

立法會

Legislative Council

立法會 ESC126/17-18 號文件
(此份會議紀要業經政府審閱)

檔號：CB1/F/3/2

財務委員會轄下的人事編制小組委員會 第十六次會議紀要

日期：2018年5月2日(星期三)
時間：上午8時30分
地點：立法會綜合大樓會議室 1

出席委員：葉劉淑儀議員, GBS, JP (主席)
楊岳橋議員(副主席)
涂謹申議員
石禮謙議員, GBS, JP
黃定光議員, GBS, JP
梁美芬議員, SBS, JP
黃國健議員, SBS, JP
何俊賢議員, BBS
胡志偉議員, MH
莫乃光議員, JP
陳志全議員
郭家麒議員
郭偉強議員, JP
張超雄議員
葉建源議員
葛珮帆議員, BBS, JP
廖長江議員, SBS, JP
潘兆平議員, BBS, MH
蔣麗芸議員, JP
盧偉國議員, SBS, MH, JP
鍾國斌議員
朱凱迪議員
何啟明議員

周浩鼎議員
邵家輝議員
邵家臻議員
容海恩議員
陳沛然議員
陳振英議員
鄺俊宇議員
譚文豪議員
范國威議員
區諾軒議員
鄭泳舜議員
謝偉銓議員

缺席委員 : 梁耀忠議員

出席公職人員 : 袁小惠女士, JP 財經事務及庫務局副秘書長(庫務)1
麥德偉先生, JP 公務員事務局副秘書長 1
歐錫熊先生, JP 財政司司長辦公室政府經濟顧問
呂啟然先生 財政司司長辦公室首席經濟師(3)
侯家俊先生 財政司司長辦公室首席經濟師(4)

列席秘書 : 司徒少華女士 總議會秘書(1)4

列席職員 : 趙汝棠先生 高級議會秘書(1)4
張雪嫻女士 高級議會事務助理(1)1
何朗瑩小姐 議會事務助理(1)6
張婉霞女士 議會事務助理(1)9

主席請委員參閱 ECI(2018-19)1 號資料文件，該文件載列自 2002 年以來獲批准的首長級編制變動的最新資料，以及議程上 7 個項目所載變動對首長級編制的影響。她繼而提醒委員，根據《議事規則》第 83A 條，委員在會議上就所討論的任何項目發言之前，應披露與該等項目有關的直接或間接金錢利益的性質。她亦請委員注意《議事規則》第 84 條有關在有直接金錢利益的情況下不得表決的規定。

EC(2017-18)20 建議在財政司司長辦公室轄下經濟分析及方便營商處¹開設 1 個首席經濟主任常額職位(首長級薪級第 2 點)，由 2018 年 4 月 1 日或財務委員會批准當日起生效(以較後的日期為準)，負責領導一個新開設的小組，支援第五屆政府致力促進經濟多元發展和提升香港長遠競爭力的政策重點

2. 主席表示，這項人事編制建議是在財政司司長辦公室轄下經濟分析及方便營商處開設一個首席經濟主任常額職位(首長級薪級第 2 點)(職銜為"首席經濟主任(六)")，由 2018 年 4 月 1 日或財務委員會("財委會")批准當日起生效(以較後的日期為準)，負責領導一個新開設的小組(即第六組)，以支援第五屆政府致力促進經濟多元發展和提升香港長遠競爭力的政策重點。她指出，小組委員會於 2018 年 4 月 9 日的會議尚未完成審議此項目，因此今天的會議繼續討論。

經濟分析及方便營商處的研究工作

香港經濟競爭力的研究

3. 容海恩議員要求政府當局闡述經濟分析及方便營商處第六組的主要工作，並建議第六組應多

¹ 由 2018 年 4 月 1 日起，經濟分析及方便營商處重新命名為政府經濟顧問辦公室。

與第一至第五組溝通，以免工作出現重疊。主席查詢第六組的擬議研究議題詳情。陳志全議員詢問第六組會否研究非經濟因素(例如法治、廉潔程度和司法獨立)對香港競爭力的影響。

