

財務委員會 人事編制小組委員會討論文件

2018 年 5 月 2 日

總目 100－海事處

分目 000 運作開支

請各委員向財務委員會建議－

(a) 開設下述新職級－

海事主任職系助理海事主任職級
(總薪級表第 19 至 27 點)(35,085 元至 50,900 元)

驗船主任職系助理驗船主任職級

輪機及船舶職類
(總薪級表第 19 至 27 點)(35,085 元至 50,900 元)

航海職類
(總薪級表第 19 至 27 點)(35,085 元至 50,900 元)

船舶職類
(總薪級表第 16 至 27 點)(30,320 元至 50,900 元)；

(b) 修訂海事主任職系海事主任職級的薪級表；以及

(c) 為海事主任職系海事主任職級的在職公務員轉換薪級安排，

由財務委員會批准後翌月第 1 天或 2018 年 8 月 1 日起生效(以較遲者為準)。

問題

為解決海事處海事主任及驗船主任 2 個職系的招聘困難及接任問題，行政長官會同行政會議決定接納有關海事處海事主任及驗船主任職系架構檢討報告書的建議。為落實建議，我們需要更改該 2 個職系的架構及海事主任職級的薪級表，並需要為海事主任職級的在職人員落實適當的轉換薪級安排。

建議

2. 我們建議由立法會批准後翌月第 1 天或 2018 年 8 月 1 日起(以較遲者為準)－

(a) 開設下述新職級－

(i) 海事主任職系助理海事主任職級(總薪級表第 19 至 27 點)；

(ii) 驗船主任職系助理驗船主任職級(輪機及船舶職類及航海職類為總薪級表第 19 至 27 點；船舶職類為總薪級表第 16 至 27 點)；

(b) 修訂海事主任職系海事主任職級的薪級表，提高起薪點 3 個薪級點及重訂現時的跳薪點；以及

(c) 採用既定的轉換薪級安排調整海事主任職系海事主任職級的在職人員薪級。

理由

3. 截至 2018 年 3 月 1 日，海事主任和驗船主任職系在海事處的編制分別有 58 個及 59 個職位。他們是海事處內的 2 個核心專業職系，負責履行的法定職能涉及香港水域內一切航行事務和所有類別、類型船隻的安全標準¹。該 2 個職系各有 3 個職級，2 個屬非首長級職級，即海事主任／驗船主任職級和高級海事主任／高級驗船主任職級；而 1 個則屬首長級職級，即首席海事主任／首席驗船主任職級。海事主任和驗船主任這 2 個職系的人員有機會晉升至海事處的高級首長級職級²。驗船主任職系的入職職級分為 3 個職類，即輪機及船舶職類、航海職類和船舶職類。海事主任職系並無劃分職類。截至 2018 年 3 月 1 日，該 2 個職系在海事處內的實任人員包括 4 名首席海事主任、13 名高級海事主任、21 名海事主任、6 名首席驗船主任、13 名高級驗船主任及 23 名驗船主任。另外亦有 1 名首席海事主任駐派到運輸及房屋局工作，以及 1 名高級驗船主任和 1 名驗船主任駐派到勞工處工作。

4. 由於海事主任和驗船主任職系人員需要執行多方面與海事相關的專業職務，所以海事主任和驗船主任職級的聘任人選需具備相關專業資格及工作經驗。海事主任、驗船主任(航海)和驗船主任(輪機及船舶)職位的應徵者，須具備一級合格證書的專業資格³及在遠洋船上擔任指定崗位一定年期的工作經驗。驗船主任(船舶)職位的應徵者雖然並不需具備指定的海上服務年資，但他們在取得正式會員資格後，須在造船工程領域累積 4 年工作經驗，始符合職位的要求。海事主任和驗船主任職級現時的入職條件載於附件 1。現時海事主任職級的薪級為總薪級表第 29 至 44 點，而驗船主任職級的薪級則為總薪級表第 34 至 44 點。高級海事主任職級和高級驗船主任職級的薪級為總薪級表第 45 至 49 點。

