

立法會

Legislative Council

立法會 CB(4)1176/16-17(06)號文件

檔 號 : CB4/PL/TP

交通事務委員會
2017 年 6 月 16 日舉行的會議

有關港珠澳大橋及
其香港工程人手安排的背景資料簡介

目的

本文件提供有關港珠澳大橋和其相關本地基建工程，以及港珠澳大橋香港工程管理處("香港工程管理處")人手安排的背景資料，並綜述立法會議員以往討論有關人手安排時提出的主要意見和關注。

背景

港珠澳大橋及其相關香港工程

2. 港珠澳大橋是粵港澳三地合作共建的大型跨境跨海交通基礎設施。整個港珠澳大橋工程計劃分為以下兩部分：

- (a) 由港珠澳大橋管理局在內地水域進行的港珠澳大橋主橋工程(即 22.9 公里長的橋樑及 6.7 公里長的海底隧道工程)；¹ 及
- (b) 由粵港澳三地政府各自負責的連接路及口岸工程。

¹ 據政府當局在 2013 年 12 月所述，港珠澳大橋管理局有 96 名員工，包括 1 名局長、3 名副局長、1 名總工程師，以及約 90 名技術和一般支援人員。由於三地政府各提名了 1 名副局長，因此三方均直接參與建造和管理港珠澳大橋的工作，其餘人員(包括局長)則來自內地。

3. 與港珠澳大橋相關的主要香港工程包括香港口岸、香港接線及屯門至赤鱲角連接路的工程。² 港珠澳大橋及香港工程的平面圖載於**附錄I**。

4. 據政府當局所述，興建港珠澳大橋會大幅減省陸路客運和貨運的成本和時間，對香港、內地及澳門的經濟進一步發展有非常重要的策略性意義。藉着港珠澳大橋的聯繫，珠江三角洲西部會納入香港方圓 3 小時車程可達的範圍內。

5. 港珠澳大橋主橋的建造工程於 2009 年動工。三地政府共同監察建造、營運、維修及管理主橋的工作。主橋由三地政府共同出資興建。³ 三地政府亦負責建造、營運和維修各自境內的口岸設施。

經修訂的完工日期

6. 港珠澳大橋工程計劃原定於 2016 年年底完成。不過，據政府當局所述，港珠澳大橋工程計劃龐大而複雜，在設計及建造階段存在很多技術挑戰。2015 年年底，港珠澳大橋管理局及三地政府作出結論，認為港珠澳大橋工程計劃(包括主橋工程)於 2016 年完成並不可行。

7. 後來，運輸及房屋局局長在交通事務委員會("事務委員會")於 2016 年 1 月 15 日舉行的政策簡報會上向事務委員會表示，鑑於面對施工上的困難及挑戰，例如物料供應不穩定、勞工短缺、航空限高、環保限制，以及填海工程的沉降表現較預期慢等，路政署評估香港口岸工程及香港接線工程會延至 2017 年年底才可完成。

² 香港口岸於香港國際機場東北水域約 130 公頃的填海土地上建設。香港接線把港珠澳大橋主橋由粵港分界線連接至香港口岸。屯門至赤鱲角連接路分為兩個路段：北面連接路約 5.5 公里長(包括約 5 公里長的海底隧道)，連接屯門第 40 區與香港口岸；南面連接路約 3.5 公里長，連接香港口岸與北大嶼山的道路網絡。

³ 內地政府會分擔 70 億元人民幣，香港特別行政區("特區")政府會分擔 67.5 億元人民幣，而澳門特區政府則會分擔 19.8 億元人民幣。三方分擔的款額合共 157.3 億元人民幣(約佔總工程項目費用的 42%)，其餘款額將透過銀行貸款融資。就香港分擔的款額而言，立法會撥款資助港珠澳大橋主橋工程的核准預算費合共為 92.8 億港元。運輸及房屋局局長在 2017 年 2 月 9 日公布，主橋工程或會超支，但確實超支款額有待確定，而超支款額會由三地政府共同分擔。