4. 政府經濟顧問回應稱，第六組將會研究香港競爭力及創新科技("創科")發展等宏觀議題，並會檢視經濟表現、制度結構，以及創科環境等多方面的事宜，從而找出香港在競爭力方面的弱項。由於有關議題十分廣泛，牽涉的競爭力指標相當多，第六組迫切需要首長級人員領導，就各方面展開研究。部門轄下的六個組別將會保持緊密工作聯繫。就第六組的擬議研究議題方面，政府經濟顧問表示其中一個例子是就創科發展提供稅務優惠。他亦表示，有需要時第六組會與相關部門一同研究陳志全議員提及的因素對競爭力的影響。

5. 陳振英議員表示，他從立法會最近進行的粵港澳大灣區("大灣區")職務訪問中察悉，內地正積極吸引科研人才，他詢問經濟分析及方便營商處第六組在吸引科研人才方面有何研究計劃；如何與創新及科技局("創科局")分工，以及相關的研究會由政策局抑或第六組主導。

6. 盧偉國議員及周浩鼎議員查詢經濟分析及方便營商處與創科局及政策創新與統籌辦事處("創新辦")的分工詳情。盧議員指出，香港的競爭力將受到勞動人口下跌影響，他詢問經濟分析及方便營商處就這問題有何研究計劃。周議員則指出，內地政府對創科企業提供多方面的支援，他詢問經濟分析及方便營商處會否研究香港可如何善用該等支援，進一步提升香港創科企業的競爭力。

7. 鍾國斌議員表示，一些國際評級機構多年來已指出香港的創科發展緩慢，他詢問為何過去數屆政府沒有作出改善，以及本屆政府會如何處理經濟分析及方便營商處在創科方面作出的建議，以及將如何跟進相關的研究報告。

8. 就吸引科研人才方面，政府經濟顧問表示，相關的政策局/部門正研究有關事宜。政府經濟

顧問的團隊會研究香港在國際及區域(包括大灣區)層面的競爭力，從而加強香港及大灣區的整體競爭力。此外，由政務司司長主持的人力資源規劃委員會("人力委員會")將會於 2019 年開始運作，統籌及推動全面的人力資源政策，政府經濟顧問團隊會配合其工作。政府經濟顧問認同，創科發展緩慢是香港的其中一個弱項，本屆政府已增加投放於創科發展的資源。他補充，香港可透過推動創科發展提高勞動人口的生產力，以應對勞動人口下跌所帶來的挑戰。

9. 至於與其他政策局的分工，政府經濟顧問表示，政府經濟顧問團隊轄下的各個組別一直與相關的政策局保持溝通。部門除按政策局的要求進行研究外，亦會主動進行研究，並將分析結果提供政策局參考。第六組與相關政策局(包括創科局)的工作關係亦將會如此。他補充，政府經濟顧問的團隊將研究香港作為大灣區其中一個牽頭城市的角色，而產業結合方面的工作會由相關政策局牽頭。

10. 主席表示，自從中國和印度加入世界貿易組織後，香港因其經濟總量較低，在國際上的角色逐漸式微。她詢問經濟分析及方便營商處有否研究內地和其他國家對香港經濟分別的影響，以及研究可如何減低中國與美國可能爆發的貿易戰("中美貿易戰")對香港造成的影響。陳振英議員亦詢問經濟分析及方便營商處會否研究中美貿易戰對香港的影響。郭家麒議員擔心，香港若與內地過度融合，會增加香港的政治和經濟風險(例如中美貿易戰可能會牽連香港的經濟)，他詢問第六組會否研究如何增加香港經濟發展的多元化，使香港的經濟不會過分依賴內地。

11. 政府經濟顧問回應時表示，香港超過一半的貨物貿易和內地有關，而兩地的經濟亦息息相關。部門轄下第一組及第三組一直密切監察中美貿易戰的發展，並研究其對香港可能造成的經濟影響。

