

立法會

Legislative Council

立法會 CB(4)681/19-20 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB4/BC/2/17

《廣深港高鐵(一地兩檢)條例草案》委員會

第四次會議的紀要

日 期：2018 年 3 月 16 日(星期五)
時 間：上午 8 時 30 分
地 點：立法會綜合大樓會議室 1

出席委員：葉劉淑儀議員, GBS, JP (主席)
張國鈞議員, JP (副主席)
梁耀忠議員
石禮謙議員, GBS, JP
張宇人議員, GBS, JP
李國麟議員, SBS, JP
林健鋒議員, GBS, JP
黃定光議員, GBS, JP
陳克勤議員, BBS, JP
陳健波議員, GBS, JP
梁美芬議員, SBS, JP
黃國健議員, SBS, JP
謝偉俊議員, JP
毛孟靜議員
何俊賢議員, BBS
易志明議員, SBS, JP
胡志偉議員, MH
姚思榮議員, BBS
莫乃光議員, JP
陳志全議員
梁志祥議員, SBS, MH, JP
梁繼昌議員
麥美娟議員, BBS, JP
郭家麒議員

郭偉強議員, JP
郭榮鏗議員
張華峰議員, SBS, JP
張超雄議員
黃碧雲議員
葉建源議員
葛珮帆議員, BBS, JP
蔣麗芸議員, JP
盧偉國議員, SBS, MH, JP
楊岳橋議員
尹兆堅議員
朱凱迪議員
何啟明議員
林卓廷議員
周浩鼎議員
邵家輝議員
邵家臻議員
柯創盛議員, MH
容海恩議員
陳沛然議員
陳振英議員
陳淑莊議員
陸頌雄議員
劉國勳議員, MH
劉業強議員, BBS, MH, JP
鄭松泰議員
鄭俊宇議員
譚文豪議員

缺席委員 :

- 涂謹申議員
- 李慧琼議員, SBS, JP
- 田北辰議員, BBS, JP
- 馬逢國議員, SBS, JP
- 陳恒鑾議員, JP
- 吳永嘉議員, JP
- 何君堯議員, JP
- 許智峯議員

出席公職人員：議程第 I 項

運輸及房屋局

運輸及房屋局局長
陳帆先生, JP

運輸及房屋局副秘書長(運輸)1
潘婷婷女士, JP

運輸及房屋局首席助理秘書長(運輸)3
林兆康先生

運輸及房屋局助理秘書長(運輸)3C
鄭朗峰先生

律政司

律政司司長
鄭若驊女士, GBS, SC, JP

法律政策專員
黃惠沖先生, SC, JP

副民事法律專員
黎啓生先生

署理副法律政策專員(憲制事務)
梅基發先生

高級助理法律草擬專員
彭士印先生

高級政府律師
陳毅謙先生

保安局

保安局局長
李家超先生, SBS, PDSM, PMSM, JP

保安局副秘書長 3
黃少珠女士, JP

保安局首席助理秘書長 D
林俊華先生

列席秘書 : 總議會秘書(4)2
劉素儀女士

列席職員 : 高級助理法律顧問 1
曹志遠先生

助理法律顧問 1
陳以詩小姐

高級議會秘書(4)2
程凱莉小姐

議會秘書(4)2
羅雲珊女士

議會事務助理(4)2
林潔文小姐

I. 與政府當局舉行會議

[立法會 CB(4)597/17-18(01) 、 CB(4)631/17-18(01) 、
CB(4)659/17-18(01) 、 CB(4)670/17-18(01) 、 CB(4)720/17-18(01) 、
CB(4)710/17-18(01) 至 (02) 、 CB(4)681/17-18(01) 、
CB(4)724/17-18(01) 、 CB(4)685/17-18(01) 、 CB(4)731/17-18(01) 、
CB(4)673/17-18(01) 及 CB(4)710/17-18(03) 號文件、檔案編號：
THB(T)CR 9/1/16/581/99、立法會 CB(3)312/17-18、LS31/17-18 及
CB(4)587/17-18(01) 號文件]

討論

法案委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

2. 上午 10 時 30 分，主席將會議由指定結束時間延長 15 分鐘，讓委員有足夠時間討論。

政府當局須採取的跟進行動

3. 法案委員會要求政府當局提供資料，說明香港大律師公會以往是否曾向任何法案委員會提供意見書，述明審議中的法案如獲通過，會違反《基本法》。

(會後補註：政府當局的書面回應於 2018 年 4 月 3 日隨立法會 CB(4)850/17-18(01)號文件送交委員。)