8. 在事務委員會於 2017 年 1 月 20 日舉行的政策簡報會上，運輸及房屋局局長進一步匯報，經三地政府聯合工作委員會綜合評估，預期港珠澳大橋主橋將於 2017 年 12 月建成，而三方力爭於 2017 年年底完成整個港珠澳大橋工程計劃，以期三地早日同步通車，但須視乎跨境交通安排的落實情況等因素而定。政府當局在 2017 年 2 月 24 日的事務委員會會議上匯報，路政署按照最新工程進度評估，目標於 2017 年年底完成香港段工程，且具備通車條件。

9. 至於屯門至赤鱲角連接路，路政署在 2016 年 10 月 31 日發出的新聞公報中公布，基於技術困難，屯門至赤鱲角連接路工程不能按原訂計劃完成(根據原訂計劃，南面連接路的完工日期會與港珠澳大橋的完工日期互相銜接，而北面連接路則會在 2018 年年底完工)。⁴ 儘管如此，由於來往香港口岸與大嶼山的車輛可取道機場島的現有道路，因此不會影響港珠澳大橋通車。

10. 路政署後來在 2017 年 3 月 17 日進一步公布，根據就最新情況所作的初步評估，如能適時解決技術困難，而又沒有其他不可預見的情況出現，南面連接路全部建造工程最快可於 2019 年上半年完成，而北面連接路的建造工程則可於 2020 年完成。⁵

11. 路政署指出，屯門至赤鱲角連接路工程以北面連接路一段海底隧道的工程最為龐大和複雜。海底隧道的南面出入口會在香港口岸人工島的東面部分建造。鑑於工地的實際情況，在人工島海堤下的隧道走線須降低約 10 米，避免穿過該處的碎石樁，從而確保隧道鑽挖機能安全運作。如此修改走線，便需修改人工島一段約 700 米長的隧道的設計及建造方案。就此，路政署一直與承建商跟進，要求承建商提交一個技術可行而具成本效益的設計修改方案，以及盡快追趕工程進度。在現階段，為工程計劃預留的應急費用足以應付目前預計的額外費用，當中包括合理設計修改方案的建造費用。⁶

⁴ https://www.hyd.gov.hk/tc/publications_and_publicity/publicity/press_releases/2016/20161031/20161031.html

⁵ https://www.hyd.gov.hk/tc/publications_and_publicity/publicity/press_releases/2017/20170317/20170317.html

⁶ 2015 年 6 月 7 日，財務委員會批准把 825TH 號工程計劃的一部分提升為甲級，編定為 857TH 號工程計劃，稱為"屯門至赤鱲角連接路——建造工程"；按付款當日價格計算，估計所需費用為 447 億 9,840 萬元。

最近與香港工程中的填海工程有關的事件

12. 香港口岸正於填海土地(即人工島)上建設，工程涉及興建海堤，亦須沿機場島東岸填海及興建海堤，以供建造相關的基建/設施，包括香港接線。為減低所需進行的填海工程對環境造成影響，路政署採用不浚挖式填海方法，以減少填海用砂量、海洋懸浮固體散播，以及海上交通往來的次數。

13. 2015 年 9 月，有傳媒報道香港口岸人工島有移位的情況。路政署因應傳媒的查詢，在新聞公報中確定人工島自 2014 年起錄得不同程度的移位。⁷ 該署表示，顧問已考慮並預期在施工階段，填海土地會有一些沉降及橫移的情況，而填海土地在施工期間移位大致正常。承建商已自費採取補救措施，確保填海土地的結構安全。

14. 2017 年 2 月，一些傳媒報道披露，在兩年多前，香港接線填海工地中的海堤有不規則伸延的情況。路政署在 2017 年 2 月 24 日的事務委員會會議上解釋，該署在 2014 年 10 月及 11 月發現海堤於兩個地點伸延。不過，採用不浚挖式填海方法闢設的填海土地，在施工期間沉降及橫向伸延，是普遍及可以預計的情況。承建商已自費在受影響的地點採取加固措施，並確保工程計劃不受影響。同時，承建商已加大臨時填石平台，以加強海堤的穩定性。該填石平台是根據承建商採用不浚挖式填海方法進行工程的設計而鋪設的，並會在工程完成後拆除。

