

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(4)1176/16-17(08)號文件

檔號：CB4/PL/TP

交通事務委員會 2017 年 6 月 16 日舉行的會議

有關跨越 2030 年的鐵路及主要幹道策略性研究的 背景資料簡介

目的

本文件提供有關跨越 2030 年的鐵路及主要幹道策略性研究("鐵路及主要幹道策略性研究")的背景資料，並概述立法會議員就此議題提出的主要意見及關注。

背景

《香港 2030+：跨越 2030 年的規劃遠景與策略》

2. 自 1970 年代起，政府當局約每 10 年便檢討全港發展策略一次，以滿足新的需要和期望。上次的檢討是 2007 年公布的《香港 2030：規劃遠景與策略》("《香港 2030》")。

3. 《香港 2030+：跨越 2030 年的規劃遠景與策略》("《香港 2030+》")是一項全面的策略性研究，旨在更新全港發展策略。《香港 2030+》建基於《香港 2030》，並重新審視跨越 2030 年的規劃策略和空間發展方向。按照 2015 年的《施政報告》，《香港 2030+》研究於 2015 年年初展開，預計於 2018 年年初完成。

跨越 2030 年的鐵路及主要幹道策略性研究

4. 在交通事務委員會("事務委員會")於 2017 年 1 月 20 日就行政長官 2017 年《施政報告》舉行的政策簡報會上，運輸及房屋局局長報告，政府當局將根據《香港 2030+》研究及其公眾參與活動的結果，就本港 2030 年以後的規劃方向，推展鐵路及主要幹道策略性研究。該等策略性研究會包括探討大嶼山、新界

西北和新界北的發展所需的運輸基建，以期初步制訂有關基建的布局，以及因應人口及就業分布的變化，建議落實有關基建項目的時間表。當局預期大型運輸基建的規劃能配合香港整體長遠土地發展的需要。

建議的運輸配套網絡

5. 《香港 2030+》建議訂立一個概念性空間框架(附錄I)。該框架將未來的發展集中於一個都會商業核心區、兩個策略增長區(即東大嶼都會及新界北)，¹以及 3 條發展軸(即西部經濟走廊、東部知識及科技走廊，以及北部經濟帶)，並同時保育天然資源及提升宜居度。

6. 鑒於擬議東大嶼都會的潛在人口和就業機會，以及其作為本港第三個核心商業區的功能定位，政府當局認為有必要透過策略性運輸網絡(附錄 II)，把東大嶼都會連接至現有的市區。視乎進一步詳細研究的結果，鐵路將是東大嶼都會運輸系統的骨幹。在對內方面，當局會利用鐵路連接東大嶼都會的主要組成部分；在對外方面，當局則會利用鐵路把東大嶼都會連接至港島西、九龍西、大嶼山北部，以及經港珠澳大橋香港口岸人工島進一步連接至新界西北，因而形成一條新的策略性鐵路走廊，經大嶼山及東大嶼都會連接新界西北及都會區。當局亦需要建造一條新的策略性公路走廊，令東大嶼都會東連港島西，北接大嶼山東北部/北大嶼山公路，並進一步連接至新界西北。這條策略性運輸走廊亦將成為通往香港國際機場及新界西北的另一條通道。

7. 據政府當局表示，《鐵路發展策略 2014》建議發展的北環線將連接新界北發展區的西面。此外，視乎新界北發展區的規模和進一步研究的結果，當局將需要制訂一個新的鐵路計劃，以支援新界北發展區的東面。就公路網絡而言，政府當局預計，若新界北是以人口較少而就業職位盡量多的模式發展，一般不會令大欖隧道及吐露港公路在繁忙時段的交通情況惡化。然而，若新界北是以人口較多的模式發展，在發展後期將難免加重這兩條策略性公路的交通負荷。因此，如以後述模式發展，便需要改善南北的道路連接。

¹ 東大嶼都會的基本發展概念是在交椅洲附近水域及喜靈洲避風塘透過填海發展人工島，並善用梅窩未被充分利用的土地，目標是締造一個智慧、宜居和低碳的發展群及第三個核心商業區。至於新界北發展區，當局會將香園圍/坪輦/打鼓嶺/恐龍坑/皇后山發展成一個新市鎮，並已在新田/落馬洲和文錦渡物色兩個具發展潛力區。

