/環保署檔案
OUR REF :
來函檔案
YOUR REF :
電　話
TEL NO : (852) 3509 8643
圖文傳真
FAX NO : (852) 2136 3304
電子郵件
E-MAIL : jamescychan@epd.gov.hk
網　址
HOMEPAGE : http://www.epd.gov.hk

Environmental Protection Department
Headquarters
15/F & 16/F, East Wing,
Central Government Offices,
2 Tim Mei Avenue,
Tamar, Hong Kong.

環境保護署總部
香港添馬
添美道二號
政府總部東翼
十五及十六樓

香港中區立法會道 1 號
立法會綜合大樓
立法會秘書處
議會事務部 1
總議會秘書(1)5
羅英偉先生
(電郵地址: dywlo@legco.gov.hk)

羅英偉先生:

財務委員會人事編制小組委員會討論文件
EC(2017-18)11 的補充資料

立法會秘書處會就上述事宜於 2018 年 1 月 10 日發出的電郵收悉，我們的補充資料如下。

(一) 產業

環保園

發展環保園是政府其中一項促進本地環保業的重要措施。環保園自2007年起以業界可負擔的租金，為回收再造業提供長期土地以及完備的公用和基礎設施，包括水、電、污水渠、電訊、貨船停泊碼頭、磅橋和會議展覽設備等。這些配套設施可減低租戶的基建開支，從而鼓勵業界投放資源發展先進及增值的循環再造技術。現時環保園內共有11幅用地已租出供本地業界使用，每幅用地面積由4,400至10,000平方米不等。所有環保園的租約都以公開招標的方式批出，租金則由投標者建議。標書評審分為兩部分，分別是技術評審及租金評審，而獲最高「合併分數」的投標者一般會被推薦獲批租約。

就減廢業績方面，環保園租戶自2010年陸續投產以來所處理的回收物料總量表列如下：

年份[1]	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年
回收物料總量(公噸)[2]	9,000	36,000	48,000	60,000	138,000	165,000	182,000

自2007年至2017年，環保園租戶及其回收項目資料摘要載於**附件一**。

我們會繼續為租戶提供適切協助，以便租戶發展及經營其循環再造業務。此外，我們將利用環保園繼續配合及培育本地環保再造工業的發展。由於廢紙量佔本地回收物料總量中極多(2015年達44%及2016年達42%)，現時我們會優先利用環保園數幅土地發展可以處理本地廢紙的回收再造業。我們預計可於2018年上半年展開有關招標程序。

回收基金

回收基金諮詢委員會(「委員會」)和環境保護署(「環保署」)一直因應市場情況，以及申請者和持份者意見，檢視基金的運作。至2018年1月中，委員會已批准149項申請，扣除部分申請機構撤回的獲批申請外，共有115個獲資助項目已經或即將開展，包括108個「企業資助計劃」項目(其中84個屬「標準項目」) 和七個「行業支援計劃」項目，涉及資助金額共約9,000萬元；預期該等項目所處理的回收物總量將逾10萬公噸。

就應對內地收緊入口回收物料的要求，回收基金已推出一系列支援業界的措施，協助提升業界處理本地回收物(尤其是廢紙和廢塑料)的能力，以符合有關內地的新進口要求。回收基金已預留2,000萬元，推出資助上限100萬元的「標準項目」計劃，協助回收商透過簡便的申請程序購置多類設備，包括塑料分揀機、塑膠樽標籤和樽蓋去除機、清洗機、烘乾機、造膠粒機和鑄模機等，將廢塑料製成原材料或塑膠製成品。另外，回收基金亦預留5,000萬元，資助回收商購買回收壓縮車，以提高運輸廢塑料和廢紙的運作效率，從而減輕收集和運輸回收物的成本。截至2018年1月中，回收基金秘書處已收到16項利用上述支援措施的申請，而委員會已批出其中6項。

