

# 立法會

## Legislative Council

立法會 CB(2)1657/16-17 號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PS/1/16

### 福利事務委員會及衛生事務委員會

### 長期護理政策聯合小組委員會

### 第四次會議紀要

日期：2017 年 3 月 28 日(星期二)  
時間：下午 4 時 30 分  
地點：立法會綜合大樓會議室 3

出席委員：張超雄議員 (主席)  
邵家臻議員 (副主席)  
梁耀忠議員  
李國麟議員, SBS, JP  
梁國雄議員  
陳沛然議員  
鄭俊宇議員  
劉小麗議員

缺席委員：陳恒鑌議員, JP  
楊岳橋議員

列席議員：黃碧雲議員  
尹兆堅議員

出席公職人員：議程第 I 項

勞工及福利局  
首席助理秘書長(福利)3  
張麗珠女士

勞工及福利局  
首席助理秘書長(特別職務)  
謝凌駿先生

社會福利署  
助理署長(安老服務)  
彭潔玲女士

社會福利署  
總社會工作主任(安老服務)1  
張織雯女士

食物及衛生局  
首席助理秘書長(衛生)3  
方毅先生

醫院管理局  
總行政經理(綜合護理計劃)  
庾慧玲醫生

**應邀出席者** : 議程第 I 項

工黨

社區幹事  
何偉倫先生

基督教家庭服務中心

代表  
唐彩瑩女士

民建聯

副發言人  
賴嘉汶小姐

公民黨

代表  
李嘉豪先生

香港社區組織協會

社區組織幹事  
吳衛東先生

年長護老者小組

研究員  
曾頌雯小姐

香港老人權益聯盟

組員  
譚梓杖先生

年長護老者關注組

組員  
禰秀蓮女士

長者基層醫療關注組

社區組織幹事  
連緯翹先生

護老者關注組

組員  
汪鑫女士

長者社區照顧關注組

社區組織幹事  
阮淑茵女士

年長護老者權益關注組

組員  
李煥康先生

陳婉雯女士

關注家居照顧服務大聯盟

成員  
鄭永泰先生

李鳳琼女士

香港認知障礙症協會

總幹事  
李雅儀女士

香港社會服務聯會  
認知障礙症服務工作小組

召集人  
蕭穎女士

香港社會服務聯會

長者服務主任  
黃婉樺女士

高錕慈善基金

主席  
高黃美芸女士

香港防止虐待長者協會

首席顧問(安老服務)  
符偉樂先生

張雅嵐小姐

朱兆麟先生

梁舒行先生

陳樂恒先生

王佐基先生

**列席秘書** : 總議會秘書(2)4  
徐偉誠先生

**列席職員** : 高級議會秘書(2)4  
余綺華女士

議會事務助理(2)6  
郭美施小姐

議會事務助理(2)10  
黎佩玲小姐

---

經辦人／部門

**I. 對認知障礙症患者及家屬的支援**

[立法會 CB(2)1066/16-17(01) 至 (06) 及  
CB(2)1080/16-17(01)至(02)號文件]

聯合小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

議案

議案一

2. 劉小麗議員動議其第一項議案如下：

現時全港有 11 萬名認知障礙症患者，並預計 2039 年將增至有 33 萬同類患者，惟政府至今未有專責部門制訂及處理認知障礙症患者及照顧者政策，就此，本委員會建議成立專責部門制訂並處理認知障礙症患者及照顧者政策。

3. 主席將議案付諸表決。所有在席委員均對議案投贊成票。主席宣布該項議案獲得通過。

議案二

4. 劉小麗議員動議其第二項議案如下：

基於現時長者輪候認知障礙症診斷及治療的時間過長和現時診斷及治療患者及支援照顧者的人手不足的問題，就此，本委員會建議：

1. 當局應增撥經常性開支，以增加職業治療師、護士、社工、臨床心理學家的人手及培訓；
  2. 增撥資源於各類社區照顧的資助服務，加強上門診斷、支援及治療認知障礙症患者的服務。
5. 主席將議案付諸表決。所有在席委員均對議案投贊成票。主席宣布該項議案獲得通過。

