

公民黨就《香港特別行政區根據聯合國《殘疾人權利公約》提交的第二次報告的項目大綱》意見書

聯合國《殘疾人權利公約》(下稱《公約》)將自二〇〇八年八月三十一日起對中華人民共和國生效，並適用於香港特別行政區。有關公約旨在促進、保護和確保所有殘疾人充分和平等地享有一切人權和基本自由，並促進對殘疾人固有尊嚴的尊重。

公民黨認為大綱應包含政府就早前第一次定期報告的建議具體跟進情況以及有關落實《公約》權利的最新情況，香港政府應在正式向聯合國提交報告前就報告草稿再作諮詢及提交至立法會，並就報告的項目大綱作以下建議：

第 1 至 4 條 宗旨、定義、一般原則和一般義務

雖然現時「殘疾」的定義可見於各項法例，為殘疾人士提供最大的保障；但根據社會福利署的資料，嚴重殘疾的定義仍然沿用 40 年前的定義，即其殘疾程度大致上相等於失去百分之一百謀生能力；當中「喪失百份百謀生能力」的準則是源於 40 年前借用僱員補償條例第 282 條，因而認為現時香港對於「殘疾」的定義不合時宜。現時，國際社會對於傷殘的定義已發展成具普世價值的觀點。時至今日很多殘疾類別已經不是僱員補償條例第 282 條可以涵蓋，例如：器官殘障、發展障礙等；可惜社署和勞福局卻視而不見。

公民黨認為政府必須儘快檢討《香港康復計劃方案》，確保在服務程序規劃中深入檢視殘疾之定義，並加入規劃目標、時間表及可持續的元素；並引入世界衛生組織《國際功能、殘疾和健康分類》，並以之作為基礎訂定殘疾定義，制定相應的復康政策及服務。

第 7 條－殘疾兒童 學前教育

0 至 6 歲是兒童成長的黃金期，對於有特殊教育需要的兒童，如能確保有盡早的介入，提供適當及足夠的治療、訓練及教育，對其一生發展有極大幫助。2015 年，政府推出「到校學前康復服務試驗計劃」，邀請營辦資助學前康復服務的機構為就讀於幼稚園或幼稚園暨幼兒中心有特殊需要的兒童，提供到校康復服務，加強支援有特殊需要

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

兒童。有關計劃將於今年完結，政府已預留每年 4 億 6,000 萬元經常開支，讓計劃完結後納入政府的恆常資助，並且分階段提供 7 千個名額。

公民黨歡迎計劃恆常化，並認為政府應藉著免費幼稚園教育的推行，在幼稚園增設駐校特殊教育需要統籌主任(SENCo)，一方面能全面支援有特殊教育需要的幼童及家長，另一方面也能為幼稚園教師提供更好的支援，從而舒緩在免費幼稚園教育推行初期的工作壓力。

第 19 條－獨立生活和融入社區 日間照顧及社區支援服務

住宿照顧服務

為最不能自助者服務，是政府不可推卸的基本責任；但多年來政府為智障患者提供的宿位都是杯水車薪，很多家長都將照顧及輪候院舍困難之苦吐露，令社會大眾進一步關注他們及他們家庭的處境。根據社署的資料，截至 2016 年 12 月底，輪候嚴重弱智人士宿舍有 2,333 人，平均輪候時間 126 個月（10.5 年），輪候中度弱智人士宿舍有 2,149 人，平均輪候時間為 102.7 月(8.5 年)，而其他不同程度的殘疾人士輪候院舍或長期護理院的時間，最少都要 2 年以上。

就殘疾人士院舍的興建數目，公民黨建議沿用 6 年消除輪候宿位隊伍，即每年增加 1,800 個名額，縮短等候年期。

第 21 條 表達意見的自由和獲得信息的機會 承認和推動手語的使用

2016 年 12 月，立法會議員張超雄依照工黨慣例，帶上手語傳譯員出席選舉論壇，最後被無線電視以「節目公平、公正、完整」，難以確保手語翻譯之準確性為由而拒絕手語傳譯員出席。

2017 年 2 月 9 日，立法會議員梁耀忠提出把手語列香港官方語言，即規定電視新聞報道中加入手語傳譯，以及政府部門和機構為殘疾人提供足夠手語傳譯服務的提案，議案在分組點票下被否決。

直至今今天，手語的重要性仍未被正式承認。根據最新資料，現在全香

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

港，符合《香港手語翻譯員名單》資格的手語翻譯員，一共只有 56 名。目前，在所有香港電視頻道中，只有香港電台的部份節目設有恆常的手語翻譯，而即使是選舉等重要政治事務的節目，電視直播也未必有手語翻譯。