港珠澳大橋香港工程管理處的人手安排

15. 香港工程管理處專責監察港珠澳大橋和相關道路基建工程的規劃和實施情況。香港工程管理處設有 4 個首長級職位，即 1 個首席政府工程師職位(首長級薪級第 3 點)及 3 個總工程師職位(首長級薪級第 1 點)。

16. 財務委員會("財委會")於 2004 年 5 月 14 日通過 EC(2004-05)4 號文件，批准在路政署開設 2 個編外職位(即 1 個首席政府工程師職位和 1 個總工程師職位)，以及重行調配 1 個總工程師常額職位，為期 6 年(由 2004 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日)，以成立香港工程管理處。財委會又於 2010 年 5 月 14 日通過 EC(2010-11)2 號文件，批准保留該 2 個編外職位及延長該重行調配的常額職位的任期，為期 4 年(由 2010 年 7 月 1 日至

⁷ https://www.hyd.gov.hk/tc/publications_and_publicity/publicity/press_releases/2015/20150925_3/20150925_3.html

2014 年 6 月 30 日)。此外，財委會於 2009 年 2 月 13 日通過 EC(2008-09)16 號文件，批准開設一個總工程師編外職位，以帶領香港工程管理處轄下一個新分部，負責規劃和實施香港口岸工程，為期 5 年(由 2009 年 4 月 1 日至 2014 年 3 月 31 日)。

17. 2014 年 1 月 10 日，財委會進一步通過 EC(2013-14)9 號文件，批准保留/延長重行調配香港工程管理處上述 4 個首長級職位，由 2014 年 4 月 1 日或 7 月 1 日生效，直至 2017 年 12 月 31 日(即為期 3 年 9 個月或 3 年 6 個月)。政府當局於 2013 年 12 月向人事編制小組委員會提供的香港工程管理處組織圖載於**附錄 II**。

議員的主要意見及關注

18. 事務委員會及人事編制小組委員會上次分別於 2013 年 11 月 15 日及 12 月 4 日審議有關港珠澳大橋工程計劃的人員編制建議，而該建議於 2014 年 1 月 10 日獲財委會批准。議員普遍支持該人員編制建議，保留有經驗的人員推展港珠澳大橋及其相關香港工程。

19. 部分議員詢問當局是否有必要在港珠澳大橋主橋通車後保留全部 3 個總工程師職位(當時目標通車日期為 2016 年年底)，還是可考慮只延長 1 個職位的任期，以處理相關的合約結算工作。另有建議保留全部 4 個首長級職位至 2018 年，以配合屯門至赤鱲角連接路當時的預期進度，即會分階段至 2018 年建成。

20. 政府當局回應時表示，基於港珠澳大橋本地工程的複雜性，許多協調和維修工作尤其須在港珠澳大橋通車後的首年內進行。因此，政府當局認為適宜保留香港工程管理處內的相關總工程師職位或延長相關職位的任期至港珠澳大橋通車後一年。另一方面，政府當局認為更恰當的做法是在 2016 年下半年檢討是否有需要繼續保留香港工程管理處內的 4 個首長級職位，因為屆時當局可因應各項工程的進度和索償個案的數目，就人手需求作出更符合現實情況的預測。

21. 議員對港珠澳大橋工程計劃的施工進度表示關注，並詢問當局已採取或會採取甚麼措施，控制工程費用和避免延誤。部分議員詢問擔任該 4 個工程師職位的人員會否須為工程延誤而負上責任。

22. 政府當局表示，根據既定公務員機制，路政署人員須定期接受工作表現評核。倘若港珠澳大橋工程計劃的建造工程再有延誤，政府當局須考慮延誤是由可控制還是不可控制的因素導致，從而對有關人員作出公平的評核。

