立法會CB(2)1130/16-17(01)號文件
LC Paper No. CB(2)1130/16-17(01)

公民黨就「對認知障礙症患者及家屬的支援」的意見書

根據香港社會服務聯會的數據，現時本港 65 歲或以上的長者中約有 10%，即約 10 萬人患有認知障礙症。而隨着本港人口急速老化，該等患者的人數估計到 2036 年將達 28 萬，每十個家庭就有一個家庭可能有成員患有認知障礙症。

認知障礙症過往一直被稱為「老人癡呆症」，病症的名字與年老掛勾，亦帶有歧視成份，過往不少患者都因此而拒絕就醫。直至近年才正名為認知障礙症。但事實上，普遍大眾對認知障礙症的認識依然不深。一般認知障礙症患者的患病初期，普遍只是記憶力出現問題，家人一般會認為這些只是正常老化的現象，當家人後來意識到懷疑患上此病再作求醫時，已錯過接受治療的黃金時期。

另一方面，一般人對認知障礙的認知，依然停於患者會沒有記性，進而忘記過去的事情。但實際上患者會有不同的症狀，如說話、表達、判能力出現問題，導致出現行為異常，情緒起伏不定，容易焦慮及發脾氣、或有重覆性行為、甚至性格突變等等。

除了認知障礙症患者本身，其身邊的照顧者亦有沉重的負擔和壓力。他們要面對各種各樣的難題，包括欠缺支援，如情緒輔導或尋求社會資源等；合適的器具，如協助失去生活自理能力的患者的輔助器具或制止患者走失的器具；足夠的空間以讓患者走動等。而由於患者需人長時間照料，照顧者亦難以外出工作，收入及生活受到極大影響。

就此，公民黨有以下建議，讓政府正視認知障礙症患者及照顧者的需要：

1. 增加對公眾的教育

深化市民對長者的認識及需要，特別是長者需面對的病症，如認知障礙症等的認知。對病症有充足的了解，將可令患者及家人盡早發現問題，除了可以及早求醫外，亦可減少因對病情不了解而導致的家庭衝突；

2. 增加資助護理安老宿位、護養院宿位

現時，政府現時合共提供約 27,000 個資助安老宿位，及 5,400 個資助護養院宿。然而，跟據政府提供的數字，截至 2017 年 2 月底，全港共有 29,549 名長者正在輪候資助護理安老宿位，另有 6,201 正在輪候資助護養院宿位。資助護理安老宿位平均等候時間為 24 個月，而資助護養院宿位更需輪候 23 個月。數

地址：香港北角屈臣道4–6號海景大廈B座2樓202室
Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong
電話 Tel : 2865 7111 傳真 Fax : 2865 2771 電郵 Email : contact@civicparty.hk
The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

字反映出現時的宿位數目，根本不足以應付需求。

增加院舍宿位，可讓有需要的長者得到專職的照顧，避免因缺乏護理而受到不必要的傷害。為此，公民黨建議政府，盡快增加資助護理安老宿位、護養院宿位，讓有需要的老人可盡快入住。

3. 在全港 18 區增設認知障礙症支援中心及增加日間服務中心名額

由於宿位的嚴重不足，大部份患者都是需在家中照顧。就此，院外的日間支援中心，對照顧者則會是極為重要。然而，現時香港卻沒有任何一間日間中心是專門為認知障礙症患者作出支援。為此，公民黨建議在全港 18 區設立認知障礙症支援中心，提供輔導、情緒支援、轉介等服務，協助及支援照顧者對於長期護理的需要，並可提供健康教育、社交及康樂活動等，令患者及照顧者保持與社區的接觸。

而在未有專門的認知障礙支援中心前，增加現有的長者及殘疾人士的日間暫託服務及住宿服務，以及延長日間暫託服務中心的服務時間，以讓照顧者可以適度放下照顧的壓力，出外工作、休養生息；

4. 提供照顧認知障礙症患者的相關訓練課程

認知障礙症患者由於思考能力及表達能力降低、記憶力受損，往往會逐漸失去生活常用的技巧，如言語或情緒控制等。若與患者同住的家人或照顧者不能理解患者之能力降低，往往在日常生活中因溝通障礙而導致不同程度的壓力。就此，照顧者應學習一套照顧技巧。

很多從事照顧服務的從業員，都會得到機構的培訓，作為家居的照顧者，同樣亦應該得到培訓的機會。然而現時政府除了於 2007 年推出「護老培訓地區計劃」讓護老者報讀外，並未有一套專門的課程提供予認知障礙症照顧者報讀。為此，公民黨建議政府，盡快提供專門的訓練課程予認知障礙症照顧者報讀，除令照顧者掌握照顧技巧，亦可令照顧者懂得如何紓緩自己的壓力及正確尋求現有的社會資源；

5. 增加外展社康護理服務名額

要增加院舍或增加日間照顧中心名額，可以長遠地解決認為知障礙症長者，得到適切照顧，但這是長期的措施，就短中期而言，可以為輪候宿位的長者，取得外展社康服務的照顧，畢竟認知障礙症的患者，都需要有專業醫護照顧，才

地址：香港北角屈臣道4–6號海景大廈B座2樓202室
Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong
電話 Tel : 2865 7111 傳真 Fax : 2865 2771 電郵 Email : contact@civicparty.hk
The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

可以避免錯判長者的需要或令意外產生，這對同住的家人或照顧者都來說，可以安心讓患者留在社區之內。

6. 鄰里支援

由於認知障礙症患者需要長時間照顧，照顧者甚至在有突發需要時，也未能抽身離開患者。就此，公民黨建議政府參考「鄰里支援幼兒照顧計劃」，在社區上籌組支援網絡，於鄰里間互相協助作出短暫照顧安排。

7. 推行綜合診所

認知障礙症患者可能同時患上其他疾病，甚至是長期病，但現時醫管局仍未有提供綜合診所的服務，若同時患上其他疾病，患者必需到醫院各部門求診，令患者難以適從。為此，我們建議醫管局應成立跨專科服務的綜合診所，應對病人不同時間的不同需要，提供合適的治療同方案；

8. 照顧者的津貼

由於認知障礙症患者的照顧者需長時間照顧患者，照顧者的工作必定會受到影響，甚至完全不能外出工作，加上現時本港仍然未有全民退休保障計劃，他們的無酬奉獻到他們年長時又變成其他家人的負擔。故此，認知障礙症患者及其照顧者，大部份都必需面對經濟上的壓力。為此，公民黨建議政府，除現時的「長者社區照顧服務券試驗計劃」外，設立專門給予照顧者的津貼。資助項目如面對居住困難，又未能入住院舍時可發放的恩恤安置金，為在家照顧的患者添置各項器材，如身份識別的手扼、預防走失的裝置的資金等。

公民黨
2017 年 3 月

www.civicparty.hk
地址：香港北角屈臣道4–6號海景大廈B座2樓202室
Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong
電話 Tel : 2865 7111 傳真 Fax : 2865 2771 電郵 Email : contact@civicparty.hk
The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.