委員會及環保署一直就各項關於廢物管理和減廢回收的政策及措施與業界保持緊密聯繫，透過不同途徑如會議、座談會、簡介會等，積極聆聽和回應業界的意見和訴求。我們會適時審視回收基金的運作，以更切合回收業界營運及升級轉型的需要。

---

1 2017年的數字尚在整理中。

2 有關總量採用四捨五入至最近之千位數。

關於回收產業的研究

政府曾委託香港生產力促進局於2014年進行有關促進本地塑料、紙料及廢食用油回收再造之研究[3]。該項研究透過調查及收集背景資料及行業資訊，協助及促進本港回收業的發展。此外，香港生產力促進局作為回收基金的秘書處，亦有定期就回收業相關事宜進行市場和技術研究。研究的範圍主要包括掌握回收業的營運情況、探討行業的機遇及挑戰、進行回收物市場調查和發掘適用於本地的回收技術，從而了解回收業界的需要及加強支持業界。有關的研究摘要已上載至回收基金網頁[4]。秘書處會繼續研究和更新香港回收業及回收物市場的概況，也會探討可應用於香港的回收再造技術及工序，以及本地回收業界升級轉型和發展環保再造產品工業的機會，以供政府和回收基金研究如何更有效地協助回收業界提升營運能力和水平，及開拓更多元化的市場。

(二)塑膠及紙類

關於紙類回收物料及塑膠回收物料的數字

關於廢紙及廢塑膠的產生、回收及貿易數字載**附件二**，詳情可參閱環保署公布的香港固體廢物監察報告 2016 年統計數字[5]。

國家環境保護部在 2017 年 7 月發布《禁止洋垃圾入境推進固體廢物進口管理制度改革實施方案》，以促進國內固體廢物無害化、資源化利用，保護生態環境安全和人民群眾身體健康。於 2018 年初開始，內地將禁止包括生活來源廢塑料和未經分揀的廢紙等固體廢物進口。為協助回收業界應對挑戰，政府會從多方面優化本地回收產業鏈，包括進一步推廣源頭分類和乾淨回收以提升回收物料的質和量、加強低價值回收物的地區回收支援，和透過回收基金提升回收業界的營運水平等。我們亦計劃利用環保園配合及培育本地環保再造工業。詳情可參閱立法會環境事務委員會 2017 年 11 月 27 日就應對內地提升回收物料的進口要求的討論文件[6]。據我們理解，不同國家或地區亦正因應回收物料市場的最新發展及當地的實際情況，積極探討應對措施及策略(包括進一步推行源頭減廢、提升回收物料的質素，和鼓勵當地工業更有效地吸納其產生的部分回收物料)，所採取的方向亦與我們的策略相近。

---

3 https://www.wastereducation.gov.hk/sites/default/files/HKPC%20Consultancy%20Report%20Final%20%28Chi%29.pdf

4 http://www.recyclingfund.hk/images/market/market_1_e.pdf

5 https://www.wastereduction.gov.hk/sites/default/files/msw2016tc.pdf

6 https://www.legco.gov.hk/yr17-18/chinese/panels/ea/papers/ea20171127cb1-233-4-c.pdf

廢塑膠容器的生產責任制研究項目

環保署於 2017 年 10 月展開可行性研究，探討如何為合適的塑膠容器(主要包括飲品和個人護理用品的塑膠容器)引入生產者責任計劃。研究範圍包括檢視外地就塑膠容器規管模式和處理方案的相關經驗，以及探討這些安排是否適用於香港。研究亦會檢視玻璃飲料容器生產者責任計劃的規管框架，經適當修訂後，能否應用在指定的塑膠容器上，以及評估回收徵費可能對供應鏈上的供應商及其他持分者所帶來的影響。我們計劃在 2019 年上半年完成有關研究，並根據結果訂定下一步工作計劃。

(三)減廢配套

公共空間回收及垃圾收集設施改造督導委員會

政府於 2016 年 2 月成立了由環境局局長主持的公共空間回收及垃圾收集設施改造督導委員會(「督導委員會」)，以進一步加強政府減廢及資源回收的工作，配合將來實施都市固體廢物收費。督導委員會會議的討論要點均詳列於會議後發放的新聞稿供公眾參考。

