

2017 年 11 月 27 日
討論文件

立法會環境事務委員會

應對內地提升回收物料的進口要求

目的

本文件簡介政府推出的措施，以應對內地提升回收物料的進口要求，同時把握這個機遇，提升本地處理回收物料和資源循環再造的水平和能力。

背景

2. 內地當局在 2017 年 7 月 18 日發布《禁止洋垃圾入境推進固體廢物進口管理制度改革實施方案》(《方案》)，以促進國內固體廢物無害化、資源化利用，保護生態環境安全和人民群眾身體健康。於 2018 年初開始，《方案》內地將禁止四類固體廢物進口：即生活來源廢塑料、未經分揀的廢紙、紡織廢料及釁渣。就後者兩類固體廢物而言，本地冶煉鋼鐵的工業並不活躍，絕少產生釁渣或有相關的回收活動；而紡織廢料方面，本地回收商主要收集舊衣物再轉售往內地以外的其他地區重用，而非處理此類廢料。故此，我們預計新方案涉及香港本地的回收物料主要是廢紙及廢塑膠¹。

3. 回收產業鏈的持份者眾多，從源頭分類、收集運輸、加工出口等作業環環緊扣；而每個環節的運作均受到不同因素影響，例如社會大眾的回收習慣、本地／外地市場對不同回收物料的需求，以及業界運作模式和營運效率等。為把握《方案》帶來的新機遇，政府推出扶助措施，針對不同環節協助業界和社會增加整體回收效益，減少堆填需要。

¹ 按 2015 年香港固體廢物監察報告，2015 年本地紙類物料的回收總量約為 896,000 公噸；有關物料皆出口作循環再造，而當中逾 95% 出口到內地。塑膠物料方面，2015 年本地回收物料總量約為 94,000 公噸，包括約 87,000 公噸 (92.6%) 出口到內地、約 1,000 公噸 (1.1%) 出口到東南亞國家，以及約 5,000 公噸 (5.3%) 於本地循環再造。

4. 政府於 2015 年成立 10 億元的回收基金，以促進回收業的可持續發展。配合上述《方案》的實施，回收基金近月積極推出多項扶持回收業界升級轉型的措施，以協助業界盡快提升作業能力。另一方面，為完善香港的廢物管理系統，行政長官在 2017 年 10 月的施政報告中提出一系列措施，以進一步加強推動源頭減廢及乾淨回收，既配合預計最早在 2019 年年底實施的都市固體廢物收費計劃，同時亦可為本地回收業提供更多更合適的回收物料。有關措施詳情載於下文。

從源頭提升回收物料的質和量

推出政策推動行為改變

5. 要減少不可回收的廢物，或經濟價值不高的回收物料如廢塑膠，最有效的方法是源頭減廢。就此，我們會加強與持份者合作，向市民大眾宣傳「揀少啲、慳多啲」的綠色生活態度。將來實施都市固體廢物按量收費亦會帶來經濟誘因，推動整體社會加強進行分類和回收，從而為回收產業提供更多合適的回收物料。當可回收物料的整體質和量有所上升，回收商亦會有經濟誘因擴充業務。此外，環境保護署（環保署）已開展顧問研究，探討如何就合適的塑膠產品容器（主要包括飲品和個人護理產品的塑膠容器）引入生產者責任計劃，擴大回收廢塑膠。

乾淨回收

6. 我們會加強鼓勵和促進公眾參與減少廢物及源頭分類²，並實踐乾淨回收，從源頭提升回收物料的質和量，整體提高回收物料的可回收程度和經濟價值。對回收業界而言，這有助增加合適回收物料的供應，及配合內地對進口回收物料的更嚴格要求。就此，環保署將與

² 環保署在 2005 年推出「廢物源頭分類計劃」（「計劃」），現時已有超過 2,000 個屋苑和住宅樓宇已加入「計劃」，覆蓋超過 80%全港人口；亦有約 1,000 個工商業樓宇參加了「計劃」。在計劃下，環運會會向私人屋苑的每座樓宇（如屬別墅式住宅發展項目則每 50 戶）提供一套三色回收桶；每個工商業發展項目則提供最多五套回收桶。早前，環保署取得環運會支持，放寬有關準則。在已生效的新安排下，只要申請者能夠證明額外的回收桶將設置於合適的公用地方，每座屋苑或每個發展項目獲提供的回收桶數目將不設上限，以加強社區上的回收支援。