12. 主席指出，香港在內地研究機構(包括中國社會科學院("中科院"))所編製的競爭力報告中排名

較低，她關注到為何經濟分析及方便營商處忽略了有關報告。陳志全議員表示，不同國際評級機構作出的競爭力報告均有指出香港的弱項。他詢問經濟分析及方便營商處會否就香港需要改善的方面作研究。

13. 鍾國斌議員察悉，儘管香港在國際管理發展學院出版的《2017年世界競爭力年報》中競爭力排名蟬聯第一，但香港的綜合得分相對於第二及第三位的差距已明顯收窄，他要求政府當局闡釋當中原因。

14. 政府經濟顧問回應指，部門有留意中科院編製的城市競爭力指數，所提交的建議文件亦有提及相關的研究。他解釋香港在該指數排名較低，部分原因是因為該指數的評分較多側重經濟增長率和經濟規模。他補充，政府經濟顧問的團隊將深入研究香港競爭力綜合得分與其他對手差距收窄的原因，舉例而言，其中一個觀察是香港的商業樓宇租金高昂，因此令香港該部分的細分項目處於較不利位置，顯示出增加土地供應，包括商業樓宇的供應等有其迫切性。

15. 胡志偉議員查詢，經濟分析及方便營商處過去曾就香港競爭力作出哪些研究。他認為該處大部分的報告只著重描述香港現有狀況，未能對政策推動帶來實質影響。區諾軒議員指出，政府成立不少諮詢機構，他關注政府當局會否重視經濟分析及方便營商處的研究和建議。他對這項人事編制建議的經濟效益存疑。郭家麒議員及陳志全議員表達類似的關注。

16. 政府經濟顧問回應指，政府經濟顧問的團隊過去7年在季度經濟報告曾於網上公布超過160份涵蓋多個範疇的專題分析，當中有關競爭力的分析涉及多個層面。首席經濟主任(六)將會進行客觀研究，研究成果會提交予相關政策局於制訂有關政策時考慮。由於不同政策局於制訂政策的過程中會考慮經濟以外的其他因素，如環保、財政等，現階段難以說明該等研究對政府政策有何具體影響。

香港優勢產業、營商環境、勞動力及社區經濟的研究

17. 蔣麗芸議員建議經濟分析及方便營商處應就香港四大支柱產業及政府於 2009 年提出的六項優勢產業，進行全面檢討。她指出產業的發展會影響商界的投資決定及年青人的升學取向。主席認同政府當局應檢討六項優勢產業。蔣議員亦察悉，第六組的工作包括進行發掘新經濟增長動力的研究，她強調經濟分析及方便營商處應仔細分析香港的優勢、外國的成功例子，以及相關的人力需求，並與人力委員會保持溝通，以免輕率地決定提倡發展某項新產業，導致影響年青人的升學取向及就業機會。陳志全議員表示，經濟分析及方便營商處應檢視香港部分行業(例如電視業)的優勢，並仔細分析香港是否具有發展新產業的條件。

18. 邵家臻議員認為，促進經濟多元發展應包括推動社區經濟和制訂墟市政策。他詢問經濟分析及方便營商處有否就社區經濟的發展進行研究及作出建議。

19. 政府經濟顧問回應指，政府經濟顧問的團隊不時監察香港的四大支柱產業及六項優勢產業的整體表現，並提供相關的數據分析。就發掘新經濟增長動力的研究方面，他強調部門一直以專業客觀的態度進行研究，透過大量數據分析並且沒有預設立場。部門認同社區經濟的重要性，在有需要時負責勞工或扶貧研究的第四組或第五組會視乎是否有充分及可靠的相關數據進行相關研究。

20. 邵家輝議員表示支持這項人事編制建議。他指出商界對不少事宜，包括取消強制性公積金的累算權益與遣散費和長期服務金對沖安排("強積金對沖安排")，以及勞動力不足等存在憂慮，擔心會影響香港的營商環境。他詢問經濟分析及方便營商處會否研究這些事宜。

