



2017年2月14日長者院舍住宿照顧服務券試驗計劃公聽會立場建議

1. 香港安老院舍服務長期為人詬病，近年更連番爆出護老院職員頻頻虐老的事件。根據社會福利署的資料所示，截至2016年12月31日，在資助長者長期護理服務中央輪候冊上約有35,494名申請人，輪候時間一般約為22至36個月。在過去5年，輪候冊上每年平均約5千名長者在獲編配服務名額前離世。這樣的情況在香港這個富裕社會實在令人難以接受，甚至令人髮指。
2. 自由黨長期關注本港安老院舍資助宿位不足的問題，促請當局加快改善。在過往三年的施政報告期望中，我們都建議當局推出“安老卷”計劃，每月定額5,000元資助正在輪候資助宿位的長者，讓他們在私人界別選用合適的安老服務，讓他們在輪候期間也能得到應有照料，減輕長者及其家人在身心上的壓力。
3. 在上月的《施政報告》中提到，將於今年第一季起推行「長者院舍住宿照顧服務券試驗計劃」，讓合資格的長者可領取每月12,416元的服務券，並於2017年至2019年內推出共3,000張（每季250張）。同時，選擇服務券的長者亦可領取高齡津貼、長者生活津貼或傷殘津貼。為此，自由黨表示歡迎。
4. 然而，仍有不少人會擔心政府將安老服務的提供、資助和監管責任轉化成福利票券措施時，能否有助提升院舍服務質素和增加長者的選擇，甚至是達到長者與其家人的真正需要。而且，當局的政策能否應付現時輪候名冊上超過3萬位的輪候長者，明顯還有很大差距，所以當局依然需要透過其他不同的渠道增加資助院舍宿位，進一步縮減輪候時間。其中，最迫切的就是增建院舍和增加前線護理人手。
5. 由於安老院舍一直被社區視為「不受歡迎設施」，不論公、私營機構在覓地和興建院舍方面，均遇到很大困難。為了加快安老院舍重建及增建進度，自由黨以往多次建議政府考慮在更多公營發展項目預留土地興建安老院舍。例如可以預留公共屋邨的地下及一、二樓等低層單位指明作安老院舍之用，讓老人家可以留在社區養老，希望當局積極考慮有關建議。
6. 不過，本屆的《施政報告》亦承諾會持續通過「改善買位計劃」、善用資助院舍的空間、興建新的合約院舍及物色土地興建新院舍等途徑，增加安老宿位數目；同時，報告亦提到政府會研究「能否把主要提供延續護理服務的黃竹坑醫院改建成重建成為可提供更多宿位的安老院舍」，當局應不時檢討研究進度，^{又或者活化工廠}以在短時間內增加院舍數目。
7. 人手方面，由於安老行業被公認為「厭惡性行業」，加上過往政府欠缺規劃，現時安老業界已經到了「以老護老」的境地，特首於2014年宣布預留撥款推行“青年護理服務啓航計劃”至今，惟遠水不能救近火，為了即時紓緩業界人手短缺問題，改善服務質素，政府應該全面放寬買位院舍輸入外勞的限制，加快輸入外勞。
8. 和許多其他發達國家一樣，香港面對嚴重人口老化挑戰，統計署估算，去到2041年，香港每3個人口之中就一位老人家。特區政府有迫切需要就安老護理服務訂立長遠、可行的規劃，自由黨促請政府全面檢視現有政策，審視人口數據、壽命估算、勞動參與率、經濟狀況等多方面數據，藉此推算短中長期的安老服務需求，對照現有的服務供應能力，制訂相應土地、人力資源及財務規劃，確保社區照顧服務及安老院舍服務能應付社會的需求。