

立法會保安事務委員會

行政長官 2017 年施政報告 廉政專員工作簡報

目的

本文件概述香港 2016 年的整體貪污情況和廉政公署在 2017 年推行的主要反貪措施。

2016 年的整體貪污情況

2. 廉政公署在 2016 年共接獲 2,891 宗貪污投訴（不包括與選舉有關的投訴），較 2015 年的數字上升 3%。其中可追查的投訴有 1,986 宗，較去年的 1,956 宗上升 2%。整體而言，涉及私營機構的投訴佔貪污投訴總數的 63%，涉及政府部門和公共機構的投訴則分別佔 29% 和 8%，有關數字的分布模式已維持多年。

3. 儘管投訴數字略為上升，香港的整體貪污情況仍然有效受控。市民對廉署的支持度高企，有 72% 的投訴人以具名方式舉報貪污，數字稍高於 2015 年錄得的 71%。

4. 2016 年，共有 141 人在 90 宗與選舉罪行無關的案件中被裁定貪污罪名成立，人數及案件宗數較 2015 年分別下跌 34% 及 9%。

公營機構

5. 廉署去年共接獲 847 宗有關政府部門的貪污投訴，較 2015 年增加 10%；可追查投訴則由 459 宗降至 452 宗，下跌 2%。有關公共機構的投訴由 200 宗增至 211 宗，升幅為 6%；其中可追查投訴亦相應由 106 宗增至 112 宗，上升 6%。

私營機構

6. 2016 年，廉署接獲有關私營機構的貪污投訴與去年的水平相若，僅增加 1 宗至 1,833 宗。可追查的投訴亦輕微上升 2%，由 1,391 宗增至 1,422 宗。當中涉及樓宇管理（742 宗）、

金融及保險（173 宗）、飲食及娛樂服務（149 宗）等行業錄得最多投訴，共佔私營機構投訴的 58%。

7. 2016 年，涉及樓宇翻新工程的投訴依然備受市民關注。廉署會嚴厲執法，致力剷除涉及貪污的圍標罪行；其轄下於 2015 年 4 月設立的專責調查組，亦會悉力跟進有關投訴。以其中一宗案件為例，一名工程公司前東主承認四項控罪，指他串謀他人提供約共 4,500 多萬元賄款，以圍標方式取得屋苑的顧問及翻新工程合約，被判入獄 35 個月。有關判刑向社會大眾發出清楚信息，就是法庭不會容忍這類貪污舞弊行為。廉署在處理其他案件時也會採取適時的執法行動，務求將貪污活動防患於未然，此舉也會有助提高業主對批出工程合約所涉貪污風險的警覺性。

選舉

8. 新一輪的選舉周期已於 2015 年展開。繼 2015 年的區議會選舉後，另有四個重要的公共選舉，分別為：立法會補選、鄉郊補選、立法會選舉及選舉委員會界別分組選舉亦於 2016 年內舉行。截至 2016 年年底，廉署共接獲 858 宗有關違反《選舉（舞弊及非法行為）條例》的投訴，當中可追查投訴有 809 宗。大部分投訴均涉及 2015 年區議會選舉及 2016 年立法會選舉，當中可追查的投訴分別有 629 宗和 133 宗。

9. 年內，兩人因涉嫌干犯選舉罪行而被檢控，一人被正式施行警誡，另有 86 人接受警告。在一宗案件中，三人因在 2015 年區議會選舉中提供或收受利益而被裁定罪名成立，各人分別被判入獄 28 個月至 48 個月不等。案件現正等候上訴。對於案中所涉的嚴重賄選罪行，法庭必不姑息，並會予以嚴懲以示阻嚇。

對廉署的觀感

10. 根據 2016 年廉署周年民意調查，只有 1.2% 的受訪者表示曾在過去十二個月遇過貪污情況，比對上一年調查減少 0.1 個百分點，反映貪污情況在香港絕不普遍。調查結果亦顯示，市民繼續對貪污保持近乎「零容忍」態度；而超過 96% 的受訪者認為廉署值得支持。

11. 香港在打擊貪污方面不遺餘力，其努力也獲得各方認同。著名國際商業防貪研究顧問 TRACE International 於去年 12 月發表由其委託 RAND Corporation 進行的《2016 年全球貪污風險評估指數》，香港在全球 199 個國家及地區中排名第四，貪污風險為全球第四低。報告亦指出，香港商界與政府的公務接觸「所面對的貪污風險非常低」，其反貪法例及執法工作同屬「高質素」。是項調查結果進一步肯定，香港多年來堅持不懈地對維護作為一個公平營商環境及崇尚誠信核心價值的社會的決心。

2017 年主要措施

公營機構

12. 香港的公務員隊伍仍然廉潔自持，而市民對公務員的誠信及廉潔標準要求甚高，絕大多數公務員亦不負眾望。廉署會始終如一，以不偏不倚的精神追查貪污案件，不論涉及貪污案件的人士或機構的地位或背景如何，同樣會嚴格依法處理。

