

2017年1月26日
討論文件

立法會福利事務委員會

二零一七年施政報告 民政事務局的政策措施

引言

本文件旨在向委員闡述行政長官在2017年《施政報告》及《施政綱領》中，有關關愛基金（基金）、家庭議會及社會企業（社企）的新政策措施及持續推行的政策措施。

理念

2. 重視家庭是本港社會的核心價值。我們會繼續與社會各界協力締造有利家庭的環境。社企發展主要由民間主導，而政府則擔當支援角色。我們會繼續支持社企的多元發展，並推動跨界別協作。至於關愛基金，則會因應不同羣組的需要，推出更多援助項目，支援弱勢社羣和低收入家庭。

新措施

關愛基金

3. 基金自2011年成立以來，先後推出了36個援助項目，涉及總承擔額超過70億元，以識別未能受惠於現有社會安全網或政府短期紓困措施的羣組並提供支援。截至2016年12月底，已落實推行的35個援助項目共惠及約149萬人次。此外，基金也可考慮推行先導項目，協助政府考慮將確定有效的措施納入恆常資助。至今，政府已將11個基金先導項目納入恆常資助。

4. 基金專責小組會繼續與扶貧委員會轄下其他專責小

組合作，擬訂新的項目，以惠及更多有需要人士。在2017年《施政報告》中，政府邀請基金考慮推出多個新援助項目，包括：

- (a) 為合資格的不常見疾病患者（例如陣發性血紅素尿症病人）提供藥物資助；
- (b) 資助合資格的公立醫院病人，購買指定的用於介入程序及在體內設置的醫療儀器；
- (c) 資助合資格低收入婦女接受子宮頸癌篩查及預防教育，減低她們患上子宮頸癌的風險；
- (d) 為在公立醫院接受治療後離院的長者提供過渡期護理服務及所需支援，令長者不需要過早入住院舍；
- (e) 為身體機能有輕度缺損的長者提供家居照顧及支援服務，以鼓勵居家安老；以及
- (f) 為低收入家庭的永久造口人士提供特別津貼購買醫療消耗品。

持續推行的措施

家庭議會

政策制訂過程中的家庭角度

5. 由2013年4月1日起，所有政策必須評估對家庭的影響。決策局及部門必須按家庭議會（議會）確立的三組家庭核心價值（即「愛與關懷」、「責任與尊重」和「溝通與和諧」），以及對家庭的結構和功能的影響作為基礎，評估相關政策對家庭帶來的影響。我們亦鼓勵各決策局及部門就可能對家庭構成影響的政策，徵詢議會的意見。

6. 在2017年，我們會繼續與議會合作，確保在政策制訂的過程中，能適當地考慮家庭角度。議會已透過中央政策組，委聘研究機構進行顧問研究，探討評估框架的成效並訂立一套更詳盡的清單，作為評估各項公共政策對家庭構成影響的基礎。有關研究已於2016年6月展開，預期於2017年年底完成。

提倡重視家庭

7. 在2017年，民政事務局和議會會繼續與不同持份者合作，舉辦與推廣家庭核心價值有關的項目和活動，以期深入社會各界，惠及全港市民。

8. 「2015／16年度家庭友善僱主獎勵計劃」已於2016年10月圓滿結束，共有2 555間來自不同界別的大、中、小型企業和機構獲嘉許為家庭友善僱主。我們會繼續廣泛宣傳家庭友善僱傭措施，包括在不同媒體播放一系列推廣家庭友善僱傭措施的短片，並於2017年第二季舉辦經驗分享會由傑出家庭友善僱主現身說法。

9. 為締造有利家庭的環境，民政事務局和議會在2016年3月推出為期兩年的「支援家庭措施的主題贊助試驗計劃」（試驗計劃）。該試驗計劃設有特定主題，為非牟利和值得推行的支援家庭措施提供一次過贊助。2016／17年度的主題是「家長教育」和「離婚教育」，共有四個項目獲批出約300萬元贊助金，這些獲批項目預計於2018年第二季完成。2017至18年度的試驗計劃將在2017年3月邀請計劃建議，議會現正進行籌備工作。