21. 政府經濟顧問回應稱，世界銀行所發布的方便營商報告當中，香港在全球的排名仍處於較前列的位置。他補充指出，營商環境和人力資源自然

有一定關係，不過關於輸入外勞不單純是研究課題，亦需要取得社會共識，政務司司長所帶領的人力委員會將會探討有關事宜。

22. 鍾國斌議員關注到，經濟分析及方便營商處的研究會否流於理論化，而忽略香港的實際情況。他表示，第四組在進行有關勞工的研究時，應在改善勞工福利和保持良好的營商環境之間取得平衡，並檢討所採用的數據是否可靠。胡志偉議員指出，在取消強積金對沖安排的討論中，勞工及福利局局長曾表示設立資金池會帶來道德風險，他詢問經濟分析及方便營商處有否就此議題進行研究，以及有關詳情。

23. 政府經濟顧問回應稱，第四組會就勞工事務的議題作研究。關於取消強積金對沖安排的研究是以數據為依歸，亦有考慮商界的承擔能力。部門曾於 2017 年 4 月向立法會提交取消強積金對沖安排對企業營運影響的評估，並指出政府或需透過設立過渡期及劃線安排等，以減輕企業的負擔。部門亦曾研究設立資金池的建議。

24. 張超雄議員關注，儘管香港經濟持續增長，貧富懸殊的問題卻日益加劇。他詢問，經濟分析及方便營商處有否就相關議題進行研究，並在制訂財政預算案時提出改善民生的建議。他亦詢問，若經濟分析及方便營商處加快有關法定最低工資("最低工資")的研究工作，會否有助把最低工資的檢討周期由兩年一檢縮短為一年一檢。

25. 政府經濟顧問指出，第四及第五組負責進行與改善民生相關的研究，例如第四組負責支援最低工資的制訂及檢討工作；而第五組就貧窮人口所作的研究，一直協助政府制訂如在職家庭津貼計劃等措施。在最低工資的檢討工作方面，政府經濟顧問指出，有關事宜由最低工資委員會決定，部門會全力作出配合。

就單程證配額進行研究

26. 譚文豪議員詢問，經濟分析及方便營商處有否就單程證配額進行研究，包括透過單程證來港人士的背景，以及他們對香港經濟帶來的影響。《香港 2030+：跨越 2030 年的規劃遠景與策略》指出，單程證來港人士將成為香港日後人口補充的主要來源，譚議員詢問經濟分析及方便營商處可否承諾在通過這項人事編制建議後，就上述事宜進行研究。

27. 政府經濟顧問回應指，政府經濟顧問的團隊暫時並沒有就單程證配額進行一個專項研究，而且當中亦會牽涉一些如家庭團聚等的非經濟因素。但如有需要會與相關政策局/部門(如勞工及福利局和扶貧委員會)瞭解及進一步探討進行相關研究的可行性。他補充，政府統計處就人口和勞動力作出推算時，會考慮單程證配額對相關數字的影響。

土地房屋供應的研究

28. 郭家麒議員表示，香港在中科院及聯合國人類住區規劃署共同發布的《全球城市競爭力報告 2017－2018》中排名較低，該報告亦指出香港的營商環境受高樓價影響。他詢問經濟分析及方便營商處過去有否就香港的房屋及土地政策事宜作出建議，以及政府當局有否採納該等建議。鍾國斌議員詢問第二組關於香港物業市場、房屋及土地研究成果的詳情。石禮謙議員則認為，經濟分析及方便營商處應研究政府當局推行的壓抑樓市措拖有否過分干預市場運作。

29. 政府經濟顧問重申，香港在《全球城市競爭力報告 2017－2018》的排名較低，是因為該報告側重的指標和其他國際評級機構有所不同。在土地政策方面，政府經濟顧問表示第二組一直密切監察香港樓市的情況，並曾就長遠房屋策略和政府推行的多輪需求管理措施進行數據分析。他指出，土地供應專責小組正凝聚社會對土地供應的共識，以長遠解決香港的住屋問題。