附件 1

¹ 海事主任職系的人員主要負責管理和監察香港港口運作，主要職務包括規管海上交通、協調海上搜救工作及港口管制。驗船主任職系的人員則負責執行多條與商船有關的條例所規定的法定及其他相關職務，範疇涵蓋海上安全、防污、保安及海員福利和管理等。

² 海事處高級首長級職級包括海事處助理署長、海事處副署長及海事處處長。

³ 合格證書是國際認可的資格，因此可證明持證者在海事領域具備專業知識。一級合格證書是最高可考取級別。應徵者必須具備在遠洋船上擔任指定崗位一定年期的工作經驗，並通過相關考試，才可取得有關資格。

海事主任及驗船主任職系架構檢討

檢討結果

5. 公務員薪俸及服務條件常務委員會(下稱「薪常會」)應政府的邀請就海事主任及驗船主任職系進行架構檢討,並在 2017 年 10 月就檢討結果發表了第五十七號報告書。該報告書可於 <http://www.jsscs.gov.hk/reports/ch/57/57.pdf> 閱覽。薪常會審視了海事主任和驗船主任職系的人手狀況(即招聘、職位空缺和接任方面的情況)及職務性質,留意到該 2 個職系面對持續的招聘困難和嚴峻的接任問題。雖然海事處已調整申請人在工作經驗方面的入職條件,並已放寬語文能力要求,但仍未能招聘足夠的海事主任和驗船主任。截至 2017 年 3 月 31 日,在非首長級層面,海事主任和驗船主任職系的職位空缺率分別維持在 38% 和 26% 的高水平。

6. 薪常會亦留意到,海事主任和驗船主任職系的新入職者年齡偏高。此外,海事處 17 名首長級人員中,預計有 16 人會在 5 年內退休,而且高級海事主任和高級驗船主任的平均年齡分別約為 56 歲和 54 歲。由此可見,2 個職系均面對嚴峻的接任問題。如果不解決招聘困難的問題,往後數年的新入職者人數將不足以填補海事主任和驗船主任職系的正常流失人數。

7. 就該 2 個職系的工作性質而言,薪常會注意到,雖然海事主任和驗船主任職系的工作複雜程度、職責及工作量隨着海事行業過去數十年的變遷和發展而有所增加,但兩個職系的工作性質並無出現根本性的改變。

薪常會的建議

8. 薪常會提出,並獲得行政長官會同行政會議接納以下有關海事主任和驗船主任職系的建議—

助理職級

- (a) 為海事主任和驗船主任職系各開設 1 個新的職級(即助理海事主任和助理驗船主任),以吸引較年輕且具潛質的人加入海事處。應徵者如欲入職助理海事主任職級和助理驗船主任職級

附件2
附件3

(輪機及船舶職類和航海職類)，所需具備的專業資格為持有三級⁴或以上合格證書，和持有相關學科學位。至於助理驗船主任職級(船舶職類)，應徵者須持有造船學或相關科技學位。參照既定的薪酬原則，助理海事主任、助理驗船主任(輪機及船舶)和助理驗船主任(航海)職級的薪級應定為總薪級表第 19 至 27 點，而助理驗船主任(船舶)職級的薪級則應定為總薪級表 16 至 27 點。撮述建議入職條件的一覽表載於附件 2。擬設的新助理海事主任和助理驗船主任職級的職責則載於附件 3；以及

- (b) 海事處應在展開助理海事主任和助理驗船主任的招聘工作前，仔細研究專屬培訓課程⁵的內容，並取得相關專業團體對課程的認可。新聘任的助理職級人員的試用期為 3 年，或其完成有關培訓並取得指定資格所需的時間，兩者以時間較長者為準，但最多以 5 年為限。擬設的助理職級應實行「助理海事主任／海事主任」和「助理驗船主任／驗船主任」的合併編制⁶；