II. 其他事項

下次會議日期

4. 委員察悉下次會議將於 2018 年 3 月 17 日上午 10 時至下午 8 時舉行，以聽取公眾對《條例草案》的意見。

5. 議事完畢，會議於上午 10 時 44 分結束。

立法會秘書處

議會事務部 4

2020 年 6 月 8 日

**《廣深港高鐵(一地兩檢)條例草案》委員會
第四次會議的過程**

日期：2018年3月16日(星期五)

時間：上午8時30分

地點：立法會綜合大樓會議室 1

時間 標記	發言者	主題	須採取 的行動
與政府當局舉行會議			
001317- 001526	主席	序辭。	
001527- 001710	政府當局	政府當局的簡介 [立法會CB(4)731/17-18(01)號文件]。	
001711- 003154	主席 張超雄議員 陳淑莊議員 政府當局	張議員就以下事宜提問及政府當局作出回應：《廣深港高鐵(一地兩檢)條例草案》("《條例草案>")的法律基礎、政府當局對《基本法》第十八條的解釋，以及政府當局的結論，即就《條例草案》建議的"一地兩檢"安排而言，並不牽涉《基本法》第十八條。 陳議員就會議的時間管理提問，主席作出回應。	
003155- 004552	主席 梁耀忠議員 政府當局	梁議員認為，《條例草案》建議的"一地兩檢"安排會違反"一國兩制"的方針，並會損害香港特別行政區("香港特區")享有的高度自治權。政府當局作出回應。	
004553- 005400	主席 梁美芬議員 政府當局	梁議員就《基本法》(特別是《基本法》第十八條)的解釋表達意見。 梁議員就香港與內地在處理於西九龍站干犯的跨境罪案方面的合作提出關注。政府當局作出回應。	
005401- 010113	主席 梁耀忠議員 政府當局	梁議員關注到《條例草案》會違反《基本法》第二十二條第三款，以及政府當局日後是否會採取類似安排，以該等安排會為港人帶來裨益作為藉口，在香港特區其他特定部分實施內地法律。政府當局作出回	

時間 標記	發言者	主題	須採取 的行動
		<p>應。[詳情載於立法會 CB(4)720/17-18(01)號文件第(6)部分]</p> <p>政府當局補充，由於《基本法》第七條規定香港特區境內的土地和自然資源屬於國家所有，因此在擬議"一地兩檢"安排下，不存在割讓香港土地的問題。</p>	
010114-010950	主席 陳志全議員 政府當局	<p>陳議員要求政府當局提供資料，說明香港大律師公會以往是否曾向任何法案委員會提供意見書，述明審議中的法案如獲通過，會違反《基本法》。</p> <p>陳議員不滿政府當局試圖將《條例草案》一旦未能在廣深港高速鐵路("廣深港高鐵")香港段於 2018 年 9 月的目標日期通車前獲通過以至廣深港高鐵未能開始營運，歸咎於立法會。政府當局作出回應。</p> <p>陳議員就應用相稱驗證準則的原則提問。政府當局的回應載於立法會 CB(4)720/17-18(01)號文件第(4)部分。</p>	政府當局
010951-011040	陳淑莊議員 主席	討論會議的時間管理。	
011041-011527	主席 姚思榮議員 政府當局	姚議員就處理在西九龍站干犯的跨境罪案的相關機制提出關注。政府當局作出回應。	
011528-012016	主席 梁美芬議員 政府當局	<p>梁議員認為，《全國人民代表大會常務委員會關於批准〈內地與香港特別行政區關於在廣深港高鐵西九龍站設立口岸實施"一地兩檢"的合作安排〉的決定》("《決定》")已為在西九龍站實施"一地兩檢"安排提供穩妥的法律基礎。</p> <p>梁議員就處理在其他陸路邊境管制站(例如深圳灣口岸)干犯的跨境罪案的事宜提問。政府當局作出回應。</p>	
012017-012452	主席 郭榮鏗議員 政府當局	郭議員詢問是否《基本法》所有條文(包括《基本法》第一條)均須接受相稱驗證準則的測試。	