委員的主要意見及關注

8. 立法會議員就有關鐵路及主要幹道策略性研究的事宜提出的主要意見及關注綜述於下文各段。

鐵路

9. 在第五屆立法會鐵路事宜小組委員會("小組委員會")的會議上，委員對西鐵線的載客率表示關注；在 2015 年，西鐵線於早上繁忙時段的載客率已達 104%。鑒於預期元朗及屯門會因日後的發展而增加約 21 萬人口，委員質疑即使西鐵線全面以 8 卡列車運行，加上沙田至中環線通車把部分乘客分流，西鐵線長遠仍會無法滿足新界西北不斷增加的人口對交通的需求。

10. 部分委員建議政府當局應協調新界西北的房屋發展與運輸基建項目的推展步伐，確保可配合居民的交通需要。他們進一步建議興建一條新的跨海鐵路，由屯門經大嶼山接駁港島和九龍。事務委員會在 2017 年 3 月 17 日的會議上審議政府當局就十一號幹線的可行性研究提交的撥款申請時，委員詢問政府當局會否重新考慮興建屯門至荃灣沿海鐵路("屯荃鐵路")的建議。政府當局就委員的建議表示，鐵路及主要幹道策略性研究會涵蓋興建新界西北——大嶼山——都會區鐵路走廊的需要及初步可行性，而當局在現階段並無計劃再次研究興建屯荃鐵路的建議。

11. 小組委員會部分委員認同在新界西北各種公共交通工具中，輕鐵接駁西鐵線的功能明顯及有效。他們關注到輕鐵服務未能應付屯門及元朗未來不斷增加的人口及日趨殷切的交通需求。他們建議興建一條中型鐵路，沿線的小型車站將可容納 3 至 4 卡列車，與主要輕鐵走廊並行運作。這個擬議鐵路系統的走線應覆蓋多條主要道路，包括元朗大馬路及天水圍的主要道路網絡。為解決輕鐵系統的開放式設計所造成的限制，亦有委員建議沿現有輕鐵路線中 11 個交通較繁忙的路口興建隧道。

12. 在政府當局於 2017 年 6 月發表的《公共交通策略研究》報告中，研究結論是輕鐵應長期維持營運，並繼續用作元朗及屯門一條重要的路面鐵路。不過，因應新界西北人口不斷增加，西鐵線及輕鐵線均難免會越來越擠迫。因此，政府當局會在鐵路及主要幹道策略性研究中研究是否需要興建一條新的重型鐵路，直接接駁新界西北至市區，與西鐵線及輕鐵並行。

道路網絡

13. 在 2016 年 11 月 23 日的立法會會議上，一位議員就大嶼山運輸基建的發展提出一項質詢。他詢問，為配合大嶼山發展，政府當局會否優先進行大嶼山道路改善工程項目，包括開闢一條貫通大嶼山南北的幹道，以加強大嶼山各區的連繫，以及減輕東涌道和嶼南道的交通負荷。他亦建議當局參考海外地區的做法，在大嶼山興建區域性高架單軌鐵路系統，以紓緩機場島和東涌市中心交通擠塞的情況，以及為東涌居民和旅客提供更便捷的交通基礎設施。

14. 政府當局解釋，土木工程拓展署現正籌備成立可持續大嶼辦事處，專責推展及管理大嶼山的發展計劃。該辦事處將於 2017 年年初為大嶼山進行整體交通及運輸研究，預計於 2018 年年中完成。該項研究主要會涵蓋如何改善大嶼山的交通，例如東涌市中心至機場島的交通網絡，以及興建一條東涌至大澳沿海公路和一條貫通大嶼山南北的幹道是否可行等。當局會諮詢區內人士及持份者。至於為大嶼山興建區域性高架單軌鐵路系統的建議，則可在該項研究中一併探討。