在立法會會議上動議/提出的相關議案/質詢

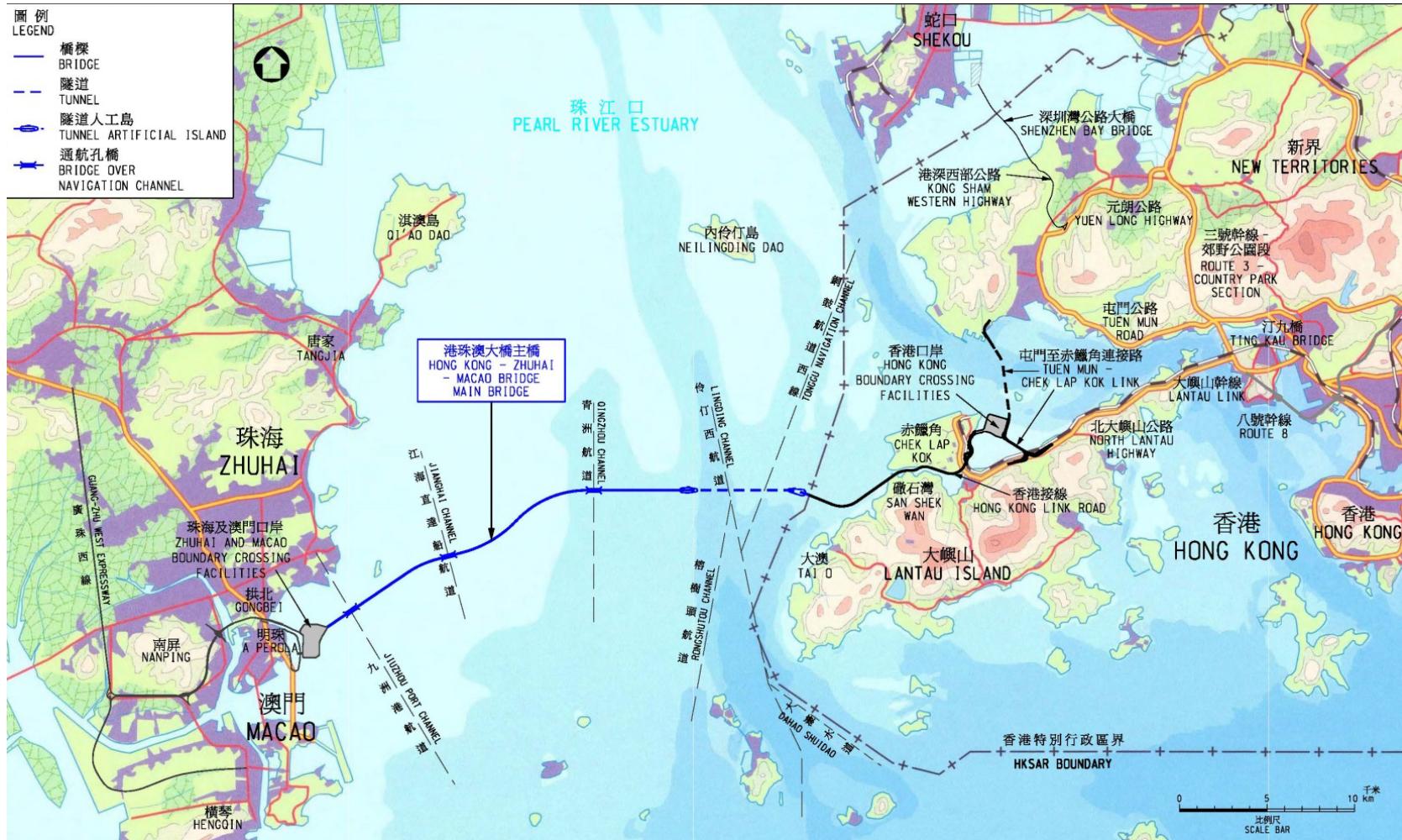
23. 在 2014-2015 年度至 2016-2017 年度立法會會期，議員曾在立法會會議上就港珠澳大橋及其相關本地基建工程提出合共 14 項質詢。這些質詢與政府當局的回應，連同其他相關文件的超連結載於**附錄 III**。

