

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)1242/17-18(04)號文件

檔號：CB1/PL/DEV

發展事務委員會

2018年7月18日舉行的會議

關於起動九龍東辦事處及起動九龍東措施 的最新背景資料簡介

目的

本文件載列有關起動九龍東辦事處¹的背景資料，並概述議員在發展事務委員會("事務委員會")、人事編制小組委員會及財務委員會("財委會")的相關會議上，就起動九龍東辦事處的運作及推行起動九龍東措施的進度所表達的意見。

背景

2. 前行政長官在2011-2012年度施政報告中宣布，當局會採用富遠見、相互協調的綜合模式，加快把包括啟德發展區、九龍灣商貿區和觀塘商貿區的九龍東轉型為另一個具吸引力的核心商業區，以支持香港的經濟發展。

3. 在2012年1月16日，政府當局向事務委員會簡介當局的下列建議：在發展局轄下成立九龍東發展辦事處，為期1年；以及由2012年7月1日起開設兩個首長級編外職位(即1名首席政府城市規劃師(首長級薪級第3點)及1名政府建築師(首長級薪級第2點))，為期1年，以掌管九龍東發展辦事處。²

¹ 起初稱為九龍東發展辦事處。

² 相關撥款建議([EC\(2011-12\)20](#))於2012年4月獲人事編制小組委員會通過及財委會批准。

4. 九龍東發展辦事處於2012年6月7日成立，負責引領、督導、監督和監察有關九龍東轉型的工作。其後，政府當局把九龍東發展辦事處改稱為起動九龍東辦事處，以更確切反映政府當局起動九龍東為一個具活力商業區的各項措施和願景。在發展局的引領下，起動九龍東辦事處由1名首席政府城市規劃師(職銜定為起動九龍東專員)及1名政府建築師(職銜定為起動九龍東副專員)掌管，並由22名公務員及非公務員合約僱員所組成的一支跨專業團隊提供支援，當中包括城市規劃師、建築師、園境師、工程師、測量師，以及技術和行政支援人員。起動九龍東辦事處的主要職務載於附錄I。

5. 政府當局其後提交下列建議，以延續起動九龍東辦事處的運作：

- 延續4年至2017年6月30日為止，包括把上文第3段所述的起動九龍東辦事處兩個首長級編外職位的任期在同一期間延長，以在首長級層面提供專責支援，推展起動九龍東的措施；³及
- 延續4年9個月至2022年3月31日為止，包括把上文第3段所述的起動九龍東辦事處兩個首長級編外職位的任期在同一期間延長，以繼續推行改善建議和發展計劃、各項正在進行的研究(包括顧問研究)，以及正處於規劃、設計、撥款申請及實施等不同階段的各項工務計劃項目。⁴

6. 在2016年11月22日的事務委員會會議上，政府當局向議員匯報起動九龍東辦事處的最新工作進度。據政府當局所述，起動九龍東辦事處一直專注進行的工作包括：加強連繫；改善環境；釋放發展潛力；及探討有關發展智慧城市的可行性。起動九龍東的最新概念總綱計劃5.0及起動九龍東特刊(2012 – 2016+)概述上述工作。⁵

³ 當局在2013年1月7日諮詢事務委員會。相關撥款建議([EC\(2012-13\)24](#))於2013年5月獲人事編制小組委員會通過及財委會批准。

⁴ 當局在2016年11月22日諮詢事務委員會。相關撥款建議([EC\(2016-17\)21](#))於2017年3月獲人事編制小組委員會通過及財委會批准。

⁵ 有關起動九龍東概念總綱計劃5.0及起動九龍東特刊(2012 – 2016+)的詳細資料載於[起動九龍東辦事處的網頁](#)

議員表達的主要意見及關注

7. 下文各段綜述議員就起動九龍東辦事處的運作及推行起動九龍東措施的進度所表達的主要意見及關注。

起動九龍東辦事處的角色及運作

8. 部分議員認為，起動九龍東辦事處不應只是提供行政支援。在推行此項目時，亦應領導各政府政策局/部門解決因各自要求不同而引起的問題。部分議員認為，起動九龍東辦事處不應強行推動轉變和發展，應尊重九龍東的工業傳統和文化發展，小心聆聽社區的意見，並在進行地區規劃時採納該等意見。

9. 政府當局表示，起動九龍東辦事處會就私人機構的土地發展建議提供一站式的統籌和諮詢服務，並會探討可就重建和改建的建議提供的誘因，以促進該等舊工業區轉型。除了擔當提供協助的角色外，起動九龍東辦事處亦會以"地方營造"的方式在九龍東創造優質的公共空間供市民享用，以及營造方便行人的環境。