15. 事務委員會委員預期新界西北日後的發展(包括洪水橋新發展區和元朗南發展)會導致交通需求增加，因而十分關注當局有何措施應付需求。在 2017 年 3 月 17 日的事務委員會會議上，事務委員會委員察悉政府當局提供的行車量預測。根據有關預測，在屯門至赤鱗角連接路啟用後，即使有屯門西繞道，屯門公路、大欖隧道及汀九橋到 2036 年左右，在繁忙時間都會有嚴重交通擠塞的情況。委員關注到進行首項可行性研究繼而興建十一號幹線需時冗長，並詢問政府當局會否在十一號幹線可啟用前採取中期措施，以應付交通需求。

16. 政府當局表示，十一號幹線長遠會有助應付新界西北日後發展所帶來的交通需求。視乎十一號幹線的可行性研究的結果，若十一號幹線能於 2036 年之前啟用，屯門公路、大欖隧道及汀九橋於繁忙時間的交通情況會有改善。

環保運輸服務

17. 在發展事務委員會於 2016 年 11 月討論洪水橋新發展區的規劃及工程研究時，部分委員詢問建議為洪水橋新發展區提供的環保運輸服務的詳細資料，包括有系統會否與其他車輛共用路面，以及有何措施避免人車爭路的情況。

18. 在《公共交通策略研究》報告中，運輸及房屋局已確定會安排最新型的環保交通工具在洪水橋新發展區及元朗南具發展潛力區內提供公共交通服務。政府當局現正進行深入研究，以制訂最可行可取的環保公共交通系統方案，而有關交通工具可以是路面軌道交通工具(例如輕鐵或新型電車)，亦可以是路面非軌道交通工具(例如電動巴士)。該項研究可望於兩年內完成。

在立法會會議上通過的議案

19. 在 2013 年 12 月 11 日，立法會通過"優化新界西北鐵路服務"的議案，促請政府當局進行多項工作，包括為配合現時及未來發展需要及在完成有關公眾諮詢後，盡快落實屯門南延線及洪水橋站的規劃工作，以及就北環線、港深西部快速軌道、屯荃鐵路及將輕鐵線伸延至屯門 54 區的發展計劃進行全面研究及公眾諮詢，以應付新界西北居民對鐵路服務的需求。上述議案的措辭載於**附錄 III**。