### 議案三

6. 劉小麗議員動議其第三項議案如下：

基於現時政府當局對認知障礙症患者的照顧者支援極為不足，就此，本委員會建議：增加對認知障礙症患者的照顧者支援，如在各類社區照顧服務中增加人手及資源、提高照顧者津貼並不設經濟審查、提供照顧者心理支援及訓練、以及增設患者的暫託服務。

7. 主席將議案付諸表決。所有在席委員均對議案投贊成票。主席宣布該項議案獲得通過。

政府當局

8. 應主席的要求，勞工及福利局、食物及衛生局、社會福利署和醫院管理局承諾，就 3 項獲通過的議案及團體代表/個別人士在會上所提出的問題和意見，作出書面回應。

## II. 其他事項

9. 議事完畢，會議於下午 6 時 50 分結束。

立法會秘書處  
議會事務部 2  
2017 年 6 月 16 日

**長期護理政策聯合小組委員會  
第四次會議過程**

**日期：2017年3月28日(星期二)**

**時間：下午4時30分**

**地點：立法會綜合大樓會議室3**

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
<i>議程第 I 項——對認知障礙症患者及家屬的支援</i>			
000305 – 000747	主席	致開會辭	
000748 – 001049	工黨	陳述意見	
001050 – 001359	基督教家庭服務 中心	陳述意見 [立法會 CB(2)1066/16-17(03)號文件]	
001400 – 001709	民建聯	陳述意見	
001710 – 002017	公民黨	陳述意見 [立法會 CB(2)1130/16-17(01)號文件]	
002018 – 002338	香港社區組織協會	陳述意見 [立法會 CB(2)1080/16-17(01)號文件]	
002339 – 002602	年長護老者小組	陳述意見 [立法會 CB(2)1080/16-17(01)號文件]	
002603 – 002906	香港老人權益聯盟	陳述意見 [立法會 CB(2)1080/16-17(01)號文件]	
002907 – 003028	年長護老者關注組	陳述意見 [立法會 CB(2)1080/16-17(01)號文件]	
003029 – 003337	長者基層醫療關 注組	陳述意見 [立法會 CB(2)1080/16-17(01)號文件]	
003338 – 003627	護老者關注組	陳述意見 [立法會 CB(2)1080/16-17(01)號文件]	
003628 – 003955	長者社區照顧關 注組	陳述意見 [立法會 CB(2)1080/16-17(01)號文件]	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
003956 – 004250	年長護老者權益關注組	陳述意見 [立法會 CB(2)1080/16-17(01)號文件]	
004251 – 004643	陳婉雯女士	陳述意見 [立法會 CB(2)1066/16-17(06)號文件]	
004644 – 004950	關注家居照顧服務大聯盟	陳述意見	
004951 – 005308	李鳳琼女士	陳述意見	
005309 – 005625	香港認知障礙症協會	陳述意見 [立法會 CB(2)1066/16-17(05)號文件]	
005626 – 005939	香港社會服務聯會認知障礙症服務工作小組	陳述意見	
005940 – 010144	香港社會服務聯會	陳述意見	
010145 – 010453	高錕慈善基金	陳述意見 [立法會 CB(2)1066/16-17(04)號文件]	
010454 – 010819	香港防止虐待長者協會	陳述意見	
010820 – 011207	張雅嵐小姐	陳述意見	
011208 – 011525	朱兆麟先生	陳述意見	
011526 – 011757	梁舒行先生	陳述意見	
011758 – 012123	陳樂恒先生	陳述意見	
012124 – 012456	王佐基先生	陳述意見	
012457 – 013730	主席 政府當局	主席概述團體代表/個別人士就對認知障礙症患者及家屬的支援所提出的主要建議及意見如下：	



