

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會 CB(1)1301/17-18 號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號 : CB1/PL/EA

### 環境事務委員會 會議紀要

日 期 : 2018 年 5 月 28 日(星期一)  
時 間 : 下午 2 時 30 分  
地 點 : 立法會綜合大樓會議室 3

出席委員 : 陳淑莊議員(主席)  
何君堯議員, JP(副主席)  
梁耀忠議員  
黃定光議員, GBS, JP  
陳克勤議員, BBS, JP  
梁美芬議員, SBS, JP  
何俊賢議員, BBS  
易志明議員, SBS, JP  
胡志偉議員, MH  
陳志全議員  
陳恒鑽議員, JP  
梁繼昌議員  
郭偉強議員, JP  
郭榮鏗議員  
葛珮帆議員, BBS, JP  
廖長江議員, SBS, JP  
盧偉國議員, SBS, MH, JP  
鍾國斌議員  
朱凱廸議員  
邵家輝議員  
許智峯議員  
劉業強議員, BBS, MH, JP  
范國威議員  
謝偉銓議員, BBS

## 出席公職人員：議程第 IV 項

環境局副局長  
謝展寰先生, BBS, JP

環境保護署副署長(2)  
郭黃穎琦女士, JP

漁農自然護理署助理署長(自然護理)  
陳堅峰先生

漁農自然護理署高級瀕危物種保護主任  
關世平先生

## 應邀出席人士：議程第 IV 項

屯門社區網絡  
發言人  
王德源先生

環保協進會有限公司  
政策研究主任  
邱亦聰先生

長春社  
保育經理  
許淑君小姐

香港愛護動物協會  
動物福利副總監  
Fiona WOODHOUSE 醫生

香港護鯊會  
Education Director  
Andrea RICHEY 女士

民主建港協進聯盟  
政策副發言人  
劉鎮海先生

BLOOM Association Hong Kong  
Marine Programme Director  
余國豪先生

海峰環保教育  
Director of Operations  
Robert LOCKYER 博士

藍色使命  
董事  
龐郭秀雲女士

個別人士  
趙煦齡小姐

個別人士  
徐日彰先生

Sea Shepherd Global  
Asia Director  
Gary STOKES 先生

世界自然基金會香港分會  
高級主任——海洋保育  
林言霞女士

個別人士  
王敏幹教授

嘉道理農場暨植物園  
高級生態學家  
聶衍銘先生

野生救援  
Wildlife Campaigner  
Alex HOFFORD 先生

ADM Capital Foundation  
Environment Program Officer  
伍美鳳女士

香港傳統香文化保育  
發起人  
鄧皓荃先生

沙頭角居民土沉香關注組  
代表  
周彩雲女士

個別人士  
Amanda WHITFORT 教授

香港大專生傳統香文化保育小組  
小組幹事  
羅諾文小姐

公民黨  
執委  
鄭達鴻先生

The Jane Goodall Institute (Hong Kong)  
Education Officer  
Nathan HAN 先生

綠領行動  
助理項目經理  
王家智先生

Asia Plantation Hong Kong Limited  
Senior Business Development Manager  
黃丹妮女士

土沉香生態及文化保育協會  
總幹事  
何佩嫻女士

大澳環境及發展關注協會  
幹事  
姚翠雲女士

自由黨  
常務委員  
阮建中先生

青年公民  
代表  
伍僥敏小姐

個別人士  
Lindsay PORTER 博士

**列席秘書** : 總議會秘書(1)1  
石逸琪女士

**列席職員** : 高級議會秘書(1)1  
江健偉先生  
  
議會秘書(1)1  
余善翔小姐  
  
議會事務助理(1)1  
潘耀敏小姐

---

經辦人/部門

## I. 通過會議紀要

(立法會 CB(1)886/—— 2018年3月26日會議  
17-18 號文件 的紀要)