10. 啟德辦事處負責領導及監督有關統籌和落實啟德發展計劃的工作。議員關注到起動九龍東辦事處與啟德辦事處的工作關係，以及相關區議會在起動九龍東辦事處的工作上所擔當的角色。部分議員建議，起動九龍東辦事處應處理起動土瓜灣等鄰近地區的建議，以及徵詢九龍城區議會的意見。

11. 政府當局表示，九龍東包括新的啟德發展區及已高度發展的觀塘和九龍灣區。土木工程拓展署轄下的啟德辦事處會繼續擔當有關推展啟德發展區基建工程的角色，而起動九龍東辦事處則會專注處理有關把九龍東轉型為主要商業區的較廣泛策略事宜。如起動九龍東辦事處透過與區議會及其他持份者討論而得悉有關重建鄰近地區的任何意見和建議，該辦事處會把這些意見和建議轉交有關當局考慮和跟進。

12. 關於起動九龍東辦事處的非公務員合約僱員會擔當甚麼角色，以及該辦事處的公務員與非公務員合約僱員如何分工，政府當局表示，起動九龍東辦事處所聘用的非公務員合約僱員為產業測量師和律師。他們會帶來在私營機構工作的經驗，與抽調自公務員隊伍的城市規劃師、建築師和工程師具備的知識和經驗互相補足。

推行起動九龍東措施的進度

13. 議員關注到起動九龍東辦事處推行起動九龍東措施的進度。舉例而言，在九龍東推行環保連接系統的進度緩慢。部分議員建議，政府當局應告知市民有關起動九龍東措施下主要行動項目的推行時間表，並把項目分為訂有目標完成日期的組別，以便市民了解有關進度。

14. 政府當局表示，起動九龍東辦事處除落實若干中小型項目外，亦會就各項有關九龍東轉型的主要任務進行準備及前期工程工作。政府當局會研究有何最佳辦法讓公眾得悉當局落實起動九龍東措施的進度。

九龍東的藝術工作者及小商戶

15. 議員關注到，起動九龍東措施對九龍東現有藝術工作者及小商戶的影響，尤其是很多藝術工作室、排練室及小商戶已因為九龍東轉型引致商鋪及工業大廈租金不斷上升而被迫遷出九龍東。部分議員促請政府當局在九龍東提供其他空間，例如在將會推售作私人發展項目的土地預留空間，讓藝術工作者得以繼續在九龍東營運之餘，同時亦可開拓公共休憩空間作公眾藝術活動的用途。部分議員促請起動九龍東辦事處主動接觸該等藝術工作者，並積極與他們溝通，以處理他們關注的事宜。

16. 政府當局表示，起動九龍東措施旨在把九龍東轉型為另一個核心商業區。政府當局有必要繼續透過推行起動九龍東措施確保新增高級寫字樓的供應穩定，以長遠應付商業樓面面積的需求及支援經濟增長。起動九龍東辦事處已一直和不同的藝術和社區團體緊密溝通，以蒐集這些團體對此項目的意見。起動九龍東辦事處制訂九龍灣行動區及觀塘行動區的發展計劃時，會探討可否預留空間作藝術文化及創意的用途。

觀塘的交通狀況

17. 部分議員關注到，在新建商業樓宇近年於觀塘落成後，該區(尤其是在開源道迴旋處)的交通擠塞問題嚴重惡化。他們亦促請政府當局，除了在起動九龍東辦事處進行的小規模道路改善工程外，亦致力改善觀塘的交通狀況。部分議員強調，在發展九龍東為本港另一個核心商業區時，政府當局應着重融合和連接各新發展區及相關區內的已建設地區。

18. 政府當局在2016年12月表示，起動九龍東辦事處已委聘顧問進行"觀塘行動區發展規劃及工程可行性研究"，以制訂多項建議，當中包括改善觀塘行動區附近一帶(包括開源道迴旋處)交通狀況的長遠建議。起動九龍東辦事處亦就4組主要東西走廊和6組南北走廊提出將會逐步推展的改善方案，以加強觀塘商貿區內，以及觀塘商貿區與九龍灣商貿區及鄰近的觀塘住宅區的連繫。