時間 標記	發言者	主題	須採取 的行動
		政府當局表示，有關《基本法》第十八條的事宜和相稱驗證準則的應用，應分開考慮。政府當局重申其立場，認為根據《合作安排》在內地口岸區實施內地法律，並不牽涉《基本法》第十八條。	
012453- 012945	主席 楊岳橋議員 政府當局	<p>楊議員跟進郭榮鏗議員的提問，即是否《基本法》所有條文(包括《基本法》第一條)均須接受相稱驗證準則的測試。政府當局作出回應。</p> <p>楊議員基於《合作安排》中"保留事項"及"非保留事項"的定義其後會有修訂的假設情況，對《條例草案》在法律上的明確性表達關注。</p> <p>政府當局作出回應。</p>	
012946- 013435	主席 譚文豪議員 政府當局	<p>譚議員就應用相稱驗證準則的原則及考慮因素提問。政府當局作出解釋。</p> <p>譚議員就廣深港高鐵香港營運商列車車長的僱傭責任和權益、保障和保險提出關注。政府當局作出回應。</p>	
013436- 013945	主席 鄭俊宇議員 政府當局	<p>鄭議員就香港大律師公會下述意見提問及政府當局作出回應：《條例草案》會違反《基本法》第十一條，立法會議員不應審議《條例草案》。</p> <p>鄭議員就英國政府發表的《香港半年報告書》提問，該報告書提及將於西九龍站實施的"一地兩檢"安排。政府當局作出回應。</p>	
013946- 014432	主席 鄭松泰議員 政府當局	<p>政府當局回應鄭議員的詢問時表示，根據載錄於《條例草案》擬議附表 1 的《合作安排》第七條第 2 項，有關建築物及相關設施(包括消防)的建設標準的事項，會由香港特區依據特區法律實施管轄(包括司法管轄)。</p> <p>鄭議員進一步詢問，決定某事項符合《條例草案》第 3(1)條建議的"保留事項"抑或"非保留事項"的定義時所依據的權力來源為何。政府當局作出回應。</p>	

時間 標記	發言者	主題	須採取 的行動
014433- 015111	主席 胡志偉議員 政府當局	<p>胡議員關注到政府當局的立場(即就《條例草案》建議的"一地兩檢"安排而言,並不牽涉《基本法》第十八條),只在國務院港澳事務辦公室主任張曉明對《關於批准〈內地與香港特別行政區關於在廣深港高鐵西九龍站設立口岸實施"一地兩檢"的合作安排〉的決定(草案)》提供的說明("《說明》")中提及,沒有在《決定》中提及。政府當局作出回應。</p> <p>胡議員亦詢問,《說明》所載對《基本法》第十八條的解釋是否等同全國人民代表大會常務委員會根據《基本法》第一百五十八條對《基本法》條文作出的解釋。政府當局作出回應。</p>	
015112- 015136	主席 政府當局	主席建議政府當局提供法庭最近就一宗選舉呈請頒下的判決書,供委員參閱。該判決書闡述在內地法律下解釋與相關說明之間的關係。	
015137- 015509	主席 梁繼昌議員 政府當局	梁議員關注到就日後在內地口岸區內簽署的文件或舉行的會議而言,可能會有與稅務事宜有關的漏洞。政府當局作出回應。	
015510- 015925	主席 朱凱迪議員 政府當局	<p>朱議員重申,他要求當局安排委員前往西九龍站進行另一次實地視察,讓委員視察《條例草案》所訂西九龍站內地口岸區的界線。</p> <p>朱議員詢問是否須修訂《香港鐵路條例》(第556章)或《香港鐵路附例》(第556B章),以便採用乘客實名購票政策。政府當局作出回應。</p>	
015926- 020613	主席 譚文豪議員 政府當局	<p>譚議員關注石崗列車停放處的保安安排,特別是處理在西九龍站駛往石崗列車停放處的客運列車上發現的非法活動或違禁品的機制。政府當局作出回應。</p> <p>主席將會議延長 15 分鐘。</p>	
其他事項			

時間 標記	發言者	主題	須採取 的行動
020613- 020752	主席	下次會議日期，以及即將舉行的公聽會的 會議安排。	
020753- 021807	主席 陳淑莊議員 秘書 毛孟靜議員 陳志全議員 郭榮鏗議員 朱凱迪議員 郭家麒議員	出席 2018 年 3 月 17 日公聽會的委員及團 體代表的座位安排。 討論程序事宜。	
021808- 021812	主席	結語。	

立法會秘書處
議會事務部 4
2020 年 6 月 8 日