海事主任職級

- (c) 增設持有相關學科學位為海事主任職級的入職學歷條件，以期與擬設的助理海事主任職級看齊。海事主任職級的起薪點應由總薪級表第 29 點修訂為第 32 點，跳薪點應由現時的總薪級表第 31 點、第 35 點及第 38 點重訂於總薪級表第 34 點和第 38 點；以及
- (d) 在實施海事主任職級的薪級調整建議時，採用一般轉換薪級的安排；

⁴ 三級合格證書是有關資格的基礎程度。有關人士應具備在遠洋船上從事海上服務最少 12 個月的經驗(視乎是否獲減免服務期)，並通過考試，方可取得三級合格證書。

⁵ 海事處應為助理職級人員提供專屬培訓課程，讓他們獲取必要的知識並達到所需的能力水平，以便日後分別執行海事主任和驗船主任職級的各項職務。

⁶ 就實行合併編制的職系而言，每個組成職級的職位數目並無特定限制。

驗船主任職級

- (e) 就驗船主任職級船舶職類而言，把在取得正式會員資格後的工作經驗要求由 4 年減至 2 年。驗船主任職級現時的薪級(總薪級表第 34 至 44 點)應維持不變；以及

高級職級

- (f) 高級海事主任和高級驗船主任職級現時的薪級(總薪級表第 45 至 49 點)應維持不變。

開設新的助理職級

9. 為了吸引較年輕且具潛質、但按照現時入職條件尚未完全符合資格入職海事主任／驗船主任的應徵者，以及為設立途徑讓他們能透過在海事處接受培訓及累積經驗以執行專業職務，我們建議採納薪常會第五十七號報告書的建議(即附件 2 及上文第 8(a)及(b)段所述各項)，開設助理職級(即分別為海事主任和驗船主任職系開設助理海事主任和助理驗船主任職級)。助理海事主任和助理驗船主任職級會實行「助理海事主任／海事主任」和「助理驗船主任／驗船主任」的合併編制，而「助理海事主任／助理驗船主任」和「海事主任／驗船主任」職級均會進行招聘。透過採取這種雙軌招聘方式，海事處便可網羅更多合適的應徵者投考該 2 個職系，以解決招聘困難。

10. 入職助理海事主任／助理驗船主任職級的人員會在海事處修讀專屬培訓課程，並執行其所屬職系的助理專業職責。該專屬培訓課程的內容包括課堂和在職培訓，以及與行業相關的實習機會。專屬培訓課程大約為期 4 年，可讓助理海事主任及助理驗船主任獲得所需專業及職業能力水平。為助理海事主任和助理驗船主任(航海)而設的專屬培訓課程已獲輪機工程及海事科技學會認可。該會是海事專才所屬的國際專業團體及學會。而為助理驗船主任(輪機及船舶)和助理驗船主任(船舶)而設的課程，則已獲得香港工程師學會批准。該會的使命是帶領工程界邁步向前並促進知識與理念的交流。在完成專屬培訓課程、考獲相關機構頒授的專業資格和符合其他晉升條件後，助理海事主任和助理驗船主任可獲考慮予以分別晉升至海事主任及驗船主任職級。透過培訓及在海事處累積經驗，助理海事主任和助理驗船主任的人員能獲栽培以擔當所屬職系的專業職務，從而長遠解決海事處的接任問題。

修訂海事主任職級的薪級表

11. 現時，海事主任職級在入職條件方面並無註明學歷要求。考慮到提高港口管理當局屬下人員的學歷要求至學位程度乃國際趨勢，而且學位程度亦與海事主任職系的工作要求相符合，因此有必要把海事主任職級的學歷要求訂為持有相關學科學位，使其與助理海事主任職級的學歷要求看齊。