環境運動委員會（環運會）合作，加強現時在乾淨回收的宣傳和公眾教育工作。我們將於本年底開始推出新一輪的宣傳活動，集中教育市民如何減少廢膠樽的「污染物」和「雜質」，尤其是盛載飲品和個人護理產品的塑膠容器；以及如何妥善地將廢紙分類，杜絕淋水，保持廢紙清潔和乾爽，以便回收。

7. 具體而言，我們會教育公眾，把用畢的飲品和個人護理產品的空廢膠樽身（多屬一號和二號塑膠物料），在可行情況下作簡單沖洗，然後放入收集廢塑膠的回收箱。至於其餘廢塑膠，因市場配套及運作安排等因素，其回收價值不高，若一併收集反而會影響整批廢塑膠的回收效益，因此不應放進回收箱。廢紙方面，為符合內地最新及嚴格的進口標準，只有紙皮、報紙和辦公室用紙三類可以回收；其他廢紙則不要放入回收箱。在處理廢紙時不要弄濕或沾污廢紙，亦應盡量除掉紙皮上的膠紙和辦公室用紙上的釘書釘、萬字夾等。

8. 我們亦會加強向公眾解釋，倘回收物料受污染或混有雜物，會直接影響回收再造的成本效益，令處理成本大幅增加，甚至可能導致整批回收物料受到污染而被逼丟棄；因此不要把污染的物料放入回收箱。此外，基於市場需求、配套/運作安排、本地產業結構、內地收緊回收物料的進口要求，及成本效益等實際因素，部份種類的廢物（如飯盒、紙包飲品、膠餐具等）並不適合回收，因此會強調市民應盡量源頭減廢，避免使用這些不適合回收的產品。

加強社區層面的減廢及回收支援

9. 我們將設立直屬環保署的外展隊，全面及直接協助推動社會大眾的行為改變，並養成更廣泛及更妥善的減廢及回收習慣。外展隊的其中一項首要工作是加強地區樓宇的實地支援，包括恆常探訪、即場指導和親身示範，以協助物業管理公司及居民實踐廢物源頭分類及乾淨回收、安排回收商收集回收物，並落實都市固體廢物按量收費³。

³ 我們建議待落實都市固體廢物收費的條例草案獲通過後，在環保署轄下設立減少都市固體廢物辦公室（減廢辦）。新的減廢辦會整合環保署內所有與都市固體廢物收費相關的資源（包括外展隊），並會透過與其他部門的協作，統籌都市固體廢物收費的籌備、落實、執法和檢討工作。

10. 現時，由環境及自然保育基金（環保基金）資助的社區回收中心一直支援收集和回收來自缺乏妥善樓宇管理的住宅大廈的廢膠樽及其他低價值可回收物。環保署將在 2018 年初擴大社區回收中心的服務範疇，以便按需要接收從其他私人住宅樓宇（即具有某種物業管理形式的樓宇）運來的廢膠樽。環保署亦將會引入新服務，中央收集社區回收中心收到的廢膠樽，並按需要從全港各區的源頭（即個別住宅樓宇）直接收集廢膠樽，再運往合資格的回收商作進一步處理。

優化回收鏈運作和管理

回收基金

11. 截至今年 10 月底，回收基金已批出共 137 個項目，協助業界提升回收效率、運作及品質。扣除部分申請機構撤回的獲批申請外，共有 105 個獲資助項目已經完成、正在進行或即將開展，涉及的資助金額約 8,000 萬元。

12. 環保署聯同回收基金諮詢委員會（委員會）一直與業界保持聯繫，研究推出便利措施，全力支援回收業應對未來的挑戰，並為業界長遠的可持續發展增值。為此，回收基金已陸續優化回收基金的申請程序和運作，以協助業界尤其是中小企擴充及提升業務⁴。此外，自今年 9 月，回收基金推出了下列主要措施，支援業界應對內地提升回收物料進口要求所帶來的相關挑戰：

