



香港婦女中心協會

就 2017 年 7 月 17 日立法會福利事務委員會
檢討低收入在職家庭津貼計劃的成效會議
的意見書

香港婦女中心協會一直關注基層婦女權益及倡議性別公義。低收入在職家庭津貼計劃（下稱：「低津」）原意透過鼓勵就業提供現金津貼，紓緩跨代貧窮。但是推行時欠缺性別角度，申請要求不附合現時工種零散化的情況，以及無視照顧者的角色。本會提出以下具體建議，期望完善低津的不足，協助有需要之低收入家庭改善生活。

1. 放寬申請人資格，改善家庭角色性別定型

現行計劃欠缺性別角度及對家庭崗位的考量，基層婦女難以申請。低津申請資格以家庭為單位，申請人必須是家庭當中符合工時要求的在職人士，女性在傳統家庭角色分工以照顧者為主。據前線社工的經驗反映，行政程序繁複令家庭主要工作者(大部份為男性)卻步，如填寫表格、文件往來、補充證明等，婦女經常面對難以勸服丈夫申請、配偶關係較差導致無法申請。就此令女性照顧者感到無奈及無助，就性別角度而言，此安排會容易深化女性照顧者於家庭內從屬的角色。本會建議放寬申請人資格，容許家庭成員申請，有助鼓勵現時符合資格的低收入家庭參與計劃，紓緩經濟壓力。

2. 合併工作時數，促進婦女友善

現行有關工時限制過高，並單人工時計算並不婦女友善。本會自 2008 年開始提供不同類型的課餘託管及託兒服務，以支援婦女個人提昇、進修及就業為目標。自 2016 年 9 月起本會追蹤了 17 位持續地使用本會託兒服務的婦女之就業情況。數據顯示縱然有具彈性及接送配套的託兒服務支援就業，但婦女平均工作時數仍不足以符合申請低津(每月工時 144 小時)。這批婦女平均每月工時只有 124 小時，而平均工資亦只有\$5725。大部份婦女從事服務性行業，此特性與政府 2015 年統計處公佈數字吻合，報告顯示 15 歲以上女性料理家務者前一份工作的主要行業為零售、住宿及膳食服務(佔 28.7%)。前線工作反映，此等行業工種趨向零散化、個人化，配合家庭照顧者的需要提供較彈性的上班時間，例如家務助理及陪月、售貨員及清潔工等。由此，婦女工作工時不穩、更難以提供工作證明，雖然計劃容許市民以自述書方式提交工時證明，可是需要致電僱主或聯絡人覆核，不少家庭為怕麻煩僱主和披露家庭經濟情況而放棄申請。

就家庭入息限制方面，現時以整體家庭總收入計算，導致婦女從事兼職「幫補家計」便容易超過限制，變相打擊照顧者就業。另一方面，工時卻單一申請人工作時數計算，令從事低收入工作的雙職家庭會因為單人工時不足而無法申請，有違政策協助低收入家庭的目標。

3. 將照顧者時數納入津貼資格

現時單親家庭申領「低津」的工作時數要求，較其他類別的家庭少（單親人士每月最少工作 36 小時可領取基本家庭津貼，最少工作 72 小時可領取高額家庭津貼），然而照顧者不乏因為照顧家庭中有需要的成員而無法全職工作。護老者、特殊學習需要兒童及殘疾人士之照顧者，他們的處境與單親類近，難以同時兼顧較長時間的工作及無可取替的家庭照顧責任。研究本地貧窮的學者黃洪





指出減輕照顧者的負擔，鼓勵其參與有薪工作是歐洲的解決兒童貧窮問題的重要策略要。¹「歐洲的經驗改變了過去以男性為養家者的觀念，明白在現代社會中，女性作為勞工及賺取工資者的重要性。另一方面，有工作的照顧者，仍對其子女有照顧的責任，所以他/她們可以在各項彈性工作安排中得益。」黃洪指參考歐洲經驗配合負稅制的安排，可以令低收入家庭維持一定的收入，長遠可以減少貧富之間的差距。²

事實上，根據政府統計，女性家庭照顧者離開前一份工作的原因接近四成(39.8%)為照顧家庭成員²，涉及 195,200 位婦女照顧者。可是目前香港仍沒有就照顧者的權益有全面的審視和政策支援。本會建議將照顧者時數納入低津資格，作為在未有照顧者津貼前的過渡措施。

4. 簡化申請程序，以抽查代替審查

現時市民申請「低津」程序太複雜不利低收入人士參與，申請人需要詳細向職員交代每一項入息、資產及工時紀錄及其有關細節。因此本會建議簡化流程，以申報代替審查，以職員可以定期抽檢個案情況及跟進。避免過度繁複的程序、減少行政開支，讓資源用得其所。

總結

低津的缺失在於鼓勵「自力更生」，卻無視基層工作處境，沒有透過改善勞動市場的排斥、無加強勞動參與的空間又設下「高工時、低工資、低資產」的限制。以家庭為本卻又忽視家庭崗位分工，甚至將照顧者完全排除在政策之外，完全無考慮照顧者工作限制，無視照顧者改善跨代貧窮關鍵角色。本會要求全面檢討低收入在職家庭津貼計劃的不足，盡快改善低收入家庭生活質素，建立有性別角度的低收入在職家庭津貼。

聯絡人：蔡蒨文（倡議幹事）

電話：2836 6256

電郵：sm.tsoi@womencentre.org.hk

¹ 黃洪 (2015)。《「無窮」的盼望—香港貧窮問題探析》。香港：中華書局(香港)有限公司。

² 黃洪 (2015)。《「無窮」的盼望—香港貧窮問題探析》。香港：中華書局(香港)有限公司。頁:224。