12. 為提高海事主任職級的起薪點以助紓緩該職級持續出現的嚴重招聘困難，並同時為配合提高海事主任職級入職條件的建議，行政長官會同行政會議接納薪常會的下列建議－

- (a) 海事主任職級的起薪點應由總薪級表第 29 點提高至第 32 點，其頂薪點總薪級表第 44 點則維持不變；及
- (b) 海事主任職級現時的 3 個跳薪點(即總薪級表第 31 點、第 35 點及第 38 點)應重訂於總薪級表第 34 點和第 38 點。

附件4 13. 海事主任職級的建議薪級載於附件 4。

一般轉換薪級的安排

14. 薪常會因應提高海事主任職級起薪點的建議就現職人員轉換薪級的安排提供意見時，建議按照既定做法，採用一般轉換薪級的安排。基本原則是任何人員轉入新薪級後，支取的薪酬不應減少。在目前的情況下，倘若只提高海事主任職級的起薪點(由總薪級表第 29 點提高至第 32 點)，而頂薪點(第 44 點)維持不變，按照一般轉換薪級的安排，(a)如公務員的薪酬少於經修訂薪級的起薪點，該人員轉換薪級後應支取新起薪點的薪酬；以及(b)如公務員的薪酬相等於或高於新起薪點，該人員轉換薪級後的薪酬應調高至經修訂薪級的下一個薪點，但以該薪級頂薪點為限。行政長官會同行政會議決定一般轉換薪級的安排應

附件5 適用於海事主任職級，詳情載於附件 5。

曾考慮的其他方法

15. 我們曾審慎研究海事主任及驗船主任職系的招聘困難及接任問題並積極探討可行的解決方法。例如，我們嘗試按工作經驗給予遞加增薪點及接連進行招聘工作等以吸引更多應徵者，惟情況未見改善。就此，我們的結論為除了修訂該 2 個職系架構、海事主任職級的薪級，以及為海事主任職級現職人員採用一般轉換薪級的安排外，並沒有其他可行替代方法。

對財政的影響

16. 財政影響約為每年 1,090 萬元⁷，包括因採用一般轉換薪級的安排調整海事主任職級的薪級而每年在公務員薪酬方面帶來的額外開支、與培訓相關的開支，以及為加強助理海事主任／海事主任和助理驗船主任／驗船主任職級的人手和支援海事主任及驗船主任職系的培訓及發展而開設額外職位的開支。

17. 海事處已將所需款項納入 2018-19 年度預算草案，並會在其後年度的預算中反映所需資源。

公眾諮詢

18. 我們已分別在 2 次會議諮詢立法會公務員及資助機構員工事務委員會的意見(即在 2017 年 12 月 22 日討論薪常會第五十七號報告書的職系架構檢討建議及在 2018 年 4 月 13 日討論行政長官會同行政會議的決定⁸)。整體而言，委員支持薪常會就海事主任及驗船主任職系架構檢討的建議。

⁷ 預算並不包括與月薪掛鈎的津貼的上調。

⁸ 立法會經濟發展事務委員會委員及立法會所有其他議員均獲邀參與這 2 次會議。

19. 在整個職系架構檢討過程中，我們一直透過 2 個相關員工協會(即香港海事處本地專業人員協會和海事主任協會)與海事主任及驗船主任職系的職方保持緊密聯繫。薪常會在 2017 年 10 月發表了第五十七號報告書後，2 個員工協會皆歡迎薪常會就海事主任及驗船主任職系架構檢討所提出的建議。2 個員工協會亦在 2017 年 12 月各自致函立法會公務員及資助機構員工事務委員會，對薪常會的建議表示全面支持，並希望建議可以盡快實施。

背景

20. 政府在 2016 年 12 月 28 日邀請薪常會為面對招聘困難和接任問題的海事主任和驗船主任職系進行職系架構檢討。薪常會在 2017 年 10 月 31 日向行政長官提交報告書。行政長官會同行政會議在 2018 年 2 月 13 日的會議上，接納職系架構檢討報告書的建議。