督導委員會早前曾委託顧問就回收桶及廢屑箱的分布進行研究。其中，顧問建議在每個康文署轄下的康樂文化設施和場地設置至少三個廢屑箱和一個回收桶，大型戶外場地如海灘則設置至少三個回收桶。廢屑箱於市區及新市鎮的基本設置數目應減少，兩個廢屑箱之間應相隔約 150 米，並在鄉郊地區的人流聚集處設置廢屑箱。回收桶於市區及新市鎮的基本設置數目相應增加，兩個回收桶之間應相隔約 250 米，並在每個鄉村式垃圾收集站均設置回收桶。個別地點的廢屑箱和回收桶數目應按其性質及情況調整，例如在人流較多的主要旅遊點可設置較多廢屑箱和回收桶；反之，如其他機構(例如商場)已在相關地點提供回收設施，則可減少於附近地點設置回收桶的數目。

參考了上述顧問研究提出的一般性規劃指標，食物環境衛生署(「食環署」)與康樂及文化事務署(「康文署」)提出了回收桶和廢屑箱的調整計劃，在 2019 年年底，即預計最快可實施都市固體廢物按量收費前，將公共空間的廢屑箱數目減少百分之四十至 24 300 個，並將公共空間的回收桶與廢屑箱的整體比例由現時的 1:14 提升至 1:6，令相關回收桶數目增加百分之四十五至 4 000 個。食環署和康文署會在隨後檢視有關安排，並在考慮實際情況、市民反應及其他運作因素後，進一步調整公共空間廢屑箱和回收桶的數目。

因應都市固體廢物收費計劃而推出的公民教育

根據其他城市的經驗，公眾教育是成功推行都市固體廢物收費的關鍵。為此，環境及自然保育基金自 2015 年開始資助「都市固體廢物收費社區參與項目」，至今已有逾 50 個項目獲得共超過 5,000 萬元的資助，在不同界別及種類樓宇/鄉村試行收費計劃，讓不同持份者就實施都市固體廢物收費作好準備。此外，為加強公眾對收費計劃的認知，我們已推出以「掠少啲、慳多啲、識回收」為主題的宣傳運動，首階段重點為乾淨回收及正確的廢物源頭分類。我們亦會推出專屬網站，以宣傳及介紹收費計劃和相關安排，並製備良好作業指引，讓市民、物業管理公司、前線人員等參考。我們正準備相關的修訂條例草案，並會在立法會審議條例草案階段繼續進行宣傳推廣和教育的工作。在條例草案通過後，我們會設立 12-18 個月的準備期，並會與不同的持份者合作(如環保團體、物業管理公司及鄉郊村落等)，舉辦不同的宣傳和教育活動，讓市民為收費計劃的實施作好準備。

政府場地設置的飲水機

政府場地現時共設有約 2,700 部主要向公眾提供飲用水的飲水機。這些飲水機大多設置在康文署轄下的動態康樂設施內，如體育館、運動場及游泳池等。增設飲水機須顧及多方面因素，例如場地服務性質、使用量、適合安裝飲水機的類型、衛生及水質管理，以及維修安排等。環保署會繼續與各決策局／部門保持緊密聯繫，鼓勵他們在其轄下的場地增設飲水機，其中包括漁農自然護理署計劃在技術可行的情況下，在部分郊野公園增置飲水機。

(四)公營機構減廢

政府十分重視推動「惜物、減廢」，多年來已發出不同內部指引，要求各決策局及部門在日常內務管理、環保採購、綠色建築等方面，實施各種減廢回收措施，當中包括在舉辦活動及會議時避免使用塑膠樽裝水和其他即棄物品、在日常運作及提供公共服務時盡量透過電子渠道溝通或發放資訊、在政府場地的自動售賣機停止出售一公升或以下的塑膠樽裝水等。環保署亦為政府經常使用的項目制訂環保規格，以協助各決策局及部門選購簡約包裝及方便回收的產品。