最新發展

20. 政府當局計劃於 2017 年 6 月 16 日舉行的事務委員會會議上，因應《香港 2030+》，就展開鐵路及主要幹道策略性研究的撥款申請諮詢委員。

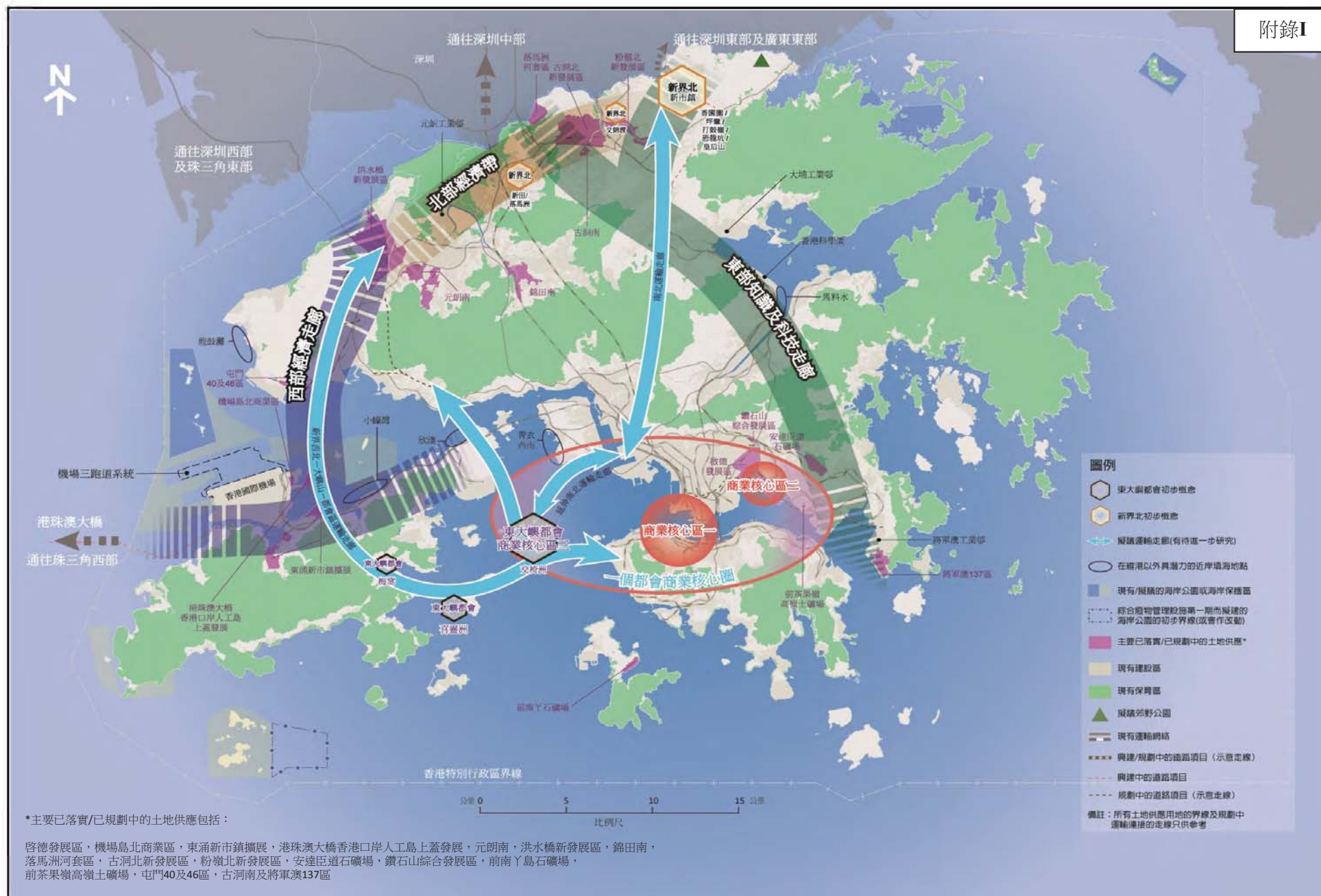
相關文件

21. 相關文件一覽表載於**附錄 IV**。

立法會秘書處

議會事務部 4

2017 年 6 月 13 日



香港2030+的概念性空間框架

資料來源：立法會 CB(1)51/16-17(07)號文件圖一

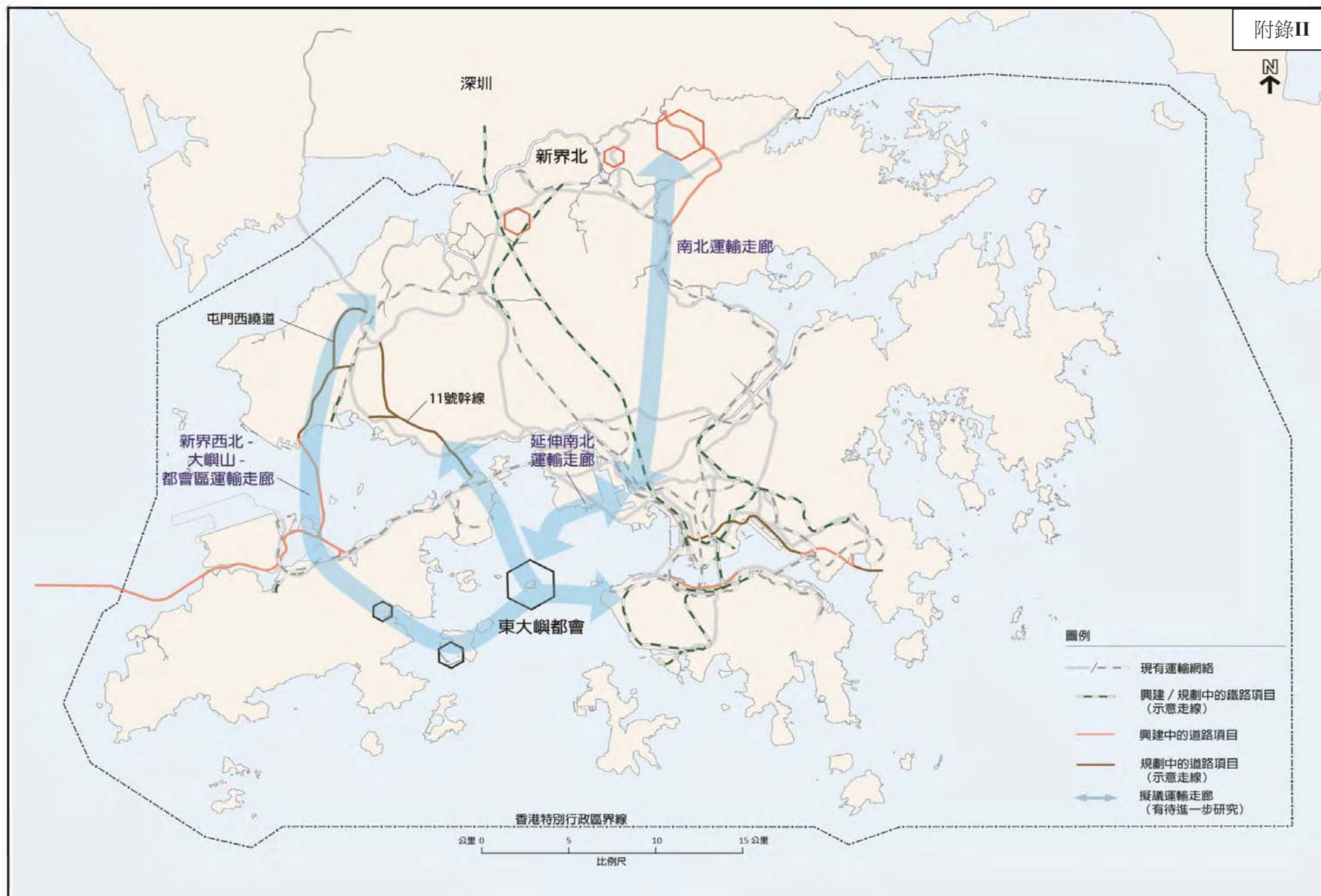
發展局
規劃署



參考編號 M/SP/16/442

日期 31. 10. 2016

圖一



運輸配套網絡

資料來源：立法會 CB(1)51/16-17(07)號文件圖二

發展局



規劃署



參考編號 M/SP/16/444

日期 31. 10. 2016

圖二

2013年12月11日的立法會會議
梁志祥議員就
“優化新界西北鐵路服務”
動議的議案

**經郭家麒議員、盧偉國議員、易志明議員、單仲偕議員及陳偉業議員
修正的議案**

