

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(3) 13/17-18號文件

檔 號： CB(3)/M/OM

電 話： 3919 3300

日 期： 2017年10月6日

發文者： 立法會秘書

受文者： 立法會全體議員

2017年10月25日的立法會會議

有關推展廣深港高速鐵路西九龍站 「一地兩檢」安排的後續工作的議案

運輸及房屋局局長已作出預告，將在2017年10月25日的立法會會議上，就上述「一地兩檢」安排的後續工作動議載於**附錄1**的議案。立法會主席已指示應按所交來的原有措辭印載在立法會議程上。局長在動議該議案時將會發表的演辭(只備中文本)載於**附錄2**。

2. 謹請議員注意，根據《議事規則》第29(6)(a)條，就上述議案提出修正案，須於立法會審議該議案當天5整天之前(即2017年10月18日)作出預告。按照不擬具立法效力議案的做法，每位議員只可就上述議案提出一項修正案。

立法會秘書

(衛碧瑤代行)

連附件

**特區政府向立法會提交有關
推展廣深港高速鐵路西九龍站
「一地兩檢」安排的後續工作的議案**

就廣深港高速鐵路香港段於西九龍站進行香港及內地的清關、出入境及檢疫手續的安排（下稱「一地兩檢」），本會支持特區政府依據於 2017 年 7 月 25 日公布的「三步走」建議，推展「一地兩檢」安排的後續工作，包括與內地達成《合作安排》，尋求全國人民代表大會常務委員會通過決定予以批准及確認，然後展開本地立法工作，以達致高鐵香港段在 2018 年第三季通車時可在西九龍站實施「一地兩檢」的目標，以發揮高鐵香港段最大的運輸、社會和經濟效益，為乘客帶來最大的便利。

2017 年 10 月 25 日

運輸及房屋局局長

就特區政府提出推展廣深港高速鐵路
西九龍站「一地兩檢」安排的後續工作的議案
開場發言

主席：

我動議通過印載於議程內的議案，以期讓特區政府推展廣深港高速鐵路（廣深港高鐵）西九龍站「一地兩檢」安排的後續工作。

廣深港高鐵香港段全長 26 公里，開通後會將香港連接至不斷擴大的國家高鐵網絡，大大縮短由香港以鐵路往來內地各主要城市的時間。目前，廣深港高鐵香港段工程已完成超過九成半，目標是在 2018 年第三季通車。廣深港高鐵除了方便民間來往、加強經濟聯繫、促進商貿和專業交流外，還有助鞏固香港作為區域交通樞紐的地位，強化本港的整體競爭力。

高鐵在全球迅速發展，其中以內地的高鐵發展最為矚目。現時國家高鐵網絡規模已突破 22 000 公里。國務院於 2016 年批准的《中長期鐵路網規劃》，提出建設「八縱八橫」的高鐵主通道，目標是把內地的高鐵網絡總長

擬稿

度增加至 2020 年的 30 000 公里，覆蓋八成以上的大城市；到 2025 年，國家高鐵網絡規模更長達 38 000 公里。內地高鐵發展一日千里，我們必須把握機遇，將香港連接上國家高鐵網絡，通達內地各大城市，以保持香港的競爭力和發展優勢。

就跨境高鐵而言，高效省時的通關程序對全面體現廣深港高鐵快捷、方便優點至為重要。「一地兩檢」就是在同一地方依序辦理兩個不同管轄區的通關程序。廣深港高鐵西九龍站日後實施「一地兩檢」安排，乘客可以一次過在西九龍站內完成香港和內地通關程序。離港乘客安坐列車，就能到達國家高鐵網絡所有城市，無需再在內地辦理通關程序。抵港乘客亦可自由選擇在國家高鐵網絡任何一個車站登車，抵達西九龍站才辦理內地出境和香港入境程序，不受該站是否設有通關口岸所限制，讓乘客按行程需要，自行選擇。

特區政府明白香港社會關注廣深港高鐵實施「一地兩檢」的安排，亦清楚了解有關安排涉及複雜的憲制、法律及運作考慮，包括必須符合「一國兩制」和不違反《基本法》，運作上實則可行，以及必須有效處理保安風險，排除保安漏洞。我們與內地相關部門在磋商過程中，一直密切留意立法會以及社會的意見和關注事項。