時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		<p>(a) 政府當局應在每一區開辦專為認知障礙症患者而設的護理中心，並加強為他們提供日間護理及暫託服務。此外，當局應採取較為寬鬆的態度，透過常規項目向認知障礙症患者的照顧者提供津貼；</p> <p>(b) 對 65 歲以下的認知障礙症患者的支援遠遠不足夠；</p> <p>(c) 認知障礙症患者在智友醫社同行計劃下接受有時限的訓練及支援，但若他們其後不再接受持續訓練及支援，其健康狀況反而可能會惡化；及</p> <p>(d) 社會福利署("社署")使用安老服務統一評估機制("統評機制")來評估認知障礙症長者的護理需要，成效不彰。</p> <p>政府當局表示：</p> <p>(a) 除政府當局文件(立法會 CB(2)1066/16-17(01)號文件)第 15 及 16 段所載述的服務外，智友醫社同行計劃會為 20 間受資助長者地區中心現有員工提供訓練，讓中心內患有輕度或中度認知障礙症的會員能在不同階段得到適當的支援。此外，在智友醫社同行計劃下，每間長者地區中心均獲撥款，用途之一是為會員安排往返中心的交通。政府當局會參考一所大學將會就智友醫社同行計劃進行的評估，以考慮是否可以把服務範圍擴大，從而惠及更多認知障礙症長者及其照顧者。政府當局歡迎各方就智友醫社同行計劃進一步提出意見，並承諾就認知障礙症患者的社區支援服務規劃長遠發展時，會採納該等意見；</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		<p>(b)在第二階段長者社區照顧服務券試驗計劃("社區券試驗計劃")下的 18 個認可服務機構會提供專為認知障礙症患者而設的服務；</p> <p>(c)就統評機制的檢討工作正在進行中。當局預期經修訂的統評機制能更準確地評估認知障礙症長者的身體機能受損程度；</p> <p>(d)近年政府當局已為 210 間長者中心增撥資源，以加強對照顧者的支援，並會與有關的服務機構討論暫託服務供應不足的問題，該等機構包括提供 173 個預期將於 2017-2018 年度投入服務的新日間暫託服務名額的機構；及</p> <p>(e)在為低收入家庭護老者提供生活津貼試驗計劃("護老者津貼試驗計劃")下，目前約有 900 名認知障礙症長者的照顧者正接受生活津貼。政府當局計劃待第二期試驗計劃於 2018 年 9 月完成後作出檢討，並會考慮團體就這方面提出的意見。</p>	
013731 – 014209	主席 黃碧雲議員 醫院管理局 ("醫管局")	<p>黃碧雲議員申報，其母親患上認知障礙症超過 10 年。她促請政府當局加強為認知障礙症患者提供的日間護理服務，以縮短輪候服務的時間，為照顧者提供暫時的紓緩。此外，醫管局應分配更多資源，讓醫生可以有更多時間為認知障礙症患者診症。</p> <p>關於黃議員就居於不同地區的認知障礙症患者的藥物費用所提出的問題，醫管局表示，政府當局文件(立法會 CB(2)1066/16-17(01)號文件)第 7 段所述的抗認知障礙症新藥被列為醫管局藥物名冊的專用藥物。如這類藥物在特定的臨床應用下處方，醫管局轄下公立醫院和診所會收取標準費用。如個別病人在不符特定</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		臨床情況下選擇使用專用藥物，他們須自行支付藥物的費用。	
014210 – 014654	主席 梁耀忠議員 政府當局	<p>梁耀忠議員詢問政府當局將如何解決對認知障礙症患者及其照顧者的服務及支援長期供應不足的問題。他察悉很多持份者對護老者津貼試驗計劃的意見，並促請政府當局盡快檢討該項計劃。</p> <p>政府當局表示，縱使資源有限，當局一直致力分配更多資源加強長者服務。關於委員對檢討護老者津貼試驗計劃的時間表所提出的關注，政府當局重申其在上文(e)項(時間標記：012457–013730)就團體代表的意見所作的回覆，並補充，政府當局會一併檢討護老者津貼試驗計劃及為低收入的殘疾人士照顧者提供生活津貼試驗計劃。</p>	
014655–015112	主席 副主席	副主席關注到，隨着人口老化，認知障礙症患者的人數越來越多，並關注照顧者面對的困難；就此，他促請政府當局盡快檢討護老者津貼試驗計劃，以紓緩照顧者的經濟壓力。	