政府在今年2月發表的《我們未來的鐵路》第二階段公眾參與活動的諮詢文件中，提出屯門南延線及洪水橋站等地區性鐵路優化方案，以整合現有鐵路網絡及配合洪水橋新發展區的發展計劃；新界西北人口增長迅速，區內不少居民須跨區工作，因而非常依賴現有的鐵路及交通接駁系統往返市區；就此，本會促請政府為配合現時及未來發展需要及在完成有關公眾諮詢後，盡快落實屯門南延線及洪水橋站的規劃工作，以及就北環線、港深西部快速軌道、屯門至荃灣沿海鐵路及將輕鐵線伸延至屯門54區的發展計劃進行全面研究及公眾諮詢，以應付新界西北居民對鐵路服務的需求；政府亦應要求香港鐵路有限公司從速採取有效措施，全面改善現有西鐵及輕鐵的服務，包括削減票價、增加服務班次、增加及增購車廂、改善車站設施、改善‘全月通加強版’計劃，以及優化輕鐵系統及其他接駁運輸安排等；同時，政府應綜合考慮本港長遠的人口發展趨勢、土地和房屋供應及整體城市基建規劃等因素，以及按照《我們未來的鐵路》的公眾諮詢結果，盡快檢討和制訂本港長遠的鐵路發展藍圖，並切實有序地推行有關規劃，以確保香港可持續發展；政府亦應盡快展開第四次整體運輸研究，令鐵路網絡的擴展能配合各種公共交通工具的明確定位，為市民提供更完善的交通網絡配套；本會亦促請政府根據《我們未來的鐵路》第二階段公眾參與活動中提及的地區性優化方案，興建北港島線、小西灣線及南港島線(西段)等，以改善新界西北與其他區域的接駁；本會亦促請政府盡快興建屯門至赤鱗角鐵路，令新界西每5至8萬人可享用一個大型鐵路站，從而使新界西的鐵路站跟人口的比例與市區看齊，並在所有大型港鐵站及主要公路、隧道及天橋的出入口增設巴士轉乘服務。