今年 7 月，特區政府與內地相關部門就落實「一地兩檢」《合作安排》的框架內容取得共識後，隨即在 2017

擬稿

年 7 月 25 日向行政會議匯報。在取得行政長官會同行政會議同意推展「三步走」建議後，特區政府在同日下午作出公布，務求盡快向公眾交代方案，展開社會討論。

雖然「一地兩檢」方案公布時正值立法會休會期間，政務司司長於同日主動致函立法會內務委員會主席，表達特區政府對立法會的尊重，提出律政司司長、保安局局長和我本人樂意出席內務委員會特別會議，向議員闡述有關方案。其後經立法會秘書處安排，立法會於 8 月休會期間先後安排內務委員會特別會議，以及交通事務委員會、保安事務委員會和司法及法律事務委員會的聯席會議，而律政司司長、保安局局長和我亦出席上述會議，回應議員的提問。此外，袁司長、李局長和我亦在過去三個月內出席多項公開活動，包括電台和電視台訪問，講述「一地兩檢」的安排和聆聽市民的意見。

為了加強市民對「一地兩檢」通關安排的了解，特區政府亦透過多種渠道向市民介紹政府的建議。我們除了在各區派發宣傳小冊子和單張並張貼海報外，亦在電台、電視台和政府場地播放宣傳聲帶和短片，以及透過面書發布資訊，向公眾介紹「一地兩檢」安排，有關資料已上載到政府新聞網和運輸及房屋局的網頁，供公眾參考。我們亦委託港鐵公司製作電視宣傳片以及在各區進行巡迴展覽，並安排不同類型的推廣活動，包括早前 10 月 7 日及 8 日的石崗列車停放處開放日，讓公眾加深了解廣深港高鐵項目。

擬稿

透過數個月來的溝通工作，特區政府留意到香港社會各界就「一地兩檢」進行了廣泛的討論。不同的政黨、商會和民間組織先後就「一地兩檢」進行民意調查。調查結果反映較多市民支持於西九龍站實施「一地兩檢」的通關安排。

我們亦留意到社會上對「一地兩檢」有不同的聲音，例如部分人士曾舉辦論壇，提出「兩地兩檢」、內地進行「一地兩檢」、「車上檢」等構思。事實上，特區政府和中央有關部門過去數年曾就廣深港高鐵的通關程序探討過多個不同的方案，包括上述提及的構思。由於有關構思已歸納於特區政府向立法會提交的文件之內，故此並無新意，既不切實際，也不符合效益，亦不能發揮廣深港高鐵香港段便捷通達全國各地的優勢。總括而言，在廣深港高鐵西九龍站實施「一地兩檢」對香港長遠發展，以至對乘客帶來快捷、省時和方便的出行選擇都是最佳方案。無論如何，特區政府會小心考慮社會人士提出的關注，並於日後推展「一地兩檢」工作時作適當的跟進，以釋除公眾不必要的疑慮。

我們提出是次議案，旨在讓議員於立法會復會後再就廣深港高鐵西九龍站實施「一地兩檢」安排進行討論，並希望得到立法會的支持，以便特區政府正式展開「三步走」的程序，推展相關的後續工作，包括與內地達成《合作安排》，尋求全國人民代表大會常務委員會通過決

擬稿

定予以批准及確認，然後展開本地立法工作，以達致廣深港高鐵香港段在 2018 年第三季通車時可在西九龍站實施「一地兩檢」的目標，以發揮廣深港高鐵最大的運輸、社會和經濟效益，為乘客帶來最大的便利。

廣深港高鐵香港段是香港未來發展的策略性基建項目。我們期望廣深港高鐵可為香港市民節省出行時間、擴大事業發展及生活空間，為我們及下一代帶來廣闊的機遇，亦同時促進香港與內地之間的商務、文化、學術、以至社會服務等多方面的交流合作，共同開拓新領域，攜手應對新挑戰。特區政府相信在西九龍站實施「一地兩檢」是務實和必須的方案，期望可以得到議會以及社會的支持，讓廣深港高鐵香港段連繫更遠，成就更多可能。

主席，我謹此陳辭。