公民黨認為政府必須承認手語的重要性，讓聽力障礙的人更容易獲取資訊。公民黨建議通訊事務管理局在考慮本地免費電視節目服務牌照（電視牌照）續期申請時，必須要求於電視新聞報導及資訊性節目加設手語翻譯。

第 24 條－教育 香港的融合教育

2015/16 學年，全港共有 48,926 名有特殊教育需要的學生 (SEN) 就讀於中小學，約佔全香港中小學生百份之七。當中 7,770 名於特殊學校就讀，39,476 名則於公營主流學校，1,680 名於英基學校、國際學校及私立獨立學校。

雖然教育局有向公營學校提供支援 SEN 學生的服務及津貼，包括學習支援津貼、校本教育心理服務、加強言語治療津貼、加強輔導教學計劃、融合教育計劃及為支援成績稍遜學生而提供的額外教師等。可是現實中，SEN 學生不單未能受教於合適的教育方法，甚至未能得到最基本的學習機會。資源不足及錯配、教師遇困難、家長感乏力等，令孩子不斷錯過成長的黃金機會。我們建議加強以下幾方面支援，才能讓 SEN 學生適當地學習，亦能舒緩老師的壓力。

另一方面，現時，只有屬於第三層支援級別的 SEN 學生才合資格獲得個別學習計劃 (IEP)，可是現實中並非所有屬於該級別的 SEN 學生都獲得 IEP。

公民黨建設每校應設一名常額 SENCo 在資歷要求上，老師應當已接受相關的專業培訓，即包括基本教師培訓及特殊教育的專業培訓。長遠而言，應考慮制定機制按照學校錄取的 SEN 學生數目而增加 SENCo 的編制。

同時公民黨亦建議政府應將 IEP 計劃推展至第二及第三層支援的學
www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

生，為 SEN 學生設計教育計劃為學生釐定可量度的學習目標、特定的教學策略、需要的調適、成效準則，以及檢討計劃的時間表等。

第 25 條 健康

長者健康服務

現時全港 18 區長者健康中心，合共提供近 44,200 個名額，但健康中心的名額只佔 65 歲或以上長者人口約 4.5%，名額顯然十分不足。而其輪候時間亦十分長，去年最長輪候成為新會員的時間中位數達 12 個月。現時向長者提供的社區照顧服務十分有限，加上設立中央輪候的審核機制，更加令社區內健康狀況尚可的長者，得不到支援，建議取消審核制度，讓長者都有輪候服務的機會，同時要增撥款項讓社會服務機構提升「綜合家居照顧服務」及「改善家居及社區照顧服務」的服務，補足社區內預防支援功能的服務，及早介入，令輕、中度缺損者不因輪後服務時間過長以致情況惡化。

公民黨認為政府必需增撥更多資源，加大長者健康中心名額，令長者能保持與社區的接觸。同時，有鑑於生理變化對年長人士是一種巨大的壓力，尤其牙患的困擾，但現時為長者提供的公營牙科服務，不單服務單一，名額及推廣亦遠不足夠。我們建議政府撥款為 65 歲以上長者，增加全套牙科保健及街症診治服務，或以服務券形式，讓合資格的長者在自由市場購買私家牙醫服務，以解牙患之困及門診服務的不足；同時亦考慮在牙科街症增設長者籌及長者診症時間，以免長者為求一籌而通宵輪候。

精神健康服務

現時醫管局精神科醫生嚴重不足。現時全港只有 356 名精神病科醫生，但卻需要照顧約 23.7 萬名精神病患者，平均一名醫生需要照顧超過 653 名病人。若按人口比例計算，本港約 2.1 萬人才有一名精神科醫生，比起美國及澳洲等地的 6 千至 8 千人便有一名精神科醫生的差距極大，結果導致精神科新症輪候最長達百多個星期，但每個病人的診症時間卻得五分鐘的荒謬事實。同時，精神科病人的出院護理亦不足夠，例如中途宿舍、庇護工場、復康護士及社工等。病人出院後缺乏適當護理，導致本港的精神病復發率一直偏高現。而醫管局的日間覆診服務，常與病人的日常工作時間重疊，若病人定期

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

告假覆診，將有礙重新融入社區。

同時，根據香港精神科醫學院的數字，本港約 5%至 7%兒童有過度活躍症，而約有 5%至 10%的學生有精神健康需要。根據現時本港有 87 萬名就讀於幼稚園、小學及中學的學童推斷，將有近 4.35 萬至 8.7 萬名適齡學童有精神健康服務的需要。同時，政府數字顯示兒童體能智力測驗中心接獲的新轉介個案數字逐年遞升，截止 2017 年底，已達 10,438 宗新轉介個案，這些都意味有「特殊學要需要」(Special Educational Need, SEN)和精神健康需要的兒童及青少年對精神科服務的需求都有所提升。