編制上的變動

21. 過去 2 年，海事處在編制上的變動如下－

編制 (註)	職位數目		
	目前情況 (2018 年 4 月 1 日)	2017 年 4 月 1 日 的情況	2016 年 4 月 1 日 的情況
A	22+(3) [#]	22+(3)	22+(3)
B	187	183	185
C	1 232	1 205	1 186
總計	1 441+(3)	1 410+(3)	1 393+(3)

註：

A — 相等於首長級或相同薪級的職級

B — 頂薪點在總薪級第 33 點以上或相同薪點的非首長級職級

C — 頂薪點在總薪級第 33 點或以下或相同薪點的非首長級職級

() — 首長級編外職位數目

— 截至 2018 年 4 月 1 日，海事處並無懸空的首長級職位

公務員事務局的意見

22. 公務員事務局支持為海事主任職系開設新的助理海事主任職級及為驗船主任職系開設新的助理驗船主任職級，並把助理海事主任、助理驗船主任(輪機及船舶)及助理驗船主任(航海)的薪級定於總薪級表第 19 至 27 點，以及把助理驗船主任(船舶)的薪級定於總薪級表第 16 至 27 點。公務員事務局同時支持把海事主任職級的起薪點由總薪級表第 29 點提高至第 32 點；重訂現時跳薪點，由總薪級表第 31 點、第 35 點及第 38 點調整至第 34 點及第 38 點；及為現職海事主任採用一般轉換薪級的安排。公務員事務局考慮到上述職級須承擔的職責和掌管的職務範圍，認為建議的職級及薪級表均屬恰當。

公務員薪俸及服務條件常務委員會的意見

23. 有關建議依從薪常會的建議。

運輸及房屋局

2018 年 4 月

**海事主任和驗船主任職級
現時入職條件**

(摘錄自公務員薪俸及服務條件常務委員會
第五十七號報告書
「海事主任及驗船主任職系架構檢討」)

海事主任職級	
職類	入職條件－
－	(a) 持有一級(甲板高級船員)(商船船長)合格證書；以及 (b) 具備 1 年擔任遠洋船大副或更高職位的經驗。
驗船主任職級	
職類	入職條件－
輪機及船舶	(a)(i) 持有與驗船主任工作相關的機械或科技學位；或海事處處長所接納的經考試獲得的工程師學會正式會員資格；並持有一級(輪機師)合格證書；或 (ii) 持有特等一級輪機師合格證書；或 (iii) 持有機械／輪機工程學位或同等學歷；取得海事處處長所接納的工程師學會正式會員資格，並持有二級(輪機師)合格證書；以及 (b) 具備相關工作經驗－ (i) 就具備上文(a)(i)和(ii)項所述資歷的申請者而言，須具有 2 年擔任遠洋船大管輪或更高職級或於相關海事工程業內擔任同等要職的經驗；或 (ii) 就具備上文(a)(iii)項所述資歷的申請者而言，須具有 4 年擔任遠洋船大管輪或更高職級或於相關海事工程業內擔任同等要職的經驗。

職 類	入職條件 —
航海	(a)(i) 持有特級船長合格證書；或 (ii) 持有海事處處長所接納的航海學或相關學科的學位；並持有一級(甲板高級船員)(商船船長)合格證書；以及 (b) 具備 2 年擔任遠洋船大副或更高職級或於相關航海業內擔任同等要職的經驗。
船舶	(a) 持有海事處處長所接納的造船學或相關科技學位； (b) 取得海事處處長所接納的造船工程師學會正式會員資格；以及 (c) 在取得正式會員資格後累積 4 年相關工作經驗。

擬議設立助理職級的入職條件

(摘錄自公務員薪俸及服務條件常務委員會
第五十七號報告書
「海事主任及驗船主任職系架構檢討」)

