



**香港職業治療學會對《醫療人力規劃和專業發展策略檢討報告》回應聲明**

對於政府在 14/6/2017 發表的《醫療人力規劃和專業發展策略檢討報告》（下稱報告），香港職業治療學會（下稱本會）有以下多方面的回應：

- 一、本會認為報告嚴重低估了本港對職業治療師的人力需求，其計算未有顧及職業治療在醫療體系內的持續發展需求，更未能掌握在醫療體系外，如社福機構、學校、院舍、社區復康、精神復康、幼兒服務及私人執業等等的需求。如果報告被政府採納，對日後政府推行醫療及社區其他相關服務所需的職業治療師供應，必定造成嚴重估算錯誤，重覆今天我們所見的人手不足的情況，繼而影響市民接受職業治療服務的機會。
- 二、報告與業界看法存在着很大的落差，究其原因，是檢討小組未有認真仔細諮詢業界，縱使業界有代表被邀請參加小組會議及討論，政府所委任的由行外人組成之專家自始至終採取由上而下的方式 (Top down approach) 進行人力規劃研究，形成由行外人在未充份理解職業治療服務的實質情況下作出推斷，結果報告未能準確地規劃職業治療的未來人力需求。
- 三、香港以現時每 1,000 名人口少於 0.26 位職業治療師的比例，已經遠低於其他發達國家的水平，大部分的發達國家每 1000 人口最少 0.4 至 1.5 位職業治療師 (美國 0.4；加拿大 0.4；英國 0.6；德國 0.6；澳洲 0.7；冰島 0.9；丹麥和挪威 1.5)，與我們相鄰，同樣有嚴峻的人口老化問題的日本也早已達到 0.6 的比例了。由此可見，香港職業治療師的數目長期遠遠低於發達國家的水平，而報告卻未有提及。以現時人口作估算，本港如要追上發達國家相近的服務水平，還需要多超過 2400 名職業治療師。
- 四、由於過往多年職業治療師嚴重人手不足，再加上各方面的服務需求又大大增加，服務提供者很難聘請到穩定的職業治療師，在一些無奈的情況底下要聘用其他人士填補職業治療師的空缺，這個狀況定必影響了人力需求的估算。
- 五、報告亦未能緊貼香港近年因推行一些新政策而對職業治療人力有所需求的服務，作出相應的推算，例如：2015 年社署透過獎券基金推行為期兩年的「到校學前康復服務試驗計劃」，提供將 29 隊到校的康復服務，以每隊有最少一名職業治療師計算，最少需要 29 名職業治療師，而這服務更已訂於來年恆常化並擴大服務範圍。候任行政長官林鄭月娥已宣佈在教育界增加 50 億港元的撥款，當中預留用作為全港 39 間輕、中度特殊學校增聘職業治療師，以一間學校聘請一個職業治療師計算，於 2017 年 9 月的新學年開始，便需要再增加 39 個職業治療師的職位。2017 年推出預防學生自殺及加強學生心

理健康「醫教社同心協作先導計劃」，亦需要職業治療師。還有，智障人士、智障人士老齡服務、早發性認知障礙症患者特殊需要服務、支援殘疾人士外展服務等等。這些人力的需求，報告亦並未提到。

- 六、本港人口老化問題，必然大大加劇社會對職業治療師的需求，例如，要落實居家安老，需要更多的職業治療師到長者的家中進行家居支援，提供範疇廣闊的復康服務包括家居環境改善，以確保長者可以在家中安老，現時全港有超過 200 公共屋邨，當中很多都出現老人邨的現象，單單是為居住在這些公共屋邨的長者進行家居環境改善建議，已經需要大批職業治療師，仍未計算為這些長者提供家居康復、認知及功能訓練的工作的需要。再者，根據醫院管理局的資料，本港 65 歲以上人士患上認知障礙症佔同齡總人口的比率估計為 5% 至 8%，而 80 歲以上人士的患病比率則估計為 20% 至 30%，職業治療服務又一直是認知障礙康復服務其中的一個核心服務，人口老化於是乎亦增加了認知障礙所衍生對職業治療師有所需求的狀況。
- 七、教育是報告未有提及的一環，在融合教育政策之下，現時有超過 4 萬名特殊需要生（SEN）在 1,000 多間主流的中、小學（未計算國際學校在內）就讀，職業治療服務是逐漸被認同為其中一個不可缺少的支援專業服務。現時主流學校的職業治療服務是以外購的形式提供服務。此服務提供形式已被不少家長及學校組織詬病，未能滿足學生需要，提供服務的限制太多及時數太少。業界和家長均建議以校本的形式提供職業治療服務以確保學生、家長、老師以及學校得到更多及優質的職業治療服務。當落實校本職業治療服務之時，以現已經執行的校本言語治療服務：5 間學校有 1 名言語治療師的比例作參考進行計算，屆時將需要接近 250 名職業治療師。
- 八、另外，現在僅約一成的職業治療師在私人市場執業，大幅落後於其醫療專業。因此，私人市場是職業治療服務一個新興而且將會蓬勃的市場，例如保險業的保單有不少已包括職業治療服務，私家醫院暫時亦鮮有職業治療服務，還有針對特殊需要兒童的私人職業治療訓練等等。報告亦未有考慮這些範疇的發展及需求。
- 九、面對對於如此殷切的需求，政府積極制定政策培訓人才是責無旁貸。報告認為由 2017 年起東華學院能夠穩定地每年提供 50 名畢業生，在 3 年後會額外增加超過 150 名畢業生，將會解決到人數短缺的問題，達至供求平衡。事實上，東華學院已於 2013 年開辦職業治療課程，到今年 2017 年已經有第一批的畢業生，可惜畢業生的數目是低於 40 人，並非如報告所預測可以每年穩定地提供 50 名。況且，自資課程的學費高昂，並非一般有志投身業界的學生及家長能夠負擔，因此，本會認為政府應該增加大學教育資助委員會資助的職業治療學額以確保能培訓優質的職業治療師服務社會。
- 十、現時職業治療師管理委員會成員均由政府委任，委員會主席更是醫生，除了有違專業自主的原則外，亦難以充分瞭解職業治療以及發揮職業治療服務的

功能，本會認為政府應全面改革委員會的組成，增加業界民選代表，並由職業治療師作為主席，推動專業發展，持續改善職業治療服務質素。

總括而言，本會對此報告未能確實反映職業治療人力規劃和專業發展策略，深表遺憾！期望政府能正視問題，作出修正，本會樂意提供意見，為香港社會對職業治療師的需求作出更準確規劃。

香港職業治療學會

2017年6月18日