015113 – 015517	主席 劉小麗議員	<p>對於政府當局把大量資源投放在基建項目及其他範疇，令大企業得益，但卻不願意分配更多資源用以照顧弱勢社群的護理需要，劉小麗議員表示不滿。她向委員簡介她將於會議稍後時間動議的 3 項議案(時間標記：020526–020736)。</p> <p>主席於下午 6 時 28 分將會議由指定結束時間延長 15 分鐘。</p>	
015518 – 020056	主席 梁國雄議員 政府當局	梁國雄議員促請政府當局訂定優先次序，確保有足夠資源解決對認知障礙症患者及其照顧者提供的各項服務的不足之處。政府當局表示，行政長官在 2017 年施政報告中宣布，政府當局將會在 2017-2018 財政年度增加照顧認知障礙症患者補助金的撥款。	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		主席表示，政府當局應就認知障礙症患者及其照顧者制訂全面的政策。	
020057 – 020525	主席 鄭俊宇議員 政府當局	<p>鄭俊宇議員深切關注到，政府當局沒有提供足夠支援及服務，協助照顧者紓緩他們極大的壓力及經濟困難。他促請政府當局盡快檢討就認知障礙症患者及其照顧者的政策，尤其是護老者津貼試驗計劃。他認為，為了讓更多照顧者能受惠於護老者津貼試驗計劃，政府當局應降低門檻、提高津貼額、簡化申請程序，以及把該計劃恆常化。</p> <p>政府當局重申其在上文(e)項(時間標記：012457-013730)就團體代表的意見所作的回覆。至於就護老者津貼試驗計劃的檢討時間表，政府當局承諾會考慮委員及團體就此方面所提出的關注。</p>	
020526 – 020736	主席 劉小麗議員	就劉小麗議員動議的 3 項議案進行表決。	
020737 – 021632	主席 年長護老者權益 關注組 張雅嵐小姐 王佐基先生 吳衛東先生 政府當局 醫管局	<p>應主席之請，部分團體代表/個別人士進一步就下述問題發表意見：以為認知障礙症患者及其照顧者提供服務的資源不足、自負盈虧的日間護理中心提供的服務費用高昂、日間護理服務的輪候時間甚長，以及當局沒有評估服務的需求情況。政府當局回應時表示：</p> <p>(a)為應付受資助日間護理服務的需要，政府當局一直採取了各項措施，包括在新發展區開設日間護理中心；邀請關愛基金考慮撥款推行一項新的試驗計劃，為身體機能有輕度缺損的長者提供 4 000 個家居照顧及支援服務的名額；以及於 2017 年 8 月在第二階段社區券試驗計劃中額外增加 2 000 張服務券，使第二期的服務券總數增至</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		<p>5 000 張。當局預期，推行第二階段社區券試驗計劃將可縮短日間護理服務的輪候時間；</p> <p>(b)精神健康檢討委員會("檢討委員會")轄下的認知障礙症專家小組所提出的其中一項建議，是定期進行研究，以了解有精神健康需要人士的數目。政府當局會就這方面作出考慮；及</p> <p>(c)政府當局文件(立法會CB(2)1066/16-17(01)號文件)第3段提及約28 000名患有認知障礙症的人士，只包括經醫管局診斷患有認知障礙症的病人。醫管局會研究如何取得更真確的數字，顯示正接受醫管局服務的認知障礙症患者的人數，例如參考有接受醫管局處方的抗認知障礙症藥物的病人數目。</p>	
021633 – 022106	主席 政府當局	<p>主席關注到：</p> <p>(a)政府當局對以下訴求未有給予正面回應：為65歲以下的認知障礙症患者及其照顧者提供支援；</p> <p>(b)政府當局未有考慮資助開辦專為認知障礙症患者而設的日間護理中心，而自負盈虧的日間護理中心提供的服務未必是一般家庭所能負擔；</p> <p>(c)政府當局應為認知障礙症患者及其照顧者制訂全面的政策。然而，有關事宜未必適宜歸入食物及衛生局(下稱"食衛局")的職權範圍，因為大部分認知障礙症患者居於社區，並需要社區照顧服務；及</p> <p>(d)檢討委員會的報告將於2017年第二季公布，報告所提出的建議未必能解決認知障礙症患者及其照顧者的需要。</p>	

時間標記	發言者	主題/討論	需要採取的行動
		主席希望聯合小組委員會稍後能再次探討有關課題。應主席的要求，勞工及福利局、食衛局、社署及醫管局承諾就 3 項獲通過的議案及團體代表/個別人士在會上所提出的問題和意見，作出書面回應。	<b>政府當局</b> (會議紀要 第 8 段)

立法會秘書處  
議會事務部 2  
2017 年 6 月 16 日