

## 公民黨就「標準工時委員會報告的跟進工作」意見書

### 前言

政府在 2013 年 4 月成立標準工時委員會，歷時四年時間。最終，政府決定全盤採納標準工時委員會的建議，以「合約工時」方案代替標準工時立法，只在書面僱傭合約上列明月薪 1.1 萬元或以下的基層僱員的工時及加班補水不少於原有工資水平，或以相應補假作補償。政府亦強調不就標準工時立法，只稱實施合約工時兩年後才再作檢討。公民黨一直堅持，最低工資與標準工時必須雙軌同行，政府必須立法規管工時，訂明每週工時為 44 小時，最高工時為 60 小時，加班補水為 1.5 倍。

### 合約工時絕非標準工時

行政會議接納標準工時委員會建議，以立法方式規定僱主與月薪 1.1 萬元或以下的基層僱員訂立書面僱傭合約，當中須包括工作時數及超時工作補償安排的條款。有關建議，公民黨絕不接受，合約工時並非標準工時。

在香港，缺乏對僱員保障的營商環境下，工會並沒有集體談判權，僱員根本沒有議價能力，只能被迫簽訂高工時合約。以月薪\$11000 僱員或例，在不違反最低工資\$34.5 的情況下，僱主甚至最高可以訂明每週工時 73.8 小時(6 天工作)，變相合法剝削員工。僱主更可為逃避法律責任，為員工加薪 1 元以超過工資線，拒絕訂立合約工時。因此，合約工時並不能保障僱員，只會變相讓僱主剝削僱員，訂立長工時合約。

### 合約工時受惠僱員極少，不足以保障香港受僱人士

政府規定只有月薪 1.1 萬元或以下的基層僱員才適用於以上方案，預料全港 380 萬名僱員中，只有約 61 萬人受惠。公民黨對此表示極度失望，有關方案只保障少數的香港僱員，未能貫徹規管工時的目的，讓香港人工作生活作息平衡。

香港的工時現況，為全球工時之冠，平均每週工時長達 50 小時。根據《2016 收入及工時按年統計調查報告》，零售業僱員工時中位數達 48 小時，飲食業僱員工時中位數更達 52 小時。而且，《2016 收入及

**[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

《工時按年統計調查報告》的統計並未包括自願加班工作時數。可見，實際上僱員的工時可能比報告上更高。另外，因政府就合約工時劃線，部分月薪超過\$11000 高工時的工種更未納入保障之內，包括：醫護人員、會計及教育等。

當合約工時立法後，僱主可將工時訂明比 52 小時更高的時數仍不違法，變相成為合法加班，無助解決現時高工時的問題，工時法例誓將僱員推入加班的無底深潭。因此，公民黨並不接受只保障少數僱員，未能貫徹規管工時目的的合約工時。

### 三方平台成效極細，指引不具約束力

政府是次提出將會在合約工時訂立後，成立新的三方小組與勞資雙方繼續商討，擬定及編制行業性指引，提供建議的工時標準和超時工作補償方法，供僱主參考及採用，以改善僱員的工時安排。不過有關的指引並不具約束力，只放任由公眾與傳媒監察。並且於建議實施兩年後檢討其成效，繼續透過合適的三方平台，討論及研究是否需要立法制定標準工時。公民黨認為此舉更見政府並無承擔，不具約束力的指引形同虛設。

在香港的營商環境，資強勞弱，政府更應介入其中解決資方長期剝削勞方的問題。資方為了節省經營成本而強迫員工無償加班，政府更狼狽為奸為資方設立可合法訂立長工時合約的政策。八小時工作、八小時休息、八小時生活是基本人權，更有助訂立友善家庭政策，為香港人重建和諧的家庭生活。

### 合約工時注定成為工資保障運動翻版

2011 年實施的最低工資，由 2000 年李卓人被否決的動議案起歷時 11 年。2006 年政府提出一個極度失敗的「工資保障運動」，妄想僱主會自律付予僱員類似最低工資。最終運動難產，政府需要就最低工資立法。

從失敗的「工資保障運動」到最低工資立法過程中，資方提出工資訂為\$20 可見，僱主從來都不會自律，只有透過立法才能保障香港 300 多萬的僱員免受剝削。當年資方提出的經濟大崩潰預言亦從未因最低工資立法而變成事實。今天政府以合約工時取締標準工時，可預

**[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

見將會重蹈最低工資覆轍，合約工時注定成為工資保障運動翻版。可惜，政府仍堅持兩年多後通過建議，再等兩年才討論是否就標準工時立法，並無汲取最低工資立法的教訓。因此，公民黨要求政府必須就標準工時立法，不能一拖再拖。

## 總結

五一勞動節除了是每年香港的法定假期，其實節日源於 1886 年美國芝加哥大罷工號召全球勞工爭取 8 小時工作。香港僱員並非機械奴隸，因工作過勞而引起的身心健康問題個案屢見不鮮，高工時工作更無助增加生產力，反而降低香港人的生活質素。香港人的快樂指數每年遞減，種種因工時衍生的社會問題，何嘗不是一種全香港集體付出的成本。為推高香港的 GDP 而犧牲香港人，令社會負上沈重的代價。130 年過去，香港的標準工時政策不能再等五年。公民黨要求政府須立即訂立標準工時，絕不接受政府以合約工時蒙混過關。另外，公民黨亦反對政府以工資作為法例的分水嶺，必須立法保障所有打工仔。

2017 年 6 月

公民黨

**[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.