2018年3月26日會議的紀要獲確認通過。

## II. 自上次會議後發出的資料文件

2. 委員察悉，自上次會議後並無發出資料文件。

### **III. 下次會議的討論事項**

(立法會 CB(1)977/—— 跟進行動一覽表  
17-18(01)號文件

立法會 CB(1)977/—— 待議事項一覽表)  
17-18(02)號文件

3. 委員同意在 2018 年 6 月 25 日(星期一)下午 2 時 30 分舉行的下次例會上討論以下事項：

- (a) 清潔生產伙伴計劃的最新進展；及
- (b) 建議更新"辦公室及公眾場所室內空氣質素檢定計劃"下的室內空氣質素指標。

### **IV. 聽取公眾對保護瀕危動植物物種的意見**

政府當局就保護瀕危動植物物種的最新進展作出簡報

(立法會 CB(1)977/—— 政府當局就"保護香港瀕危動植物物種的最新進展"提供的文件  
17-18(03)號文件

立法會 CB(1)977/—— 立法會秘書處就"香港瀕危動植物物種的保護"擬備的背景資料簡介)  
17-18(04)號文件

4. 應主席邀請，環境局副局長說明，政府當局透過執行《保護瀕危動植物物種條例》(第 586 章)，保護《瀕危野生動植物種國際貿易公約》("《公約》")3 個附錄所列的瀕危動植物物種。第 586 章訂明，除非另有指明，否則進口、從公海引進、出口、再出口、管有或控制該條例附表 1 列明的物種(包括其部分及衍生物)，均須申領許可

證。環境局副局長亦指出，《2018年保護瀕危動植物物種(修訂)條例》於2018年5月1日起生效後，就涉及《公約》附錄I所列物種的可公訴罪行，最高罰則已提高至罰款1,000萬元及監禁10年，而涉及附錄II及III所列物種的可公訴罪行的最高罰則，亦已提高至罰款100萬元及監禁7年。

5. 漁農自然護理署助理署長(自然護理)("漁護署助理署長(自然護理)")向委員簡介在香港保護瀕危鯊魚品種、綠海龜及土沉香的主要措施的最新進展。

### 保護瀕危鯊魚品種

6. 漁護署助理署長(自然護理)表示，隨着4個鯊魚品種在第十七屆《公約》締約國大會上被新列入《公約》附錄II，政府當局已展開修訂第586章的工作，把有關品種納入管制，並會盡快以先訂立後審議的程序，把擬議修訂提交立法會。與此同時，漁護署和香港海關會繼續進行聯合執法行動，以偵查非法進口魚翅到香港的情況。

### 保育綠海龜

7. 漁護署助理署長(自然護理)告知委員，深灣限制地區是香港唯一的綠海龜產卵地。為加強對限制地區的監察，漁護署將在限制實施期間(每年6月1日至10月31日)於深灣沙灘裝設監察攝影系統，透過網上平台遙距監察海灘的情況和海龜的產卵活動，以便在有需要時迅速調配額外人手。他補充，漁護署會繼續在深灣限制地區推行現有的管理工作，以及與區內和國際相關的保育當局、專家和研究機構保持定期聯絡，以便執行管理措施，並交流與海龜保育有關的最新消息和經驗。此外，漁護署正在更新綠海龜物種行動計劃，以加強綠海龜的保育。

## 經辦人/部門

### 採取執法行動打擊非法砍伐土沉香

8. 委員察悉，在土沉香物種行動計劃下，政府當局保育土沉香的最新措施包括設立特別專責小組，安排在非法採收土沉香的黑點進行以風險為本的巡邏；通過在郊野地區的策略性位置裝設紅外感應自動監測儀，加強監測重要的土沉香；以及為大棵成齡土沉香安裝金屬樹圍和鐵網樹圍，以提供安全屏障，防止這類土沉香被砍伐或惡意破壞。漁護署助理署長(自然護理)表示，漁護署與香港警務處("警務處")會繼續加強聯合行動，並會與居於土沉香附近的市民加強合作，增加情報交換，以便及早發現違法採收土沉香的活動。

### 與團體代表/個別人士及政府當局舉行會議

#### 不出席會議的團體/個別人士提交的意見書

立法會 CB(1)977/ —— Born Free  
17-18(19)號文件 Foundation(只備英文文本)