19. 在2017年6月7日的立法會會議上，一名議員就起動九龍東辦事處實施的行人及交通網絡改善計劃提出一項質詢。詳載該項質詢的超連結見**附錄II**。

擬議環保連接系統

20. 議員就九龍東擬議環保連接系統表達不同的意見。部分議員質疑，在九龍東採用單軌鐵路系統是否合適，在財政上又是否可行。其他議員則認為，由於九龍東現時交通擠塞，要在該區發展地面環保連接系統並不可行。部分議員認為，即使可能會影響港鐵列車服務的乘客數目，擬議環保連接系統應連接牛頭角及觀塘，令九龍東內各區全面連接。

21. 政府當局在2016年11月表示，土木工程拓展署現正就擬議九龍東環保連接系統分兩階段進行詳細可行性研究。第一階段研究旨在透過評估各種環保公共運輸模式，制訂一個規劃完善的綜合多模式連接系統，以加強九龍東的連繫。第二階段研究則會選出最適合九龍東及最具成本效益的環保公共運輸模式，以作深入評估。當局將視乎上述研究的結果(包括財務、技術及環保需要，以及公眾諮詢的結果)，決定是否落實有關項目。

最新發展

22. 政府當局將會在2018年7月18日的事務委員會會議上，向委員簡介起動九龍東辦事處推行起動九龍東措施的進度。

相關文件

23. 相關文件的一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部1
2018年7月11日

附錄I

起動九龍東辦事處的主要職務

起動九龍東辦事處的主要職務如下：

- (a) 提倡和發展起動九龍東概念總綱計劃，以及探討策略性修訂分區計劃大綱圖的不同方案；
- (b) 讓主要持份者和公眾參與推廣九龍東予本地和海外的發展商和用家；
- (c) 提供一站式的支援予有利於九龍東轉型的私人發展項目的土地發展計劃；及
- (d) 協調政府為地區改善工程所運用的人力和資源。

資料來源：[起動九龍東辦事處的網站](#)

附錄II

起動九龍東辦事處

相關文件一覽表

委員會	會議日期	文件
發展事務委員會	2012年1月16日	政府當局就"九龍東發展辦事處"提交的文件 [立法會CB(1)797/11-12(03)號文件] 會議紀要 [立法會CB(1)1608/11-12號文件]
人事編制小組委員會	2012年2月15日	政府當局就"總目159——政府總部：發展局(工務科)"提交的文件 [EC(2011-12)20] 會議紀要 [立法會ESC36/11-12號文件]
財務委員會	2012年4月20日	政府當局就"人事編制小組委員會的建議"提交的文件 [FCR(2012-13)9]
發展事務委員會	2013年1月7日	政府當局就"起動九龍東辦事處工作進度報告及延續運作建議"提交的文件 [立法會CB(1)287/12-13(03)號文件] 政府當局提交的跟進文件 [立法會CB(1)499/12-13(01)號文件] 會議紀要 [立法會CB(1)581/12-13號文件]
人事編制小組委員會	2013年3月20日	政府當局就"總目159——政府總部：發展局(工務科)"提交的文件 [EC(2012-13)24] 會議紀要 [立法會ESC33/12-13號文件]

委員會	會議日期	文件
財務委員會	2013年5月24日	政府當局就"人事編制小組委員會的建議"提交的文件 [FCR(2013-14)1]
發展事務委員會	2016年11月22日	<p>政府當局就"延續起動九龍東辦事處運作"提交的文件 [立法會CB(1)133/16-17(04)號文件]</p> <p>立法會秘書處就起動九龍東辦事處擬備的背景資料簡介 [立法會CB(1)133/16-17(05)號文件]</p> <p>會議紀要 [立法會CB(1)411/16-17號文件]</p> <p>政府當局的跟進文件 [立法會CB(1)361/16-17(01)號文件]</p>
人事編制小組委員會	2017年1月18日 2017年1月26日	<p>政府當局就"總目159——政府總部：發展局(工務科)"提交的文件 [EC(2016-17)21]</p> <p>會議紀要(2017年1月18日) [立法會ESC63/16-17號文件]</p> <p>會議紀要(2017年1月26日) [立法會ESC64/16-17號文件]</p>
財務委員會	2017年3月24日 2017年3月25日	<p>會議紀要(2017年3月24日) [立法會FC149/17-18號文件]</p> <p>會議紀要(2017年3月25日) [立法會FC140/17-18號文件] [立法會FC141/17-18號文件]</p>
立法會	2017年6月7日	<u>議事錄</u> ——有關"起動九龍東辦事處實施的行人及交通網絡改善計劃"的書面質詢(第17號)(第6636至6640頁)