

公民黨就《協助回收業界應對內地收緊進口回收物料的要求提出的意見》意見書

國務院辦公廳 7 月公佈收緊回收物料進口政策，今年底起禁止進口未加工廢塑料、未經分揀廢紙等 24 類固體廢物¹。新政策公佈後，一些回收商向本地媒體表示，他們在內地的買家因內地實施《方案》而無法取得進口廢紙的批文，導致存貨在香港積壓²。根據政府的統計數字，在 2015 年，約 35%(203 萬公噸) 都市固體廢物從廢物流回收以供循環再造，約 65%(371 萬公噸) 則棄置於堆填區。經回收的都市固體廢物，有 2%在本地循環再造，其餘 98%則出口至內地及其他國家循環再造³。因此，當內地的回收物料進口政策逐步收緊時，可預見對本地回收業造成極大的影響。

為應付越來越難經營的回收業，回收基金宣佈預留 2,000 萬元，以配對模式資助回收商購買 5 種設備，包括塑料分揀機、塑膠樽標籤和樽蓋去除機、清洗機、烘乾機及造膠粒機⁴。公民黨歡迎政府的計劃，協助提升業界處理廢塑料的能力，以符合內地進口要求，將廢塑料製成塑膠產品的原材料。然而，政府的資助計劃未必可為回收商解決他們的燃眉之急，就算得到政府的配對資助，回收業在籌集資金，申請貸款，至購買新機組仍需要一段時間。公民黨認為，現時政府必須為回收業提供更多協助，協助他們渡過艱難期。

提供短暫的緩衝方案 協助回收業渡過艱難期

雖然新政策尚未實施，中國已收緊進口廢塑膠和廢紙標準。回收商受到新措施的影響，停止收集廢塑膠和廢紙，令大量的廢塑膠和廢紙堆積在全港不同的地方。雖然當時環境局局長黃錦星表示，已經透過不同層次向內地相關部門，反映內地暫停進口廢紙對本港的影響，並於屯門環保園預留臨時用地收集廢紙，但單單在開放的第一天有 44 噸回收業界的暫存廢紙，另外 14 噸是食環署由街上收集得來；同時各社區回收中心亦收集共 827 公斤由市民送出的廢紙，於各區收集廢紙及運往垃圾收集站暫存⁵。

現時的情況雖然因得到批文已有所改善，但隨著年底內地逐步收緊回收物料進口政策，政府的措施無法一步到位，即使獲得政府環保回收基金資助的回收業者，也要面對回收品無法出口內地的困擾。公民黨認為政府必須考慮提供短暫的緩衝方案，如提供短期租約的土地供回收商分揀、處理並裝運廢紙出口，協助回收業界渡過眼前的難關。

¹ 立法會秘書處就對本地回收業的支援擬備的背景資料簡介：<https://goo.gl/hedj1A>

² 蘋果日報：內地限廢令 禁未經處理垃圾進口：<https://goo.gl/uun1Em>

³ 立法會秘書處就對本地回收業的支援擬備的背景資料簡介：<https://goo.gl/hedj1A>

⁴ 明報：內地收緊回收物料進口 港基金助業界迎挑戰 每筆上限 100 萬：

<https://goo.gl/qnnYBn>

⁵ NOW 新聞：屯門環保園暫存 44 噸回收業界廢紙：<https://goo.gl/1R1yBw>

加強公眾教育

雖然政府於 2015 年的施政報告中已提到要與業界進行「乾淨回收」運動，在社區推動廢物源頭分類和清潔，提升可回收物料的回收價值和效率⁶。可是，現時回收膠樽量只有 7.6%⁷；根據綠惜地球的調查，大部分家居回收桶收到的廢塑膠，都沒有被回收，反而是直送至堆填區⁸。除因為膠價下跌，減低回收商回收塑膠廢物的意慾外，現時政府的公眾教育仍然不足。有報導指，很多市民當用作回收的三色桶為另類的垃圾桶，令原可循環再用的廢料變成垃圾。公民黨認為，一旦實施家居廢物徵費，三色回收桶的垃圾回收量將會激增，令相關問題惡化。

政府決定擴大資助 18 個社區回收中心的服務範圍，並研究政府中央收集廢膠樽。公民黨歡迎政府的做法，但認為要真正做到源頭減廢，政府必須加強正確廢物分類教育，特別是有關廢膠樽清潔回收的重要性，教育市民如何減少廢膠樽的污染和雜質，以及如何妥善地將廢紙分類，並保持清潔和乾爽，以更能符合內地由二〇一八年起逐步生效、更嚴格的可回收物進口要求。

擴展生產者責任制

生產者責任制是有效的源頭減廢手段，透過將回收費用納入生產者成本之內，能令生產者直接考慮不必要的生產過程或物件，能同時直接在源頭減少廢物產生。生產者責任的重要性在於讓產品製造商承擔應有的責任，一方面從末端回收棄置產品，另一方面從源頭考慮簡化包裝或優化設計，減少資源耗用。

長遠而言，公民黨認為政府必須擴展生產者責任制，加快研究並落實「塑料飲品容器生產者責任」，確保回收有價。在配合「都市固體廢物收費」實施後的情況，相信會令市民有更大的減廢誘因。

結語

公民黨認為雖然內地的新措施將對本港回收業帶來一段時間的艱難期，但長遠而言卻為香港的回收業提供一個契機，提升回收產品的質素，有助未來增加整個行業的競爭力。

⁶ 立法會五題：都市固體廢物的棄置和循環再造：<https://goo.gl/xThF2Y>

⁷ 立法會秘書處就對本地回收業的支援擬備的背景資料簡介：<https://goo.gl/hedj1A>

⁸ 經濟日報：環團調查：屋邨回收膠樽全棄堆填區：<https://goo.gl/niEvG4>