立法會 CB(1)977/ —— 爭氣行動(只備英文本)  
17-18(20)號文件

立法會 CB(1)1007/ —— 郊野公園防衛陣線  
17-18(02)號文件 (只備中文本)

立法會 CB(1)1010/ —— 生態教育及資源中心及綠色力量(只備中文本)  
17-18(01)號文件

立法會 CB(1)1017/ —— 全人自然教育協議會(只備英文本)  
17-18(05)號文件

立法會 CB(1)1017/ —— Yvonne SADOVY 教授(只備英文本)  
17-18(06)號文件

立法會 CB(1)1017/—— Doug WOODRING  
17-18(07)號文件 (只備英文本))

(會後補註：秘書處在會議後再就此議題接獲 9 份意見書，這些意見書於 2018 年 5 月 29 日隨立法會 CB(1)1040/17-18(01)至(09)號文件送交委員。)

### 團體代表/個別人士陳述意見

9. 主席歡迎團體代表/個別人士出席會議，並提醒他們，他們向事務委員會提交的意見書及在會議席上陳述的意見並不享有《立法會(權力及特權)條例》(第 382 章)所訂的保障及豁免。

10. 共有 30 名團體代表/個別人士應主席邀請陳述他們對保護瀕危動植物物種的意見。該等團體代表/個別人士的意見摘要載於附件。

### 政府當局對所提主要事項的回應

11. 應主席邀請，環境局副局長就團體代表/個別人士發表的意見作出綜合回應。關於保育土沉香，環境局副局長表示，漁護署已設立特別專責小組，以風險為本的方式加強巡邏非法採收樹木的黑點。當局已在策略性位置裝設紅外感應自動監測儀，以加強監視重要的土沉香，並為一些成齡土沉香安裝金屬樹圍和鐵網樹圍，以提供安全屏障。上述措施已證實有效保護土沉香。政府當局亦與內地當局合作，針對從香港非法採收並在內地銷售的沉香/土沉香採取執法行動。漁護署會繼續加強保護土沉香的工作，並於這方面與警務處和其他相關政府部門攜手合作。

12. 至於保育綠海龜方面，環境局副局長表示，政府當局非常重視保護深灣沙灘的綠海龜產卵地，而該處亦是《野生動物保護條例》(第 170 章)訂明的限制地區。漁護署定期巡邏該限制地區，以監察深灣產卵地的情況，以及在該處進行管理工

作，包括在每年產卵季節開始前清理棄置漁網等垃圾。正如當局在簡介中所述，當局計劃在 2018 年設置監察攝影系統，以加強對深灣限制地區的監察。此外，漁護署正在更新綠海龜物種行動計劃，並會探討擴大深灣限制地區的地理覆蓋範圍及延長限制進出的期間，是否妥善及可行的做法。

13. 有關瀕危鯊魚品種的保育，環境局副局長指出，在 2007 年至 2017 年間，香港進口及轉口的魚翅數量已減少一半。這可歸功於公眾越來越意識到保護瀕危鯊魚品種的重要性。政府當局會盡快向立法會提交修訂法例建議，將 4 個鯊魚品種新納入管制。與此同時，政府當局會繼續加強跨部門執法工作，打擊瀕危鯊魚品種的非法貿易，以及為執法人員提供培訓。

14. 某些團體代表/個別人士建議，第 170 章附表 2 的受保護野生動物清單應予以更新；就此，環境局副局長表示，政府當局正於《香港生物多樣性策略及行動計劃 2016-2021》之下檢討野生動物的保育狀況。政府當局會在完成檢討後考慮未來路向。

#### 與政府當局舉行會議

##### 保育綠海龜

15. 一如部分團體代表提出的意見，葛珮帆議員、主席及許智峯議員關注到，在綠海龜的產卵季節，深灣經常有遊樂船隻進出，對綠海龜構成威脅，並妨礙牠們產卵。這些委員認為，政府當局應考慮擴大深灣限制地區的覆蓋範圍及延長限制期間，或將深灣指定為海岸公園。