公民黨認為政府必須實際訂立全面精神健康政策，以作出改善評估、治療、康復的輪候時間。短期內加強公私營合作，將需長時間在公營服務中輪候的病人，分流到私營市場中，以加快獲得治療的機會。同時，政府必需增加對精神病人出院後的護理設施，包括加快開展個案經理服務、增加中途宿舍、庇護工場、復康護士及社工等。同時亦建議政府重設精神科的夜診服務。

針對兒童及青少年精神科輪候問題，公民黨建議政府改變撥款模式，獨立增撥資源予精神科，以推出措施，並及早辨識有精神健康問題的學童。盡早發現受精神問題困擾的學童，提早介入，及早治療，將有效減少患者因延醫而導致變成嚴重問題的個案。

第 27 條：工作和就業

《殘疾歧視條例》平等工作的目標未能落實

殘疾人士多年來面對失業問題，他們的失業率遠比整體失業率為高。即使是殘疾人士完成大專課程，他們要覓得與學歷相稱的工作也就更加困難。這多少能反映部分僱主在招聘員工時已自動撇除殘疾人士；這亦令人質疑，《歧視條例》能否保障殘疾人士的權益。

根據政府最新公布的失業數字，殘疾人士的失業率仍遠比整體失業率為高。觀殘疾人士失業率高達 6.7%，遠遠比整體人口的約 3%為高，而民間調查更指實際數字高達 33%；殘疾人士完成大專課程後要覓得與學歷相稱的工作更是困難。不足六成的高學歷殘疾受訪者現有或曾有工作，近四成需要半年才得以獲聘用，求職時間平均 4.8

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

個月。這多少能反映部分僱主在招聘員工時已自動撇除殘疾人士；亦令人質疑，歧視條例能否保障殘疾人士的權益。

政府曾推出「就業展才能」計劃，為聘請殘疾人士的僱主提供津貼。雖然計劃能吸引僱主在短期內聘請殘疾員工，然而，由於津貼期有限，在津貼期完結後，僱主便會辭退這些員工，令不少殘疾人士不停徘徊在就業、失業的循環中。

公民黨認為現時的情況絕不理想，為達致《殘疾歧視條例》平等工作的目標，政府理應為殘疾人士提供更多援助，助他們發揮所長、融入社會。建議延長社署提供的在職培訓服務的支援期，由 9 個月至 1 年不等，有效協助殘疾人士及其僱主，持續提升就業的可能性；同時亦要求所有政府部門、政府機構及志願團體聘請殘疾人士，將殘疾人士僱員數目佔整體員工人數 2% 訂為目標，讓其他商業機構可以做法。此外，公民黨建議政府可透過提供優先外判或其他稅務優惠，鼓勵商界聘請殘疾人士，增加殘疾人士受僱的機會。同時政府亦應投放更多資源，建立更多庇護工場或扶助社企，僱用殘疾人士，令他們有更多元化的工作選擇及盡早融入社區。

殘疾人士與健全人士的收入仍有差距不一

因為殘障身體，殘疾人士的收入遠較一般就業人士為低，加上最低工資實施，殘疾人士要面對工作評估，收入可能會更低。

公民黨建議政府增設聘用殘疾人士的基金，鼓勵公營機構及商界增聘殘疾人士，務求聘用率為僱員數目的 2-4% 則可以換取優惠或基金資助；基金亦讓僱主及殘疾僱員申請，用作購買輔助儀器及作為改善辦公室之設施之用。

第 30 條 參與文化生活、娛樂、休閒和體育活動

體育活動

香港殘疾運動員亦早在 1984 年已在殘疾人士奧運會奪得金牌，可惜卻得不到廣大的關注。公眾對殘疾運動員缺乏認識和欠缺關注，部份原因可能是政府推廣殘疾人士運動不足，忽略了殘疾人士的權利和需要。根據 2016 年香港浸會大學呈交給政府的「香港殘疾人士體育發展」顧問研究顯示，殘疾人士參與體育活動受到限制，例如難於預訂活動場地、設備限制、交通不便、缺乏適合的教練或指導員等，

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk



公道自在民心 The Civic Way, the Fairer Way

這些因素都阻礙了殘疾運動的發展。

公民黨建議政府增加發展殘疾人士體育項目的資源；以及全面檢討殘疾運動員的獎勵機制，使之與健全運動員的制度一致。

公民黨
2018年4月

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111 傳真 Fax : 2865 2771 電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.