經濟分析及方便營商處的運作

30. 胡志偉議員、邵家臻議員、區諾軒議員及石禮謙議員對經濟分析及方便營商處能否獨立運作表示關注。胡議員詢問，該處進行的經濟分析與學術的研究有何分別，有關分析是否符合學術分析的要求，即包括不應有預設的結論和價值判斷等。他亦促請政府當局披露經濟分析及方便營商處過往完成的經濟研究詳情，包括研究方法、數據和結論。主席認同經濟分析及方便營商處應公開其研究報告。

31. 涂謹申議員表示，經濟分析及方便營商處的主要工作是進行經濟及數據分析，而各政策局則進行政策分析。第六組的工作包括進行發掘新經濟增長動力的研究，他關注到有關工作會否與其他政策局及相關機構(如創新辦及金融發展局等)重疊。

32. 政府經濟顧問回應稱，部門一直獨立運作，所進行的經濟分析及研究專業客觀，亦以數據為依歸，並會參考國際的慣常做法。他強調有關分析沒有前設立場和價值判斷。政府經濟顧問團隊的工作具透明度，不少研究報告均有向外界公開(例如每季公布的經濟報告和為扶貧委員會所進行的專題報告)，這些報告亦有提及研究所採用的數據和分析框架。政策制訂由政策局主導，政策分析涉及多方面的事宜，政府經濟顧問的團隊將側重經濟及數據分析的工作，向政策局提供經濟方面的意見，協助其政策導向。

33. 陳振英議員查詢經濟分析及方便營商處的工作流程，包括若該處計劃就某一項議題進行研究，是否要先取得行政長官或財政司司長的同意；經濟分析及方便營商處完成相關研究後，會否把研究成果與相關政策局分享，以及首席經濟主任(六)須否取得更高層次官員的同意，才可將其研究建議提交相關政策局考慮。

34. 政府經濟顧問回應稱，政府經濟顧問的團隊一直與相關政策局保持溝通，除了按政策局的要

求外，亦會在有需要時主動就某項議題進行研究。首席經濟主任(六)將會列出擬議研究議題，並就該等議題訂定優先次序和研究框架。部門會與相關政策局分享其研究成果，並會向財政司司長匯報重要的研究成果。

開設首席經濟主任(六)職位的需要

35. 容海恩議員表示，經濟分析及方便營商處第一至第五組的工作均涉及創科發展，她詢問為何需要成立第六組，以及政府當局曾否考慮把第六組的工作交由第一至第五組分擔。主席及張超雄議員表達類似的意見。

36. 政府經濟顧問解釋，部門轄下各小組均有其工作重點。由於創科發展和應用是一個跨行業議題，如果由第一至第五組各自進行研究，有關研究的角度會受限，做法未必足夠全面，因此部門建議成立第六組專門負責研究競爭力的工作，亦集中研究有關創科的工作。現時部門的經濟師職系約有 50 人。由於香港是十分複雜和現代化的經濟體，部門設立了各個小組負責不同範疇的研究。

37. 廖長江議員察悉，首席經濟主任(五)編外職位將於 2019 年 5 月 13 日到期撤銷，而「2027 年人力資源推算」工作亦預計於 2019 年年中大致完成。他詢問經濟分析及方便營商處會否考慮透過內部資源調配，維持五個小組的現行編制。廖議員亦表示，經濟分析及方便營商處應檢討其工作效率。

38. 政府經濟顧問回應指，於首席經濟主任(五)編外職位屆滿前，部門會檢討需否延續該職位。「2027 年人力資源推算」的工作現時由第四組負責，該組亦需支援人力委員會的工作。政府經濟顧問重申，部門一直致力以最有效率的方式安排工作，但轄下各小組的工作量近年不斷增加，而第六組負責的工作多為有迫切需要的新項目，部門難以透過內部資源調配處理第六組的工作。

