

二零一七年二月七日
資料文件

立法會保安事務委員會

2017 年施政報告 保安局的政策措施

本文件旨在進一步闡釋保安局在 2017 年施政報告及施政綱領臚列有關保安局工作的措施。

新措施

放寬「一帶一路」沿線國家國民來港的簽證要求

2. 為了促進香港與「一帶一路」沿線國家的合作交流，政府將審視放寬對相關國家的就業、求學、旅遊等方面的簽證要求。
3. 特區政府已經與白俄羅斯就雙方的互免簽證安排達成共識，為兩地訪客提供更多旅遊便利。在新安排下，持有效香港特區護照和白俄羅斯國民護照訪客可享相互免簽證入境待遇，每次逗留不超過 14 天。雙方期望盡早完成相關程序，早日實施互免簽證安排。
4. 另外，特區政府亦計劃放寬對柬埔寨國民的簽證安排，容許他們申請來港工作和求學。有關措施預計於今年第一季實施。

免遣返聲請

5. 政府於去年展開處理免遣返聲請策略的全面檢討。在入境前管制方面，自去年2月，執法部門與內地機關加緊合作打擊販運人蛇集團，政府亦修訂了法例大幅增加對蛇頭的刑罰¹，措施初見

¹ 在2016年5月10日的會議上，行政會議建議，行政長官指令，根據《入境條例》第37B條發出《2016年入境（未獲授權進境者）（修訂）令》，擴闊未獲授權進境者的定義，加入除越南以外其他非華裔非法入境者的主要來源國家，即阿富汗、孟加拉、印度、尼泊爾、尼日利亞、巴基斯坦、索馬里及斯里蘭卡，從而即時提高偷運來自上述國家的非華裔非法入境者的刑罰，至可處監禁14年及罰款500萬元。

成效：去年被截獲或自首的非華裔非法入境者有2 221人，較2015年（3 819人）下降42%；提出免遣返聲請的人則有3 838宗，較2015年（5 053宗）下降24%。截至2016年年底，有9 981宗聲請尚待入境事務處（入境處）審核。另外，入境處將在2017年1月開始對印度籍旅客實施網上預辦入境登記，以風險評估主導，避免高風險旅客利用免簽證待遇來港後提出聲請²。

6. 保安局今年會集中處理修訂《入境條例》（第115章）的工作，以改善審核程序，目標在2017-18立法年度之內向立法會提交條例草案。與此同時，為減少積壓的個案，入境處已改善行政程序和調配人手，預計可以在2017-18年度處理5 000宗或以上聲請（增加75%）。為配合有關目標，政府將邀請500多名已受相關訓練和經驗豐富的律師加入輔助名冊，每天額外處理10宗個案；連同現時透過當值律師服務處理的13宗個案，處理量會增加至每天23宗（即每年超過5 000宗），在加快處理積壓個案之餘，亦可以確保對聲請人的法律支援維持一貫的質素及標準。此外，執法部門亦會繼續努力加強調查、羈留及遣送的能力，打擊非法入境及逾期居留問題。

加強反恐法例及提升應變能力

7. 近年恐怖主義活動有蔓延全球的趨勢，我們必須密切注意及防範，並進一步完善香港的反恐法例及體制。因應聯合國安全理事會的2178號決議的強制要求，以及財務行動特別組織的建議，我們將修訂《聯合國(反恐怖主義措施)條例》(第575章)，加入四項條文，禁止香港永久性居民及在香港境內的人作出下列行為—

- (a) 前往或試圖前往其居住國或國籍國以外的另一國家，以實施、籌劃、籌備或參與恐怖主義行為，或提供或接受恐怖主義培訓；
- (b) 蓄意提供或收集資金，並有意藉此資助上述(a)的行為；
- (c) 蓄意組織或以其他方式協助上述(a)的行為；以及
- (d) 明知或罔顧某人是指明恐怖分子及與恐怖分子有聯繫者而處理他的財產。

² 免遣返聲請人最大來源國的首四位依次為印度、巴基斯坦、越南及孟加拉。當中，只有印度籍國民享有免簽證訪港待遇。來自巴基斯坦、越南及孟加拉的聲請人，主要為非法入境者。

8. 我們已於今年 1 月 3 日就上述建議諮詢立法會保安事務委員會，並正進行公眾諮詢。相關諮詢將於三月三日結束。我們會小心考慮公眾意見，然後敲定條例草案內容。

9. 目前香港的恐襲風險評估維持在中度，但我們必須時刻保持警覺，加強應變及應對恐怖主義活動的能力。過去五年，特區政府共進行了 259 次反恐及重大事故應變演習，其中大部分是由不同政府部門及公共機構參與的聯合演習。為持續保障香港居民的安全，紀律部隊亦會提升應付緊急事故的能力及相關培訓。

提升舊式工業大廈消防安全

10. 去年兩宗涉及舊式工業大廈的大火，喚起社會對舊式工廈和迷你倉的消防安全的關注。火警後，政府部門即時加強巡查，並嚴加執法，指令違規迷你倉改善倉內間隔及逃生通道等問題。政府亦計劃制訂法例，提升舊式工廈的消防安全水平。我們計劃於今年上半年就立法建議諮詢立法會相關事務委員會和業界，再提交條例草案予立法會審議。