環保署和商界環保協會於 2017 年 12 月推出《大型活動減廢指南》[7]，協助大型活動主辦單位及相關持份者制訂廢物管理措施，實踐減廢和推動乾淨回收，包括減少廚餘產生、捐贈剩餘食物、回收物料源頭分類、拆除及重用舞台等，提升活動環保水平。我們會加大力度向政府部門、公

---

[7] https://www.wastereduction.gov.hk/sites/default/files/GreenEvent_Guidebook_Chi_201712.pdf

營機構和商業機構推廣《大型活動減廢指南》，提升活動的環保水平。我們將來會繼續舉辦工作坊，鼓勵更多持份者認識及實踐《大型活動減廢指南》。我們亦會繼續加強公營機構和商界推廣政府各類環保指引，以及環保採購的政策和規格等，鼓勵不同界別實踐共同「惜物、減廢」的理念。

我們並沒有備存各決策局及部門，或各公營機構的棄置及回收率的具體統計數據。

環境保護署署長

(陳傳賢 陳傳賢 代行)

副本抄送

財經事務及庫務局(庫務科)
(samsonsiu@fstb.gov.hk)

立法會秘書處
(asit@legco.gov.hk, rhyszeto@legco.gov.hk,
ayylau@legco.gov.hk ,fwoo@legco.gov.hk)

2018 年 2 月 14 日

附件一

2007年至2017年期間環保園租戶及其回收項目資料摘要

環保園租戶	回收廢料種類
香港鴻偉人造板公司 (租約已於 2017 年完結)	廢木材
中國商業物流有限公司 (租約剛於 2017 年開始)	廢木材
俐通集團	廢電器電子產品
倡威科技有限公司	廢食油
香港德福環保科技集團有限公司	廢塑膠
紹榮鋼鐵有限公司	廢金屬
眾裕鋼鐵集團有限公司	廢金屬
新遠企業有限公司	廢電池
嘉華建築材料有限公司	建築廢料和廢玻璃
億達再生資源有限公司	廢電器電子產品
安發隆創新資源有限公司	廢橡膠輪胎、廢電器電子產品、和廢油
華南再生資源(中山)有限公司	廚餘
仁愛堂環保園塑膠資源再生中心 (由環境及自然教育基金資助，非牟利組織營辦；項目已於 2016 年終止)	廢塑膠
聖雅各福群會「綠色家電環保園」 (由環境及自然教育基金資助，非牟利組織營辦；項目已於 2017 年終止)	廢電器電子產品

附件二

廢紙及廢塑膠的產生、回收及貿易統計數字

本地紙料廢物的產生及回收統計數字

	2012	2013	2014	2015	2016
紙料廢物產生總量(千公噸)	1,859	1,700	1,649	1,720	1,627
紙料回收總量(千公噸)	1,162	1,035	948	896	806
• 出口供循環再造	1,162	1,034	948	896	806
• 在本地循環再造	0	1	0	0	0
紙料回收率	63%	61%	57%	52%	50%

本地塑料廢物的產生及回收統計數字

	2012	2013	2014	2015	2016
塑膠廢物產生總量(千公噸)	985	924	834	891	906
塑膠回收總量(千公噸)	317	243	99	94	126
• 出口供循環再造	308	191	83	88	119
• 在本地循環再造	9	52	16	5	7
塑膠回收率	32%	26%	12%	11%	14%

紙類回收物料的貿易統計數字

數量 (千公噸)	2012	2013	2014	2015	2016
進口	103	18	25	10	7
港產品出口	1,162	1,034	948	896	806
轉口	9	2	2	4	11

塑膠回收物料的貿易統計數字

數量 (千公噸)	2012	2013	2014	2015	2016
進口	3,200	2,506	3,078	2,861	2,876
港產品出口	308	191	83	88	119
轉口	2,929	2,223	2,965	2,734	2,698