位數字，而且除了美國之外，大部分國家的公共醫療開支都超過醫療總開支的一半。

香港大約一半的醫生是專科醫生，專科醫生之中又有一半服務於公立醫院，照顧著90%的住院病人。以本港七百萬人口計算，公立醫院專科醫生對市民比例就是0.5:1,000，而私人執業專科醫生對市民的比例就是4.5:1,000。公立醫院的住院病人還包括了所有嚴重交通意外、災難性事件以及大部份深切治療病人。以0.5醫生去照顧1,000市民，實在只是杯水車薪。至於在私營醫療比例則是每4.5醫生對於1,000人，較之以世界各地的比例，私營醫生人手非常充裕，甚至有開工不足之虞——私人執業醫生有剩餘人力資源是眾所周知的事。

未能促進公私營醫療合作

事實上，當局一直沒有採取有效措施促進香港公私營醫療合作。醫管局的私人執業醫生兼職計畫亦因地區錯配等問題令人卻步。可是醫管局並未因此汲取教訓去改善計畫，反而索性取消計畫的大部份，改為聘請即將退休的資深醫生，減低了協調公私營醫療人力資源的效果。另外，醫管局的公私營協作計畫亦因醫生收費部分與經營成本距離甚大，難以吸引私人執業醫生參加。

幾年以來，醫管局的另外一個策略就是向外求，到英聯邦國家招聘醫生，以有限度註冊不必考試，為香港的公立醫院服務。這安排也未能奏效，參與計畫的醫生大部分經已離職回國，沒有繼續在醫院管理局工作。

香港醫學會認為，短期之內醫管局要增加人手，首先要向私人執業專科醫生招手，積極改善兼職醫生計畫。私人執業專科醫生，是香港訓練出來的專科醫生，熟悉香港的醫療體



香港醫學會 The Hong Kong Medical Association

FOUNDED IN 1920 INCORPORATED IN 1980 AS A COMPANY LIMITED BY GUARANTEE
MEMBER OF WORLD MEDICAL ASSOCIATION AND CONFEDERATION OF MEDICAL ASSOCIATIONS IN ASIA & OCEANIA

5th Floor, Duke of Windsor Social Service Building, 15 Hennessy Road, Hong Kong
Tel: (852) 2527 8285 (6 lines) Fax: (852) 2865 0943 E-mail: hkma@hkma.org Website: www.hkma.org
香港軒尼詩道十五號溫莎公爵社會服務大廈五樓

制，瞭解香港人的就醫習慣，實在適合不過。另外，也要實際地計算公私營協作計劃的費用去改善醫生參與，推動發展本港的基層醫療。

有關聘請海外畢業的醫生

至於以有限度註冊聘請海外畢業的醫生，本會認為只要這些海外畢業醫生的水平達標便可以。專業水平是業界的專業評核，法律上這個評審權在醫務委員會；為維持醫療水平，政府不應將評審權下放至其他機構。

須維持醫委會內由選舉產生醫生委員的數目均等

香港醫學會重申對醫委會增加業外人士的參與並不反對，只是認為須要維持委任和經選舉產生的醫生委員的數目均等。要符合選舉的定義，就必須要有足夠的選民基礎，及以公平公開的形式選出，藉以增加代表性和公信力。任何不達到以上的條件產生出來的醫生委員，都不應視作為選舉委員。本會的代表多次在「三方平台」會議提出應將代表衛生署和醫院管理局的醫委會委員各減一名，可惜卻未被採納，政府仍然刊憲將醫學專科學院代表改稱為由選舉產生，完全漠視業界的素求。

持續醫學進修不應與醫生註冊掛鉤

本會支持醫生會員參與持續醫學進修，不論是專科醫生或是非專科醫生，也應該積極增進醫學知識和技術，提升專業水平。本會過去對於推動持續醫學進修不遺餘力，去年舉辦了接近 300 個持續醫學進修項目。但由於資源問題，本港整體持續醫學進修的提供數目尚待提高，目前僅有 20% 的非專科醫生可以達到在 3 年內取得 90 個學分的標準。假若在配套未足的情況下強行取消未能達標醫生的註冊，令醫生數目減少，必會嚴重影響香港醫療水平。

認真改善醫委會投訴調查和紀律研訊的機制

雖然政府去年同意增加資源予醫委會秘書處改善行政效率，但成效仍然未彰，處理投訴的時間尚每每跨越數年。香港醫學會認同須改善醫委會投訴調查和紀律研訊的機制，但有關的措施必須先向業界作充分諮詢，決不可草率推行。

香港醫學會

2017 年 6 月 28 日