助理海事主任職級	
職類	入職條件一
—	(a) 持有三級或以上(甲板高級船員)合格證書；以及 (b) 持有相關學科學位，或持有符合取得輪機工程及海事科技學會 ¹ 認可專業資格所需的學歷。
助理驗船主任職級	
職類	入職條件一
輪機及船舶	(a) 持有三級或以上(輪機師)合格證書；以及 (b) 持有相關機械學科學位，或持有符合取得香港工程師學會 ² 正式會員資格所需的學歷。
航海	(a) 持有三級或以上(甲板高級船員)合格證書；以及 (b) 持有相關學科學位，或持有符合取得輪機工程及海事科技學會認可專業資格所需的學歷。
船舶	持有造船學或相關科技學位，或持有符合取得香港工程師學會正式會員資格所需的學歷。

¹ 輪機工程及海事科技學會是海事專才所屬的國際專業團體及學會，設有多個會員級別，供有志成為特許海事專才或獲取其他專業認可的人士申請。

² 香港工程師學會的使命是帶領工程界邁步向前，促進知識與理念的交流，並為會員提供多元化的服務，包括頒授不同級別的會員資格。

擬設助理海事主任及助理驗船主任職級的職責

職 級	職 責 簡 述
(a) 助理海事主任	• 監控和規管港口、船舶事務、本地船隻、公眾貨物裝卸區和客運碼頭，並協調區內搜救行動； • 管理政府船隊運作和海事分處； • 規劃港口發展工作； • 協助培訓海事處人員及其他人員； • 打擊海上污染；以及 • 提供海港繫泊服務和海圖製作服務。
(b) 助理驗船主任	• 執行與商船有關的條例所規定的法定及其他相關職務，範疇涵蓋海上安全、防污、保安、海員福利和管理，當中包括調查意外事故、審核香港註冊船舶及其公司； <u>輪機及船舶職類</u> • 就建造新船和政府船隊維修事宜，執行政府輪機工程顧問或經理的職務；協助主持所有級別的輪機師合格證書考試；以及執行《鍋爐及壓力容器條例》所規定的法定及其他相關職務。 <u>航海職類</u> • 執行政府航海顧問的職務；以及協助主持所有級別的甲板高級船員合格證書考試。 <u>船舶職類</u> • 就建造新船和政府船隊維修事宜，執行政府造船工程師的職務。

海事主任職系海事主任職級現行及建議薪級

海事主任職系

	現行薪級	建議薪級
海事主任職級	總薪級表第 29 至 44 點 (55,825 元至 101,070 元) [總薪級表第 31、35 及 38 點為跳薪點]	總薪級表第 32 至 44 點 (64,055 元至 101,070 元) [總薪級表第 34 及 38 點 為跳薪點]

海事主任職系海事主任職級的轉換薪級安排

現行薪級建議薪級

總薪級表第 44 點	→	總薪級表第 44 點
總薪級表第 43 點	→	總薪級表第 43 點
總薪級表第 42 點	→	總薪級表第 42 點
總薪級表第 41 點	→	總薪級表第 41 點
總薪級表第 40 點	→	總薪級表第 40 點
總薪級表第 39 點	→	總薪級表第 39 點
總薪級表第 38 點 (跳薪點)	→	總薪級表第 38 點 (跳薪點)
總薪級表第 37 點	→	總薪級表第 37 點
總薪級表第 36 點	→	總薪級表第 36 點
總薪級表第 35 點 (跳薪點)	→	總薪級表第 35 點
總薪級表第 34 點	→	總薪級表第 34 點 (跳薪點)
總薪級表第 33 點	→	總薪級表第 33 點
總薪級表第 32 點	→	總薪級表第 32 點
總薪級表第 31 點 (跳薪點)	→	
總薪級表第 30 點	→	
總薪級表第 29 點	→	

註：按照一貫做法，如轉換薪級後，薪酬較轉換前高 2 個 薪點或以上(包括跳薪點)，有關人員的增薪日期將重新訂定為實施新薪級的生效日期。