



嚴重弱智人士家長協會

The Association of Parents of The Severely Mentally Handicapped

立法會CB(2)1333/16-17(05)號文件

就福利事務委員會

LC Paper No. CB(2)1333/16-17(05)

於 2017 年 5 月 4 日特別會議

提交有關

《傷殘津貼檢討及處理有關申請的制度》意見書

嚴重弱智人士家長協會(下稱「家長會」)為一非牟利家長自助組織，旨在爭取嚴重弱智人士合理的權益和福利；推廣及宣傳嚴重弱智人士服務的需要。

嚴重智障人士大部份兼具多重障礙，他們所需的醫療及康復用具開支龐大(詳見附表一)，使很多家庭有沉重的經濟負擔。就算是中產家庭都感到十分吃力，因其入息超越大部份基金的申請資格，扣除必要開支後，驟然成為「貧窮中產」。傷殘津貼是一般殘疾家庭應付開支的重要經濟支援。

自 2009 年申訴專員作出主動調查報告，提出多項建議督促政府儘快檢討傷殘津貼措施；終於去年 5 月立法會福利事務委員會特別會議上，政府向立法會報告了花 3 年多的跨部門工作檢討，200 多頁的內容較著重傷殘津貼的領取資格，但對於津貼的運作、金額及成效乏善可陳。當時，政府建議修改醫療評估表格，包括刪除「喪失 100%賺取收入能力」、「從事原有的職業及擔任其適合的任何其他種類的工作」選項及表格第 IB 六項描述有關腦神經科病類如弱智。當時不論立法會議員及其他與會者都對刪除「喪失 100%賺取收入能力」表示歡迎，唯對於刪除另外那兩點都表示不認同。

家長會認為刪除「喪失 100%賺取收入能力」是正確，因此項與殘疾狀況並無關連，對於鼓勵殘疾人士就業精神背道而馳。對於罹患殘疾及克服困難後投入工作，但可惜已不能再「從事原有的職業及擔任其適合的任何其他種類的工作」，若刪除此選項家長會認為收窄申領的資格。至於整項表格第 IB 選項原意可讓醫生容易揀選，有利評估工序，刪除了卻將表格複雜化，浪費評估時間。

過往家長會多次於立法會公聽會上發言，表達現有的高額津貼，對於有高度護理需要的嚴重殘疾人士已不敷應用，有必要增設第三層津貼來保障生活需要。以往有高度護理需要的嚴重殘疾人士多居留於醫院內，他們現已越來越多離院入讀學校及生活於社區。他們的醫療用品開支不菲，以胃造口的人士為例，每月最基本的費用可達\$4,000 多元(見附表)，更遑論應付其他交通及生活需要。近年，民間雖成功爭取「為嚴重肢體傷殘人士提供租用輔助呼吸醫療儀器的特別津貼」項目，但仍需要通過嚴苛資產審查，受患者人數有限。

政府一直不會向入住院舍的嚴重殘疾人士發放高額傷津，理由是他們已獲得相關照顧服務，改向他們發放普通傷津金額。家長會認為此項措施有多項不合理據點。

1. 因入住特殊學校宿舍，獲批高額傷津的學童，其津額需扣減一半至普通。然而，對於入住



5 日宿舍學生來說，每年只有最多 190 日在學校留宿(未扣除周五返家、身體不適及特殊原因停課的日子)，在家的日子也佔 4 成，他們所需的照顧及復康用品、醫療用品、覆診及交通等開支，難道不是由家長負責嗎？

2. 由於傷津由高額降至普通，其傷津身份卻直接影響關愛基金「特別護理津貼」的申領資格，就算符合資產經濟審查，都不能申請。難道入住宿舍後，其嚴重殘疾的程度會減退嗎？
3. 殘疾人士留醫非常普遍，動輒要多月不足為奇。同樣地，入住醫院便要由高額降為普通金額，理由是已有醫護人員照顧，在此期間享有高額傷津，即屬享有雙重福利。以殘疾學童為例，他們在成長階段多做矯正手術打石膏，需要留院大約六至八星期。留院期間家人更須多付額外的醫療開支，單是入院費用一個月便是 \$3,000；加上家人每天奔波勞碌到醫院照顧孩子，怎會是享有雙重福利？對於有經濟緊絀的家庭來說，更是雙重打擊。

就以上的問題，家長會建議：

- 1.) 增加一項高度護理傷殘津貼，以舒緩有高度護理需要家庭的經濟壓力。
- 2.) 於長假期期間，向住宿學童發放高額傷津，以應付他們的醫療開支。
- 3.) 入住醫院治療的豁免時間，增加至 180 天。
- 4.) 為嚴重殘疾人士提供的基金津貼援助項目，不應以申領人是否入住院舍來界定資格，應以他們的殘疾程度是否需要長期照顧來作準，即合資格領取高額身份，不應因入住院舍而改變。
- 5.) 刪除傷津醫療評估表上的「喪失 100% 賺取收入能力」提述。
- 6.) 保留醫療評估表格中「從事原有的職業及擔任其適合的任何其他種類的工作」的項目。
- 7.) 反對刪去原表格中的 B 部份殘疾類別。



表一 醫療及康復用具開支：

物品名稱	價錢	更換週期
助行架	\$6,000-\$40,000	3-5年
便浴椅	\$2,000-\$9,000	3-5年
企床	\$25,000-\$50,000	4-5年
吊機	\$40,000-\$60,000	5-7年
BUGGY	\$7,000-\$12,000	3-5年
普通輪椅	\$4,000-\$8,000	3-5年
特別輪椅	\$15,000-\$35,000	4-5年
呼吸機	\$29,000-\$50,000	4-5年
抽痰機	\$2,500	4-5年
血氧監察器	\$8,500	約8年
餵奶機	\$8,000	約3年

每月恆常醫療消耗品開支：

物品名稱	每月開支
抽痰喉	\$1,000
營養奶	\$2,280
奶袋	\$330
Y型造口鈕接喉	\$115

物品名稱	每月開支
針筒及膠紙	\$20
尿片	\$720
造口鈕	\$287.5
清潔包	\$159