最新發展

24. 政府當局計劃在 2017 年 6 月 16 日舉行的事務委員會會議上，徵求事務委員會支持當局提出的申請，即保留/延長重行調配路政署香港工程管理處內 4 個首長級職位。

立法會秘書處
議會事務部 4
2017 年 6 月 13 日

立法會交通事務委員會
有關港珠澳大橋和香港段工程的最新進展



圖一：港珠澳大橋主橋及香港段工程平面圖

資料來源：立法會CB(4)584/16-17(01)號文件

路政署港珠澳大橋香港工程管理處現行組織圖

說明

- * 在 2014 年 7 月 1 日到期撤銷的編外職位(1 個首席政府工程師職位及 1 個總工程師職位)。本文件建議保留這 2 個編外職位。
- @ 以有時限方式從主要工程管理處重行調配到港珠澳大橋香港工程管理處的 1 個總工程師職位(直至 2014 年 6 月 30 日)。本文件建議延長重行調配此常額職位的任期。
- # 在 2014 年 4 月 1 日到期撤銷的總工程師編外職位。本文件建議保留這個編外職位。

資料來源：EC(2013-14)9的附件1

**有關港珠澳大橋及
其香港工程人手安排的背景資料簡介**

A. 相關文件一覽表

會議日期	事務委員會/ 委員會	會議紀要/文件	立法會文件編號
26.3.2004	交通 事務委員會	政府當局提供的 資料文件	CB(1)1346/03-04(03) http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tp0326cb1-1346-3c.pdf
		會議紀要	CB(1)1555/03-04 http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/minutes/tp040326.pdf
28.4.2004	人事編制 小組委員會	政府當局提供的 文件	EC(2004-05)4 http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/fc/esc/papers/e04-04c.pdf
		會議紀要	ESC32/03-04 http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/fc/esc/minutes/es040428.pdf
14.5.2004	財務委員會 ("財委會")	人事編制小組委員會的建議	FCR(2004-05)6 http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/fc/fc/papers/f04-06c.pdf

會議日期	事務委員會/ 委員會	會議紀要/文件	立法會文件編號
		會議紀要	FC104/03-04 http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/fc/fc/minutes/fc040514.pdf
19.12.2008	交通 事務委員會	政府當局提供的文件：建議在路政署開設2個總工程師職位	CB(1)406/08-09(04) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/papers/tp1219cb1-406-4-c.pdf
		會議紀要	CB(1)831/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/minutes/tp20081219.pdf
14.1.2009	人事編制 小組委員會	政府當局提供的文件	EC(2008-09)16 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/esc/papers/e08-16c.pdf
		會議紀要	ESC26/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/esc/minutes/esc20090114.pdf
13.2.2009	財委會	人事編制小組委員會的建議	FCR(2008-09)60 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/papers/f08-60c.pdf
		會議紀要	FC148/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/minutes/fc20090213.pdf

會議日期	事務委員會 / 委員會	會議紀要/文件	立法會文件編號
30.3.2010	交通事務委員會	政府當局提供的文件：建議就路政署港珠澳大橋香港工程管理處保留2個編外職位及延長重行調配1個常額職位的任期	CB(1)1451/09-10(08) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tp0330cb1-1451-8-c.pdf
		會議紀要	CB(1)1996/09-10 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/minutes/tp20100330.pdf
28.4.2010	人事編制小組委員會	政府當局提供的文件	EC(2010-11)2 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/esc/papers/e10-02c.pdf
		會議紀要	ESC26/09-10 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/esc/minutes/esc20100428.pdf
14.5.2010	財委會	人事編制小組委員會在2010年4月28日作出的建議	FCR(2010-11)10 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/fc/papers/f10-10c.pdf
		會議紀要	FC164/09-10 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/fc/minutes/fc20100514.pdf

