

公民黨《2018年稅務(修訂)(第4號)條例草案》意見書

香港的醫療改革，由最初至今已醞釀近二十年，到2005年政府推出一份題為《創設健康未來》的討論文件，就未來醫療系統的服務模式提出建議；到2008年推出《掌握健康掌握人生》的醫療改革第一階段諮詢文件；2011年推出第二階段資諮；2014年推出表《自願醫保計劃諮詢文件》，到今年政府終於落實方案，並計劃在明年推出市場。為吸引市民購買，政府將為投保合資格醫保產品的市民，提供扣稅。

可是，政府現今落實的「自願醫保計劃」，除了無助解決香港的醫療服務不足問題，亦無助最需要得到醫療保障的市民獲得更適切的醫療服務。政府以退稅推動計劃，最終只會淪為以公帑補貼保險業推銷保險產品。市民苦候這麼年的醫療改革，最終得到的卻是「自願醫保計劃」這樣荒謬的結果，公民黨對此極之失望。

在「自願醫保計劃」未能真正幫助市民得到適切的醫療保障的前題下，公民黨認為政府不應貼補計劃，讓公帑變成保險公司的盈利。以下是公民黨對自願醫保計劃的意見：

不保障專科門診服務，難以疏導醫院壓力無從談起

公營醫療服務不足以應付市民需求的情況，近年越來越嚴重。急症室、病房長期爆滿。另一方面，公營專科門診亦長期人多為患，時有患者表示覆診輪候期經年，如按2017年12月31日的數字，新界東聯網的骨科最長需要輪候177個星期；新界西聯網的婦科最長需要輪候132個星期；九龍東聯網最長的輪候時間科目為眼科157個星期。明顯香港的基層醫療服務並不足夠。

而政府推出自願醫保其中一項目的，是希望透過計劃減輕公營醫院的壓力。面對人口老化、慢性病人不斷增長，社會對醫療服務的需求，特別最基層的專科門診的需求，將會不斷增加。就此，若自願醫保並不包括到私營專科門診求診，將難以疏導醫院的壓力。

昂貴藥物避而不保

雖然計劃其中一項目標，是透過計劃讓市民選擇使用私營醫療服務，但荒謬之處是，先天性疾病只保障八歲以上的病人；癌症治療每年賠償上限亦只有八萬元。

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

雖然保險由出生後即可投保，但先天性疾病只保障在八歲以上才出現或檢測得到的疾病。事實上大部份的先天性疾病，均在孩童年紀還小時已開始治療，而且治療費用一般都較為高昂。但條款標明只保障八歲後才開始醫治的先天性疾病，實在是令家長難以接受。

而另一方面，癌症治療的賠償上限每年上限為八萬元。這個亦是完全無助市民。現時接受癌症的化療或標靶藥治療，動輒一個月是由四萬至十萬元，如透過化療治療乳癌，需要 15 至 25 萬元；治療腸癌的 6 個月療程，需要 25 萬元；以化療及電療治療鼻咽癌，需要 50 萬元；透過標靶藥物治療肺癌，每個月需要 2 萬至 7 萬元。購買自願醫保後每年的八萬元賠償上限，根本是杯水車薪。

同時，計劃雖然表示將保障精神科的治療。但現實的情況是，甚少有精神科病人會到私家醫院住院作精神科的治療。況且，一般精神病患者若要到私家醫院作其他的留院服務，亦需要有特別的安排，如需要自行預備 24 小時的看護，或住在私家病房。自願醫保根本未能為他們提供足夠的保障。

以上的條款，明顯是將最需要得到保障的一群市民拒於門外，同時令將來很多市民雖然被退稅吸引，甚至用了不少的錢到保險公司投保，但得到的保障卻是殘缺不全。

保障手術上限不足

除了昂貴藥物外，投保市民接受手術的費用，亦難以在自願醫保計劃中得到充足的保障。按標準計劃的保障限額，每宗小型手術的外科醫生費用限額為 5,000 元、中型手術的限額為 12,500 元、大型手術的限額為 25,000 元。

以中型的手術為例，痔瘡切除手術現在在私家醫院進行，醫生費約為 1 萬至 3 萬不等；而以大型手術為例，婦科的子宮切除手術的醫生費約為 3.2 萬元至 8.6 萬元。可見自願醫保的保障限額，根本難以令投保人得到應有的保障。

以年青補貼年長

自願醫保另一項問題，是政府企圖轉移承擔責任，將長者的醫療開支，轉移到由年輕的投保者承擔。根據「醫院管理局長者醫療服務策

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.

The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

略」中的數字，65 歲或以上長者的住院風險大約為非長者（即 65 歲以下）的 4 倍。長者除了入院風險較非長者高外，其病床使用數字亦較高，在 2010 年，65 歲以下非長者的一般專科病床使用率為每一千人 1.3 張，但 65 歲或以上長者則為每一千人 11.8 張，高出達 8 倍。

政府不斷強調希望年輕人盡早購買自願醫保，並以退稅作招徠，是希望用較少使用醫院服務的年輕人所繳交的保費，來補貼使用醫院服務較多的長者，對年輕人並不公道。我們並不樂見一個有承擔的政府，透過推出任何計劃以轉移承擔責任長者醫療開支的責任。就此，我們建議政府對年輕的保費作出補貼。

政府無力監管保費

雖然局方表示方案保證續保至 100 歲、不可重新核保，同時不設「終身可獲保障總額上限」，看似人人受保極之吸引，但事實上卻是陷阱處處。

政府並不就會保險公司的行政費及佣金設上限，亦只會就保費作出建議，期待市場自行調節。而調整保費卻根本不需經過政府批准。由此可見，自願結果將重蹈強積金的覆轍，行政費長期高踞不下。保險公司亦隨時可透過調整行政費及佣金大幅調升自願醫保保費，而政府根本無法監管及阻止。

而前車可鑑，現時本港醫療保險接近四成的保費，花在保險公司的行政費、佣金和利潤上，只有約六成用作醫療用途。即是說，在這個殘缺不會的自願醫保計劃下，加上政府缺乏有效監管保險公司的措施，政府再退稅鼓勵市民參加自願醫保計劃，根本是在幫保險公司做保險生意。

總結

如政府真心希望市民可到私營醫療市場接受治療，以減輕公營醫療系統的負擔，透過現時的自願醫保計劃將難以實現目標。

不保障到私營專科門診服務、沒有限制保險公司收取保費及管理費的限度、對癌症及先天病等保障不足等。市民付出的保金去了保險公司的袋裡，卻得不到應有的保障；政府所作的退稅，變了保險公司促銷的手段。與其如此，公民黨建議政府：

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

1. 將自願醫保計劃的保障延伸至保障一定數目的專科門診服務；
2. 在計劃中包括身體檢查項目，以協助市民盡早找出隱疾以及早治療；
3. 為患有癌症或先天性疾病等的投保市民，在保險公司的賠償外為治療費用「包底」；
4. 規管自願醫保計劃的保費，及限制行政費、佣金在合理水平；
5. 對年輕的保費作出補貼；和
6. 在未能改善自願醫保計劃變相等同政府協助保險公司賣保險前，建議將資源直接投放於公營醫療服務以直接改善醫院服務，甚至協助市民應對需要昂貴藥物治療的病症。

公民黨

2018 年 7 月 3 日

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.