16. 主席及許智峯議員查詢政府當局在深灣限制地區進行的監察及執法工作，包括有否調派人手實地監察。他們亦詢問，在完成綠海龜物種行動計劃的檢討前，當局會採取甚麼措施(如有的話)加強

保護綠海龜，例如限制進入深灣的船隻數目，以及設置標誌浮標示明該海灣具有高生態價值。

17. 漁護署助理署長(自然護理)表示，在限制實施期間，自然護理員會在深灣限制地區站崗，亦有人員在該處定時巡邏。當局已設置警告標誌，提醒公眾人士在限制實施期間，未獲授權者不得進入限制地區。過往曾有未獲授權人士進入該處，但大部分出於無意，有關人士經自然護理員/巡邏人員指示後便離開。深灣限制地區將會使用的新監察攝影系統，將有助當局迅速調配額外人手，應付突發事件。與此同時，漁護署自 2018 年起會增加週末和假日在該處巡邏的次數。

18. 漁護署助理署長(自然護理)進一步表示，整個深灣海灣屬船隻航速限制區。每年限制期間開始前，政府當局會向遊樂船隻營運者發信，提醒他們須遵守船隻航速規定，以及在限制期間不得未經許可進入深灣沙灘。如有任何船隻超速，漁護署會向海事處或警務處報告，以採取適當的執法行動。漁護署助理署長(自然護理)指出，近期一些研究顯示，綠海龜可能在每年 6 月之前(即在限制期間以外的時間)已進入深灣海灣。政府當局在檢討綠海龜物种行動計劃時，會考慮此情況。

### 保育瀕危鯊魚品種

19. 邵家輝議員指出，儘管保育瀕危鯊魚品種已有社會共識，但不少其他鯊魚品種的群落數量仍處於良好水平。因此，他認為不必全面禁止在本港食用魚翅。他亦詢問，為何近年沒有關於瀕危鯊魚品種非法貿易的檢控個案。漁護署助理署長(自然護理)表示，當局往往難以搜集足夠證據針對該等罪行提出檢控。

20. 葛珮帆議員建議政府當局推行強制性魚翅標籤制度，提高消費者對保護瀕危鯊魚品種重要性的意識。政府當局備悉有關建議。

## 保育土沉香

21. 邵家輝議員認為，政府當局應提高非法砍伐土沉香的刑罰。環境局副局長表示，《2018年保護瀕危動植物物種(修訂)條例》制定後，與指明瀕危物種相關的罪行的最高罰則已經提高。政府當局會盡力在法庭文件中提供更多資料，說明涉及野生動植物的罪行會造成的影響，法庭或會因而考慮對違例者處以較高刑罰。

22. 葛珮帆議員要求政府當局提供更詳細的資料，闡述當局利用新技術加強保護土沉香的計劃。漁護署助理署長(自然護理)回應稱，漁護署近年已開始在策略性位置裝設紅外感應自動監測儀，加強監視重要的土沉香，而大棵成齡的土沉香則設置微型晶片，以進行長期監察。此外，漁護署正在研究使用無人機系統及其他新技術調查本港土沉香的分布情況。

### 建議將涉及野生動植物的罪行認定為有組織罪行

23. 葛珮帆議員促請政府當局研究將第 586 章訂明的相關罪行加入《有組織及嚴重罪行條例》(第 455 章)附表 1 是否可行。她邀請 Amanda WHITFORT 教授就這項建議的好處給予意見。

24. Amanda WHITFORT 教授表示，第 586 章並無賦予法庭權力，以對犯罪得益發出沒收令，或對在該罪行中使用的資產及工具發出限制令或押記令。將涉及野生動植物的罪行認定為有組織罪行，可賦予執法人員偵查權力，搜集證據以追查與涉及野生動植物的罪行有關的洗錢罪行。檢控人員亦可藉此尋求加重觸犯野生動植物罪行的人士的刑罰。