會議日期	事務委員會/ 委員會	會議紀要/文件	立法會文件編號
15.11.2013	交通 事務委員會	政府當局提供的文件：建議路政署港珠澳大橋香港工程管理處保留3個編外職位及延長1個常額職位的任期	CB(1)268/13-14(01) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp1115cb1-268-1-c.pdf
		立法會秘書處就港珠澳大橋擬備的背景資料簡介	CB(1)268/13-14(02) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp1115cb1-268-2-c.pdf
		政府當局的跟進文件	CB(1)435/13-14(01) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp1115cb1-435-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)669/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20131115.pdf
4.12.2013	人事編制 小組委員會	政府當局提供的文件	EC(2013-14)9 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/esc/papers/e13-09c.pdf
		政府當局的跟進文件	ESC22/13-14(01) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/esc/papers/esc1204esc-22-1-c.pdf

會議日期	事務委員會/ 委員會	會議紀要/文件	立法會文件編號
		會議紀要	ESC24/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/esc/minutes/esc20131204.pdf
10.1.2014	財委會	人事編制小組委員會在 2013 年 12 月 4 日及 11 日作出的建議	FCR(2013-14)47 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/papers/f13-47c.pdf
		會議紀要	FC59/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/minutes/fc20140110.pdf
24.2.2017	交通事務委員會	政府當局提供的文件：與港珠澳大橋交通安排相關的技術性法例修訂建議	CB(4)578/16-17(03) http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20170224cb4-578-3-c.pdf
		立法會秘書處就港珠澳大橋交通安排擬備的最新背景資料簡介	CB(4)578/16-17(04) http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20170224cb4-578-4-c.pdf
		政府當局提供的資料文件：有關港珠澳大橋及香港段工程的最新進展	CB(4)584/16-17(01) http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tpcb4-584-1-c.pdf

會議日期	事務委員會/ 委員會	會議紀要/文件	立法會文件編號
		路政署提供的資料文件：港珠澳大橋香港接線填海工程	CB(4)621/16-17(02) http://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/panels/tp/papers/tp20170224cb4-621-2-c.pdf

B. 在 2014-2015 年度至 2016-2017 年度立法會會期的立法會會議上提出的相關質詢

立法會 會議日期	質詢	超連結
29.10.2014	郭家麒議員就大型基建工程提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201410/29/P201410290460.htm
12.11.2014	鄧家彪議員就珠澳大橋本地工程提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201411/12/P20141120636.htm
26.11.2014	梁繼昌議員就港珠澳大橋香港口岸工程費用提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201411/26/P201411260340.htm
3.12.2014	田北俊議員就港珠澳大橋香港口岸工程計劃超支提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201412/03/P201412030457.htm
10.12.2014	馮檢基議員就港珠澳大橋營運安排提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201412/10/P201412100426.htm
28.1.2015	王國興議員就跨境交通安排提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201501/28/P201501280282.htm
27.5.2015	鄧家彪議員就港珠澳大橋項目提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201505/27/P201505270403.htm

25.11.2015	何俊賢議員就港珠澳大橋海事工程提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201511/25/P201511250482.htm
2.12.2015	梁繼昌議員就更改港珠澳大橋香港口岸工程項目環境許可證條件提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201512/02/P201512020629.htm
16.12.2015	田北俊議員就建造業勞工短缺對基建工程項目的影響提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201512/16/P201512160545.htm
25.5.2016	麥美娟議員就大嶼山公共交通服務提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201605/25/P201605240777.htm
23.11.2016	周浩鼎議員就大嶼山運輸基建提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201611/23/P2016112300479.htm?fontSize=1
23.11.2016	梁志祥議員就屯門至赤鱲角連接路及屯門西繞道提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201611/23/P2016112300433.htm?fontSize=1
8.2.2017	梁志祥議員就新界西北交通情況提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201702/08/P2017020800483.htm?fontSize=1
1.3.2017	謝偉俊議員就基建工程項目的成本預算提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201703/01/P2017030100540.htm?fontSize=1

立法會秘書處
議會事務部4
2017年6月13日