首席經濟主任(六)職位的聘任安排

39. 陳志全議員反對以常額形式開設首席經濟主任(六)職位，並詢問政府當局會否考慮以編外形式開設該職位。

40. 政府經濟顧問回應稱，提升香港競爭力屬持續及長期工作，政府一直十分關注這個議題。現時環球經濟環境變化急速，各經濟體競爭日趨激烈，政府認為需要採取更積極進取的態度，持續並長期密切監察有關發展及其政經趨勢的改變，因此建議以常額形式開設擬議職位。

41. 鍾國斌議員詢問，政府對出任首席經濟主任(六)職位的人員有何要求，包括該人員需否有商界經驗。主席詢問，經濟分析及方便營商處會否就該職位進行公開招聘，以聘任具有科技經驗的專業人士。張超雄議員認同政府當局應進行公開招聘。

42. 政府經濟顧問回應指，首席經濟主任職位屬晉升職級的首長級職位，部門會按適用於公務員的既定指引及程序，就該職位進行晉升選拔。如未能甄選合適人選晉升至該職位，政府會考慮其他安排，包括進行公開招聘。他補充，部門近年從3次公開招聘中，一共聘請了6名來自商界或學術界的高級經濟主任。

43. 陳志全議員詢問，經濟分析及方便營商處將如何評核首席經濟主任(六)的工作。政府經濟顧問表示，部門將會檢視第六組的研究成果，以及該組能否配合其他政策局的工作。他指出訂立量化指標未必能有效反映該組的工作成效。

經濟分析及方便營商處在制訂財政預算案工作方面的參與

44. 主席指出，近年財政盈餘的預測與實際數字差距甚大，她詢問，經濟分析及方便營商處有否參與財政盈餘的預測工作。她亦擔心政府當局長期低估財政盈餘，或會影響政府的開支資源，間接影

響香港的經濟增長。周浩鼎議員詢問，財政預算案會否反映經濟分析及方便營商處的建議。

45. 政府經濟顧問表示，其團隊有參與編制財政預算案的工作，主要提供經濟前景假設的數據，並就部分稅收(例如利得稅)提供意見。他亦指出，財政預算案由政府各政策局/部門共同制訂，近年財政盈餘的預測與實際數字差異較大，主要是因為資產市場活動遠較預期興旺，令土地及相關印花稅的收入相當高，但這方面的預測難度比較大。至於印花稅，政府一般會按過往趨勢預測來估算。他補充，財政盈餘只是影響經濟增長的其中一個因素，其他因素如外圍環境、供應面的限制等亦是重要考慮。

(上午10時20分，主席詢問委員是否同意延長會議15分鐘。沒有委員表示反對。)

就項目進行表決

46. 主席把項目 EC(2017-18)20 付諸表決。應盧偉國議員要求，主席命令進行點名表決，點名表決鐘聲響起5分鐘。22名委員表決贊成此項目，8名委員表決反對此項目。主席宣布小組委員會同意向財委會建議批准此項目。個別委員的投票結果如下：

贊成

石禮謙議員	黃定光議員
梁美芬議員	黃國健議員
何俊賢議員	莫乃光議員
郭偉強議員	葛珮帆議員
潘兆平議員	蔣麗芸議員
盧偉國議員	鍾國斌議員
楊岳橋議員	何啟明議員
周浩鼎議員	邵家輝議員
容海恩議員	陳沛然議員
陳振英議員	譚文豪議員
鄭泳舜議員	謝偉銓議員

(22名委員)

經辦人/部門

反對

涂謹申議員	胡志偉議員
陳志全議員	張超雄議員
朱凱迪議員	鄭俊宇議員
范國威議員	區諾軒議員
(8名委員)	

47. 主席表示，郭家麒議員已於會議進行期間，透過書面要求在相關的財委會會議席上分開表決此項目。

48. 會議於上午 10 時 39 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 1
2018 年 5 月 17 日