25. 環境局副局長回應上述建議時表示，環境局曾與保安局討論此事。據保安局表示，如有證據顯示某宗涉嫌偷運野生動植物的個案屬有組織罪

## 經辦人/部門

行，當局可援引第 455 章，賦予執法人員特別偵查權力。

## 議案

26. 經討論後，許智峯議員動議以下議案：

"鑑於現時深灣限制地區對出的海域於綠海龜產卵時期成為遊樂船隻的出沒熱點，本事務委員會促請當局將現時的法定深灣限制地區範圍擴大至對出海域，以防止船隻及人流的聚集造成噪音及光污染，阻礙綠海龜上岸產卵。"

27. 主席將議案付諸表決。8 名在席委員一致對議案投贊成票。主席宣布議案獲得通過，並要求政府當局就議案提供書面回應。

(會後補註：獲通過的議案措辭及政府當局的書面回應，分別於 2018 年 5 月 29 日及 7 月 16 日隨立法會 CB(1)1037/17-18(01) 及 CB(1)1276/17-18(01) 號文件發給委員。)

## V. 其他事項

28. 議事完畢，會議於下午 4 時 56 分結束。

立法會秘書處  
議會事務部 1  
2018 年 7 月 25 日

## 環境事務委員會會議

**日 期 : 2018 年 5 月 28 日(星期一)**  
**時 間 : 下午 2 時 30 分**  
**地 點 : 立法會綜合大樓會議室 3**

### 聽取公眾對保護瀕危動植物物種的意見

#### 團體/個別人士提出的意見及關注摘要

編號	團體名稱/個別人士姓名	意見書/主要意見及關注
1.	屯門社區網絡	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 有關保護香港瀕危動植物物種的現行法例及執法行動未能有效保育這些物種的自然生境。</li> <li>• 調查南生圍今年發生的山火的工作進展緩慢。火災破壞了在該處棲息的部分本港瀕危動物(例如黑臉琵鷺)的自然生境。</li> </ul>
2.	環保協進會有限公司	立法會 CB(1)977/17-18(05)號文件(只備英文本)
3.	長春社	立法會 CB(1)1017/17-18(01)號文件(只備英文本)
4.	香港愛護動物協會	立法會 CB(1)977/17-18(06)號文件(只備英文本)
5.	香港護鯊會	立法會 CB(1)1017/17-18(02)號文件(只備英文本)
6.	民主建港協進聯盟("民建聯")	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 民建聯支持政府當局的立法建議，即修訂《保護瀕危動植物物種條例》(第 586 章)，將最近列入《瀕危野生動植物種國際貿易公約》("《公約》")附錄 II 的 4 個鯊魚品種納入管制範圍。</li> <li>• 政府當局應加強針對瀕危物種非法貿易的執法行動、調配更多資源予執法部門，並加強教育及宣傳工作，藉此提高社會對保護瀕危物種的意識。</li> </ul>
7.	BLOOM Association Hong Kong	立法會 CB(1)977/17-18(07)號文件(只備英文本)
8.	海峰環保教育	立法會 CB(1)1040/17-18(01)號文件(只備英文本)
9.	藍色使命	立法會 CB(1)977/17-18(08)號文件(只備英文本) 立法會 CB(1)1040/17-18(02)號文件(只備英文本)