持續推行的措施

吸引外來人才

11. 我們自 2015 年 5 月起實施一系列措施³，便利外來人才、專業人士及企業家來港和留港發展，補充香港的人力資本，應對人口老化及勞動力下降的人口挑戰。其中，「輸入中國籍香港永久性居民第二代計劃」自推出至 2016 年年底，入境處共收到 417 宗申請，當中 235 宗獲批，反應良好。我們已透過外訪⁴及特區政府駐外

³ 有關措施包括－

- i. 吸引已移居海外的中國籍香港永久性居民第二代回港發展的試驗計劃；
- ii. 放寬根據「一般就業政策」及「輸入內地人才計劃」來港人士的逗留安排，便利專業人士及企業家來港及留港發展；
- iii. 放寬根據「優秀人才入境計劃」來港人士的逗留安排、優化該計劃的計分制度，吸引具備出色教育背景或國際工作經驗的優秀人才；及
- iv. 清晰列明「一般就業政策」投資類別申請的考慮因素，以吸引更多海外企業家來港發展業務。

⁴ 自 2015 年 5 月起，入境處已到訪歐洲（包括英國、荷蘭、盧森堡、比利時、西班牙、愛爾蘭及法國）、北美洲（覆蓋東岸及西岸共十三個城市）及澳大利亞（澳洲及新西蘭）各地推廣各項人才入境計劃。

辦事處⁵加強宣傳有關措施，並會繼續積極推廣。

設立少年警訊永久活動中心暨青少年綜合訓練營及增加學校聯絡主任

12. 為培育青少年的滅罪防罪意識、社會責任感及領導才能，警隊將多管齊下，加強少年警訊及對青少年的工作。警方將於八鄉設立少年警訊永久活動中心暨青少年綜合訓練營，為青少年提供紀律、體能及團隊訓練。中心預計於今年上半年啟用。除可服務少年警訊會員、學生及青少年團體外，亦可服務少數族裔人士及耆樂警訊會員。

13. 此外，警方正在增加學校聯絡主任，從而加強為學校和學生提供的服務。

禁毒工作

14. 我們必須確保禁毒政策及措施能回應轉變的毒品形勢。雖然過去數年被呈報的整體吸毒人數呈下降趨勢，但是隱蔽吸毒、年輕成年人吸毒，以及吸食甲基安非他明（俗稱「冰毒」）人數增加的問題，仍然需要關注。

15. 因應最新的毒品情況，我們會在「五管齊下」的基礎上，加強合適的禁毒措施及項目。例如，在禁毒教育及宣傳方面，我們會繼續推動適當措施，包括禁毒基金支持的「提升社區禁毒意識計劃」，以提升社區人士對毒品問題的認知、推動及早辨識隱蔽吸毒者，以及鼓勵求助。我們亦會繼續向中學推廣「含測檢元素的健康校園計劃」，以鞏固學生拒絕毒品的決心，並在校園建立無毒文化。此外，我們會加強以在職青年為對象的禁毒宣傳工作，包括到訪工作地點推廣健康生活，並透過新媒體（例如受歡迎的互聯網網站和流動應用程式）推行禁毒宣傳。在戒毒治療及康復方面，我們會持續深化服務，並推動跨專業界別的協作。在立法工作方面，我們已在2016年將兩種新興毒品納入規管，並會密切關注毒品趨勢，適時提出立法規管建議。在執法方面，執法機關會繼續積極與內地及海外的相關機構合作，以情報主導的方式打擊販毒活動。

⁵ 2015年至2016年10月期間，境外辦事處合共舉辦或參與793場與吸引外來人才相關的宣傳活動。相關宣傳活動包括620場境外辦事處與當地商界或港人團體合作舉辦的招待會、研討會或會議；145場在大學或其他院校舉行的講座或研討會；及28場招聘會或展覽等。

設立跨境運送大量貨幣和不記名可轉讓票據的申報及披露制度 （「R32 制度」）

16. 為落實「打擊清洗黑錢財務行動特別組織」的建議，保安局於2015年7月至10月就推行「R32制度」展開了為期三個月的公眾諮詢，並在去年6月向保安事務委員會匯報諮詢結果。因應公眾諮詢結果，我們現正就設立「R32制度」擬備新的法例，以期在本立法年度提交予立法會。

繼續改善老化的懲教設施及提供更生計劃

17. 懲教署會繼續提供安全的羈管環境及推展更生計劃。由於部分懲教院所環境擠迫，設施陳舊，我們會研究重建和改善方案。去年底，大欖女懲教所完成局部重建，今年初投入運作。我們亦計劃在大欖懲教所、塘福懲教所及東頭懲教所更換及提升閉路電視系統。此外，懲教署會繼續推行「更生先鋒計劃」，以多元化社區教育活動，宣傳奉公守法、遠離毒品及支持更生的信息。

提升緊急救援及救護服務

18. 我們會繼續致力提升消防處的緊急救援及救護服務。消防處處理的緊急召喚數量與日俱增，性質亦越趨複雜。消防處建議開發第四代調派系統，提升系統的可靠性，加強處理緊急召喚和調派資源的效率，從而提升部門應對緊急事故的能力。另外，消防處會繼續透過公眾教育及宣傳活動，向市民推廣消防安全文化，及鼓勵市民適當地使用緊急救護服務。

保安局
2017年1月