

香港特別行政區立法會
《廣深港高鐵（一地兩檢）條例草案》

意見書

余偉傑 先生

我支持立法會盡快通過“一地兩檢”《廣深港高鐵（一地兩檢）條例草案》：

- “一地兩檢”是經濟發展的必然要求，是民心所向

廣深港高鐵香港段雖然全長只有 26 公里，但在與中國龐大的高鐵網相連接後，勢必給香港帶來巨大的戰略優惠，必將對香港社會發展產生積極且深遠的影響，為香港帶來龐大的經濟和社會效益。高鐵香港段是否能夠發揮聯通作用，落實“一地兩檢”是關鍵。廣深港高鐵香港段在硬件上已與內地高鐵網絡聯通，但若是“一地兩檢”受阻，那麼花費 900 億元興建的高鐵將淪為另一條直通車，既無法發揮真正效益，亦是極大的資源浪費。

高鐵速度比普通列車快，沿線除了途徑各大城市，還貫通全國許多中小城鎮，比起飛機的點對點式服務，高鐵服務更為便捷和全面。若要高鐵在香港段也能與這些優勢實現“無縫對接”，“一地兩檢”是最快捷必然的選擇，遠比在“兩地兩檢”、內地車站“一地兩檢”、車上檢等其他方式更好。香港要充分利用“一國兩制”的優勢，積極參與“一帶一路”、粵港澳大灣區建設，而“一地兩檢”是實現跨境人流、物流的快速流動的必要條件，實施“一地兩檢”更是香港經貿、物流、旅遊業、金融服務業等眾多行業和眾多市民的心聲，是經濟所需，民心所向。

- 國家支持香港融入國家發展大局

李克強總理在今年的政府工作報告中提到，要“扎實推進區域協調發展戰略”，其中特別強調了要“出台實施粵港澳大灣區規劃，推進內地同香港、澳門互利合作”；報告中還提出，“要全力支持香港和澳門融入國家發展大局，深化內地與港澳地區交流合作。”

目前，中國高鐵運營里程已從 9000 多公里增加到 2 萬 5 千公里，占世界三分之二。即將通車的高鐵香港段貫通國家高鐵網絡，將香港與全球最龐大的高鐵網絡連接起來，屆時，從香港到北京、上海的行車時間將分別縮短至約 10 小時和 8 小時。“一地兩檢”將大大有助推進內地同香港、澳門互利合作，使香港更快融入國家發展大局。

● 《粵港澳大灣區規劃》年內出台實施

今年的政府工作報告中提出將於年內出台實施《粵港澳大灣區規劃》。落實“一地兩檢”，才能發揮高鐵的真正效益，使香港在粵港澳大灣區建設中發揮香港的獨特優勢，為香港發展增添新動力，推動香港與內地同發展、共繁榮。有著“一國”之利和“兩制”之便的香港，與全國高鐵網絡接軌之後，在“一帶一路”和“粵港澳大灣區”戰略建設發展中大有可為，高鐵香港段的落成通車將進一步加快香港參與國家“一帶一路”和“粵港澳大灣區”建設的進程。

● 法律基礎

“一地兩檢”具有堅實的法律基礎。2017 年 12 月 27 日，全國人大常委會通過《關於批准（內地與香港特別行政區關於在廣深港高鐵西九龍站設立口岸實施“一地兩檢”的合作安排）的決定》，全國人大常委會的決定解決了“一地兩檢”的法律基礎問題，確認了《合作安排》符合憲法和香港特別行政區基本法。就個別人士提出香港特區政府是否有權簽署《合作安排》問題，我認為香港特區政府獲得基本

法授權，可以通過簽訂協議的方式邀請內地執法機關將內地口岸前移到西九龍站，為香港提供服務。基本法授權香港特別行政區實行高度自治（第二條），實行單獨的出入境管理制度（第二十二條第四款、第一百五十四條第二款），香港特別行政區政府享有管理香港特別行政區境內的土地（第七條），提供經濟和法律環境以鼓勵投資、技術進步並開發新興產業（第一百一十八條），制定適當政策促進和協調各行業發展（第一百一十九條）等權力。換言之，香港特別行政區依法享有高度自治權，是香港與內地做出“一地兩檢”安排的權力來源。