



本會檔號 OUR REF.:

來信檔號 YOUR REF.:

致 福利事務委員會  
邵家臻議員：

## 《低收入在職家庭津貼計劃意見書》

低收入在職家庭津貼計劃(下稱低津)實行已一年多，但至今只有 11.9 萬人受惠，遠遠低於政府預期的 71 萬，不論反應和成效都十分不理想。繁複的申請程序和嚴謹的申請門檻是申請人數偏低的主要成因，這不但阻礙有需要的市民透過低津改善家庭生活水平，亦令人懷疑政府扶貧、防貧的決心。為了讓低津發揮最大功效，達至其預期目標一鼓勵自力更生，紓緩跨代貧窮，本會有以下建議：

### 放寬申請門檻

中大與浸大合作的一項研究(2016 年)發現只有 6.8% 受訪家庭符合申請低津的家庭入息、資產及工時要求<sup>1</sup>，反映現時過於嚴苛的低津申請門檻根本未能反映社會的實際情況，亦直接把有需要的家庭拒諸門外。本會要求當局放寬申請門檻，讓更多有需要的低收入家庭得到合適的援助。考慮到大部份低收入家庭都是以散工或兼職維持生計，他們根本很難達到現時低津的工時要求。本會建議把低津工時要求由現時的 144 小時及 192 小時時調低至 72 小時及 144 小時，並容許家庭成員間合併計算工時以鼓勵更多家庭成員投入勞工市場。另外，本會建議把半額資助的入息上限放寬至不高於家庭住戶每月收入中位數的七成，令計劃涵蓋更多有需要的工友，達至防貧的作用。

### 簡化申請程序

就算工友符合申請資格，但不少因過繁複的申請手續而卻步。雖然現時的低津申請書已由原來的 8 頁紙減至 6 頁紙，但申請手續並沒有因此而有所簡化。本會發現 6 頁的申請表格，除了因為當局取消有關 30 日離港限制的欄目外，工友仍要填寫的資料和提交的文件實際上並沒有明顯地簡化。當局只是以改變排版、縮小字距等花巧的方法去減少申請表格頁數，對簡化申請程序毫無實際意義。

此外，要求提供工時證明變相逼使以散工維生的基層工友放棄申請低津，雖然他們現時可以選擇填寫聲明書作代替，但是部份工友指他們在申請過程中，多次被要求提交補充文件，甚至被多翻質疑真偽，感到尊嚴遭到踐踏。本會強烈要求當局簡化申請程序，重新審視表格的項目，讓工友更容易理解和填寫，並簡化在職、工時及其他證明的要求。

<sup>1</sup> 〈研究指僅 6.8% 受訪者合資格申低津 學者建議降門檻及減申請手續〉，《明報》，2017 年 6 月 2 日，取自：  
[https://news.mingpao.com/ins/instantnews/web\\_tc/article/20170602/s00001/1496396990087](https://news.mingpao.com/ins/instantnews/web_tc/article/20170602/s00001/1496396990087)



**港九勞工社團聯會**

**The Federation Of Hong Kong &  
Kowloon Labour Unions**

**社會事務委員會**

**Social Affairs Committee**

本會檔號 OUR REF.:

來信檔號 YOUR REF.:

### 加強申請期間的支援

面對這麼冗長和繁複的申報程序，不少市民感到手足無措，當局有需要為他們提供適當的申請援助。當局聲稱會不定時在特定地區由政府合署大樓設立諮詢服務櫃台，解答市民疑問，並且委託非政府機構為首次申請低津的人士提供填表支援服務，但是本會發現大部份諮詢服務櫃台只會一個月設立一次，絕對不足以應付社區的需要。政府委託非政府機構四個多月（2017年1月1日至5月15日）去支援市民填表服務，但是這段期間卻只收集到約380份新申請表格，可見各項支援力度都嚴重不足。本會建議政府增加諮詢服務櫃台服務的頻率至一星期兩次或以上，以及將非政府機構的支援服務恆常化。

### 取消資產審查

此外，對於政府堅持為低收入在職家庭津貼設有資產審查，本會表示失望。按政府的說法，資產審查是為確保資源有效運用，但這並不符合事實。政府的學前教育學券計劃、資助高等院校的學士學位、香港的公共醫療服務、推出多年的長者醫療券，都沒有設資產審查，為什麼低收入在職家庭津貼必須設有資產審查，才能確保資源能被有效地運用？

本會認為低收入在職家庭津貼的性質與綜援不同，綜援的目的是為經濟上無法自給的人士提供安全網。政府一方面鼓勵市民儲蓄，為退休作好準備，另一方面卻把積穀防飢的貧窮戶拒於低收入在職家庭津貼計劃門外，政策自相矛盾。現時，政府建議沿用租住公屋的資產限額，作為計劃的申請標準，這是一個相對寬鬆的安排，相信絕大部在職的低收入家庭都能受惠，與其如此，政府能否放開一點，取消資產審查，以在職家庭的收入作為計劃的申請標準，這不但可鼓勵更多基層家庭，出外工作，並可節省計劃的行政成本。

港九勞工社團聯會

2017年7月17日