（一）預留 2,000 萬元，協助提升業界購置設備，處理本地回收物（例如分揀機及塑膠拉粒機以處理廢紙和廢塑膠）的能力，以符合有關內地的進口要求；

⁴ 回收基金自從運作初期已陸續推出便利措施。首先，為減輕中小企在提交申請時的行政負擔，回收基金在企業資助計劃下開設了「標準項目」的類別。推行標準項目的中小企，可按照簡化的程序，提交申請、報告成果和申請發放撥款。委員會亦已批准「標準項目」可豁免開設項目專用銀行帳戶的要求；在「標準項目」運作中期發放部分開支撥款；設立「標準項目」資助設備清單以便利回收商採購器材以提升運作效率或減少對鄰舍造成的滋擾；以及因額外回收再造業務或活動所需的第三者責任保險及部分租金，可被納入資助範疇。

- (二) 預留 5,000 萬元，鼓勵業界利用回收壓縮車提高運輸廢塑膠和廢紙的運作效率，並減低收集和運輸成本；
- (三) 為扶助環保再造產品工業的發展，研究把生產再造產品而需要添置的設備，如製造塑膠產品的模塑機、吹塑機等，納入「標準項目」的資助設備清單；
- (四) 同意讓環保園租戶申請基金資助而毋須承擔額外處理量，但項目必須與利用本地回收物料再造成產品有關；及
- (五) 正與廢紙回收業界磋商，鼓勵業界商會利用回收基金購置廢紙運輸帶系統及分揀設備，以應對內地對進口廢紙的新要求。

優化土地及基建支援

13. 政府發展的環保園，以可負擔的租金，為回收業提供長期土地，從而鼓勵業界投放資金發展先進及增值的循環再造技術。環保園已合共租出 11 幅土地予私人回收再造商，從事回收再造廢食油、廢金屬、廢木料、廢電器電子產品、廢塑膠、廢電池、建築廢料、廢玻璃、廢橡膠輪胎及廚餘。

14. 政府一直尋找合適的短期租約用地，供回收業界競投及使用。至今，共有 32 幅短期租約用地出租供回收作業之用，佔地共 4.8 公頃。此外，環保署和海事處現時已提供了共 16 個專供廢紙回收商競投使用的公眾貨物裝卸區停泊位，供回收商分揀、處理並裝運廢紙出口。我們會適時檢視有關情況及在有需要時優化競投安排。

為本地回收物料提供更穩定及多元化的出路

開拓其他市場

15. 為了讓本地回收物料有更穩定和多元化的出路，減少依靠單一出口市場，環保署正加強協助本地廢紙業界開拓其他的進口市場，透過香港駐海外的經濟貿易辦事處和香港貿易發展局，掌握不同市場的貿易法規和回收物料市場的資料，並協助業界建立營商網絡。回收基金聯同環保署將會在 2017 年 12 月舉辦相關專題講座。

培育本地環保再造工業

16. 我們會研究培育本地環保再造工業的可行性，從而為本地產生的回收物料尋求更具效益及多元化的出路，以及減少出口回收物料。我們正審視如何利用環保園的土地及配套設施，支援有關再造工業的發展。由於廢紙量佔各類本地回收物最多，現時我們會優先考慮發展可以處理本地廢紙的回收再造業。我們最近已經就此展開市場意向調查，以瞭解業界對在本地發展回收廢紙再造工業的興趣。我們將會根據市場調查收集到的資料，考慮可否修訂環保園土地招標的相關條款和細則以展開相關招標程序。我們亦會繼續推動環保採購，以提高環保再造產品的市場需求。

與內地當局溝通

17. 環境局及環保署一直與國家環境保護部（國家環保部）和廣東省環境保護廳緊密溝通，交流兩地的工作計劃和經驗，反映社會及回收業界的意見，並商討在符合內地和特區相關政策法規情況下，讓社會和業界更好地配合內地的固體廢物進口要求和安排。我們亦會和本地業界繼續保持緊密聯繫，從多方面協助他們掌握新的法規，盡快提升營運水平和能力以配合內地政策。

徵詢意見

18. 請委員備悉上述措施並提供意見。

環境局/環境保護署
2017年11月