編號	團體名稱/個別人士姓名	意見書/主要意見及關注
10.	趙煦齡小姐	立法會 CB(1)1040/17-18(03)號文件(只備英文本)
11.	徐日彰先生	立法會 CB(1)1040/17-18(04)號文件(只備英文本)
12.	Sea Shepherd Global	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 在貨物付運後提交文件的制度容許貿易商概括描述貨物的內容，並導致香港海關無法取得貨物的詳細資料作執法用途，因而造成漏洞，以致列明的鯊魚品種被進口到本港。</li> <li>• 政府當局應就進口到本港的所有野生動物產品實施強制性貨物協調制度編號，規定必須在貨物付運前提交貿易文件。</li> </ul>
13.	世界自然基金會香港分會	立法會 CB(1)977/17-18(09)號文件(只備英文本) 立法會 CB(1)1040/17-18(05)號文件(只備英文本)
14.	王敏幹教授	立法會 CB(1)977/17-18(10)號文件
15.	嘉道理農場暨植物園	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 政府當局應加強香港國際自然保護聯盟瀕危物种紅色名錄上被列為極度瀕危的物种(例如三線閉殼龜及中華穿山甲)的保育工作。</li> <li>• 政府當局應(a)更新《野生動物保護條例》(第 170 章)之下的野生動物品種清單及擴大其保護範圍；及(b)更新《郊野公園條例》(第 208 章)，訂明在郊野公園獵殺瀕危動物或移走瀕危植物即屬犯罪。</li> <li>• 立法會應成立政策事宜小組委員會，聚焦研究保護瀕危動植物物种。</li> </ul>
16.	野生救援	立法會 CB(1)977/17-18(11)號文件(只備英文本) 立法會 CB(1)1007/17-18(01)號文件 立法會 CB(1)1040/17-18(06)號文件(只備英文本)
17.	ADM Capital Foundation	立法會 CB(1)1017/17-18(03)號文件(只備英文本)
18.	香港傳統香文化保育	立法會 CB(1)977/17-18(12)號文件
19.	沙頭角居民土沉香關注組	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 即使政府當局聲稱已加強針對有關非法砍伐土沉香的執法行動，該等罪行的檢控個案數目甚少。</li> </ul>

編號	團體名稱/個別人士姓名	意見書/主要意見及關注
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• 政府當局應找出檢控率低的原因，並以立法方式堵塞任何漏洞。</li> </ul>
20.	Amanda WHITFORT 教授	<p>立法會 CB(1)977/17-18(13)號文件(只備英文本)</p> <p>立法會 CB(1)1060/17-18(01)號文件(只備英文本)</p>
21.	香港大專生傳統香文化保育小組	<p>立法會 CB(1)977/17-18(18)號文件(只備中文本)</p>
22.	公民黨	<p>立法會 CB(1)1017/17-18(04)號文件(只備中文本)</p>
23.	The Jane Goodall Institute (Hong Kong)	<p>立法會 CB(1)977/17-18(14)號文件(只備英文本)</p>
24.	綠領行動	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 為減低對綠海龜及位於深灣海灘的綠海龜產卵地點的滋擾，政府當局應把深灣限制地區的範圍擴大至沙灘對出的水域、延長限制期限，以及禁止在擴大後的限制地區範圍內進行各類休憩活動，並禁止遊樂船隻進入。</li> <li>• 政府當局應制訂措施，減少海洋垃圾，以免被沖上岸的垃圾破壞野生動物的棲息地。</li> </ul>
25.	Asia Plantation Hong Kong Limited	<p>立法會 CB(1)977/17-18(15)號文件(只備中文本)</p>
26.	土沉香生態及文化保育協會	<p>立法會 CB(1)977/17-18(16)號文件(只備中文本)</p>
27.	大澳環境及發展關注協會	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 讚揚政府當局近年在加強保護土沉香方面的工作。</li> <li>• 對於 2017 年只有一宗針對非法砍伐土沉香的檢控個案感到沮喪，並建議修訂相關法例促進檢控工作。</li> </ul>
28.	自由黨	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 政府當局應提高罰則及加強執法行動，增加對非法砍伐及走私土沉香的阻嚇力。</li> </ul>
29.	青年公民	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 有報道指香港是非法販運野生動植物的中轉站，顯示法例有漏洞及政府當局的執法行動成效不彰。</li> </ul>

編號	團體名稱/個別人士姓名	意見書/主要意見及關注
		<ul style="list-style-type: none"> <li data-bbox="695 276 1441 433">• 政府當局應成立跨部門工作小組，以及進行更多巡查及採取更多執法行動應付涉及野生動植物的罪案，並重點打擊以香港為基地的非法販運野生動植物犯罪集團。</li> <li data-bbox="695 478 1441 590">• 政府當局應加強有關保護瀕危物種的公眾教育，並鼓勵市民舉報涉及野生動植物的罪案。</li> </ul>
30.	Lindsay PORTER 博士	立法會 CB(1)977/17-18(17)號文件(只備英文本)

立法會秘書處  
議會事務部 1  
2018 年 7 月 25 日