10. 在2017年，我們也會繼續進行其他宣傳項目，包括推出一套婚前家庭教育教材，並舉辦全港性的宣傳運動以鼓勵跨代溝通與和諧，及提倡延伸家庭的支援。

與家庭有關的研究工作

11. 為加強社會認識有關家庭的事宜，議會一直委託大專院校或研究機構進行研究和調查。除上文第6段提及的「家庭影響評估」框架的研究外，議會還會在2017年委託機構進行以下調查和研究：

- (a) 「香港家庭研究：文獻評論和解題書目輯錄」：查找現時未有覆蓋的家庭研究範圍，以及為與家庭相關的研究建立一個更全面的資料庫；
- (b) 「2017年家庭狀況統計調查」：蒐集最新和以實證為本的香港家庭狀況資料；以及
- (c) 香港離婚狀況進一步研究：蒐集更多定量數據和定性資

料以探討各項與婚姻和離婚有關的事宜。

12. 當上述各項研究和調查完成後，我們會與相關的決策局及部門分享有關結果，以助制訂支援和強化家庭的政策及策略。

社會企業

13. 政府一直致力推動社企的發展，而香港的社企界別亦正穩步成長。社企數目於2008年至2016年間由260間增至超過570間，服務及對象更趨多元化。社企平台及支援機構數目亦同時增長，目前已超過30間。

14. 民政事務局於2016年10月推行一項試驗計劃，透過與社企及非政府機構合作，為殘疾人士、少數族裔和長者於社企提供實地培訓名額，提升學員日後獲聘用的機會。我們已委託三個非政府機構為學員提供基本訓練，安排他們到社企接受實地培訓，然後為他們提供就業輔導和支援服務。

15. 政府亦將繼續透過一系列支援服務，促進社企發展，包括為個別項目提供資助、支援社企界提升能力、加強宣傳推廣以加深市民對社企認識，以及促進跨界別協作。這些工作包括：

(a) 為個別社企提供財政資助

16. 「伙伴倡自強」社區協作計劃（「伙伴倡自強」計劃）為合資格的機構提供撥款資助成立社企，以弱勢社羣為本，助其自力更生，融入社會。自2006年推出至今，共批出約2億4,900萬元撥款，資助了198個社企項目；受資助社企至今已直接僱用超過4 700人，八成受僱人士來自弱勢社羣。約八成社企在資助期結束後仍繼續營運。民政事務總署會繼續推行「伙伴倡自強」計劃，並透過優化措施，讓更多類型的社企受惠，及鼓勵商界更積極參與社企發展。

(b) 支持社企提升能力

17. 自2008年起，民政事務局每年資助香港中文大學創業研究中心舉辦「香港社會企業挑戰賽」，內容包括大專生

社企計劃書撰寫比賽及相關培訓，計劃至今吸引超過6 700名學生參加。在50個決賽隊伍中，23個已實踐計劃，成立社企並持續營運。在2017年，我們會繼續支持這項計劃，推廣社企作為一個應對社會挑戰的可持續模式，並培育青年社會企業家。

(c) 增加公眾對社企的認識及支持

18. 民政事務總署透過多種途徑及平台向公眾宣傳推廣社企，展示它們的優質產品和服務以及社會意義，以增加公眾對社企的認同，鼓勵更多人光顧及支持社企。例如，民政事務總署已推出政府的社企網站，安排社企參加商品和食品展銷活動，通過多種媒體及網上平台推廣社企。公眾對各項宣傳活動反應良好。我們會繼續物色適當機會，加強有關的宣傳推廣工作。

(d) 促進跨界別合作發展社企

19. 民政事務局自2008年起資助業界舉辦「社企民間高峰會」，是促進跨界別合作發展社企的重要平台，2016年的高峰會為首屆「香港國際慈善及社企周」的三個主要活動之一，為社企提供絕佳的機會，和來自世界各地的與會者互相交流，建立協作關係。為了進一步在社區層面推廣社企，2016年的高峰會於中西區、深水埗區、屯門區和南區舉辦地區社企論壇、工作坊及導賞團。每區由商界及社企界領袖合作，與地區內的組織聯繫，建立社企交流平台，致力提倡「營商以揚善」及關愛社區文化。我們在2017年將會繼續支持跨界別合作發展社企。

徵詢意見

20. 請委員備悉上述有關基金、家庭議會及社企的措施。

民政事務局
2017年1月