13. 在防貪方面，廉署將會繼續與公務員事務局合作，加強向政府人員和公職人員提供誠信培訓，以提高他們對潛在利益衝突和違反公職行為引致貪污風險的警覺性。

14. 政府現正興建或籌劃多項大型基本工程，當中包括發展三跑道系統。鑑於這些工程涉及大量公帑，亦廣受市民關注，防貪處將會採取主動及同步預防策略，協助相關機構訂立批出和推行有關工程的防貪措施。

15. 新成立的物業管理業監管局（監管局）擔當的角色甚為重要，有見及此，防貪處將會聯同民政事務總署協助監管局制訂會員和職員的誠信管理制度，以及為物業管理公司和從業員的發牌制度設立一套有效的執行系統。

私營機構

16. 廉署會悉力盡早採取迅速、適時的行動，以遏止貪污犯罪活動，特別是影響到民生的非法活動。在樓宇管理方面，廉署除編派固定調查小組處理樓宇管理的貪污投訴外，其他涉及貪污的圍標及相關罪行的投訴亦交由專責調查組集中處理，以剷除有關不法行為。廉署亦會與其他相關機構，其中包括專門負責打擊圍標活動的競爭事務委員會，保持緊密的工作聯繫。

17. 廉署一直關注商界可能出現的貪污問題，包括上市公司管理層涉及貪污詐騙活動、銀行職員串同商業客戶騙取銀行信貸、銀行職員與保險代理為獲取金錢利益而利用虛假文件欺騙其主事人，以及受賄將生意轉介予其他公司或泄露商業資料等。廉署會戮力透過執法和預防的雙軌並行策略，以維持香港公平的營商環境。

18. 廉署將於 2017 年進一步擴大服務層面至私營機構，包括推出防貪諮詢服務網站，為公眾提供便捷電子平台，以獲取防貪資訊。

19. 為配合政府由 2017/18 學年起落實免費優質幼稚園教育的新政策，廉署將推出行為守則範本供幼稚園校董和職員參考，以及向個別接受政府資助的辦學團體和幼稚園提供防貪服務。

20. 廉署會與飲食業合作，為業界主要商會和經營者編製內容全面的防貪培訓單元。

21. 為對付由刑事調查所揭發涉及保險業的貪污行為，廉署會向香港保險業聯會徵詢意見，以製作一套講述專業道德的短片，用作業界營運商持續進修的培訓單元。

22. 香港交易及結算所有限公司已對《上市規則》作出修訂，以提升上市公司披露其反貪政策的責任。為協助上市公司遵行該項新規定，廉署會向上市公司提供服務以加強其防貪系統。這項工作將與另一項上市公司道德推廣計劃同時進行，包括推出上市公司誠信管治培訓教材，並舉辦上市公司商業道德大型會議。

選舉

23. 行政長官選舉將於 2017 年 3 月舉行。廉署除推出「維護廉潔選舉」計劃，以提醒候選人、助選成員和選民在參與選舉活動時守法循規外，亦會繼續監察各級選舉的情況，並透過有效的執法工作，調查所有涉嫌貪污和非法行為。

青少年與全方位接觸

24. 一項為期兩年的「青年傳誠」計劃經已展開，內容包括校園活動、多媒體製作，以及大型藝墟，以鞏固青少年的廉潔核心價值。廉署亦為新來港及少數族裔人士製作一系列包含視聽宣傳教育短片的倡廉宣傳資料套，並配以多種語言，以便向他們傳遞反貪信息和宣揚香港的誠信文化。

25. 跨年度「全城·傳誠」全港大型倡廉計劃於 2016 年中正式展開。為提高這項多元化活動的成效，廉署將繼續與青年團體、18 區區議會、政府部門及志願機構等不同界別保持聯繫，以宣揚反貪信息及深化香港的誠信文化。

26. 廉署擬舉辦一系列網上／網下的宣傳活動，以標誌「廉政之友」於 2017 年成立 20 周年，藉此推動公眾參與廉署社區教育活動並提供義工服務。

27. 廉署加強使用大眾傳媒及社交媒體向市民宣傳防貪信息，包括於 2017 年推出全新的廣告宣傳計劃。

人力資源

28. 鑑於貪污案件越發錯綜複雜及隱蔽，廉署將持續採取協調和策略性措施，有效調配調查資源，又會著力安排廉署人員於不同職業階段接受綜合培訓，與本地和外海執法機構交流經驗，以加強廉署人員的專業和工作才能。

29. 確保人力資源的穩定性，是廉署在發展策略規劃及職能方面的關鍵要素。廉署樂於見到職員流失率，撇除正常退休數字，由二零一五年的 4.7% 下降至二零一六年的 2.6%，跌幅為 2.1%。

國際交流與合作

30. 2017年5月，廉署將會舉辦財務調查國際研討會，探討有關財務調查及追回非法資產等議題。研討會將有助加強與各地反貪機構及其他相關人士的相互聯繫及專業交流，以及推動國際間就反貪工作建立更有效的伙伴關係。

31. 香港是世界少數擁有根深蒂固誠信文化的城市，而廉署也是全球數一數二最有效的反貪機構。因此，廉署會繼續與其他有需要的反貪機構，分享其肅貪知識和經驗。

廉政公署
2017年1月