**有關跨越 2030 年的鐵路及主要幹道策略性研究的
背景資料簡介**

相關文件一覽表

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
17.7.2013	立法會會議	梁志祥議員就港鐵西鐵線和輕鐵的列車服務提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201307/17/P201307170202.htm
11.12.2013	立法會會議	梁志祥議員就"優化新界西北鐵路服務"動議的議案	http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/counmtg/motion/cm1211-m2-wordings-c.pdf
		進度報告	http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/counmtg/motion/cm1211-m2-prpt-c.pdf
28.1.2015	立法會會議	梁志祥議員就輕鐵服務提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201501/28/P201501280450.htm
17.7.2015	交通事務委員會	政府當局就新界西北運輸基建的規劃提供的文件	CB(4)1306/14-15(04) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150717cb4-1306-4-c.pdf
		會議紀要	CB(4)228/15-16 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/minutes/tp20150717.pdf
--	鐵路事宜小組委員會	政府當局就小組委員會建議於 2015-2016 年度會期內討論的 3 個事項(《鐵路發展策略 2014》；輕鐵的未來發展；及興建第五條過海鐵路系統)所作的回應	CB(4)274/15-16(01) http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp20151023cb4-274-1-c.pdf

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
19.4.2016	鐵路事宜 小組委員會	香港鐵路有限公司就港鐵網絡的列車可載客量和載客率提供的文件	CB(4)854/15-16(07) http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp20160419cb4-854-7-c.pdf
		會議紀要	CB(4)1282/15-16 http://www.legco.gov.hk/yr15-16/chinese/panels/tp/tp_rdp/minutes/rdp20160419.pdf
22.6.2016	立法會會議	梁志祥議員就港鐵西鐵線提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201606/22/P201606220444.htm
8.11.2016 16.12.2016 10.3.2017	發展 事務委員會	政府當局就洪水橋新發展區規劃及工程研究——經修訂的建議發展大綱圖提供的文件	CB(1)51/16-17(05) http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/dev/papers/dev20161108cb1-51-5-c.pdf
		政府當局就《香港2030+：跨越2030年的規劃遠景與策略》提交的文件	CB(1)51/16-17(07) http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/dev/papers/dev20161108cb1-51-7-c.pdf
		政府當局提供的跟進文件	CB(1)537/16-17(01) http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/dev/papers/dev20161216cb1-537-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)289/16-17 http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/dev/minutes/dev20161108.pdf CB(1)579/16-17 http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/dev/minutes/dev20161216.pdf

會議日期	會議	會議紀要/文件	立法會文件編號
23.11.2016	立法會會議	周浩鼎議員就大嶼山運輸基建提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201611/23/P2016112300479.htm
		梁志祥議員就屯門至赤鱗角連接路及屯門西繞道提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201611/23/P2016112300433.htm
20.1.2017	交通事務委員會	政府當局就 2017 年施政報告及施政綱領所載運輸及房屋局運輸方面的施政措施提供的文件	CB(4)413/16-17(03) http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20170120cb4-413-3-c.pdf
8.2.2017	立法會會議	梁志祥議員就新界西北交通情況提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201702/08/P2017020800483.htm
10.2.2017	鐵路事宜小組委員會	政府當局及香港鐵路有限公司就輕鐵雙卡車輛服務提供的文件	CB(4)500/16-17(09) http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/tp_rdp/papers/tp_rdp20170210cb4-500-9-c.pdf
5.4.2017	財務委員會(特別會議)	財務委員會委員在審核 2017 至 2018 年度開支預算時所提初步書面問題的答覆(第 13 節會議)(問題編號：4483、4644、4645 及 6814)	http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/fc/fc/w_q/thb-t-c.pdf
16.6.2017	交通事務委員會	政府當局就《公共交通策略研究》提供的文件	CB(4)1176/16-17(03) http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20170616cb4-1176-3-c.pdf

立法會秘書處
議會事務部 4
2017 年 6 月 13 日