



香港工業總會
FHKI

香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣 長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

立法會CB(1)374/17-18(01)號文件

環境事務委員會主席

陳淑莊議員

陳議員鈞鑒：

協助回收業界應對內地收緊進口回收物料的要求

今年7月，國務院辦公廳發布《禁止洋垃圾入境推進固體廢物進口管理制度改革實施方案》，收緊內地對回收物料進口政策。9月，一些香港廢紙出口商指他們在內地的買家因內地實施上述方案而無法取得進口廢紙批文，因而擔心存貨在香港積存，令本港回收業界構成沉重壓力，一旦回收廢料不能出口內地，也會加重堆填區的負擔。

就協助回收業界應對內地的新政策，香港工業總會(工總)的意見如下。

1. 短期措施

1.1 加快回收基金申請的審批

為協助回收業界面對內地新政策，「回收基金」已預留\$2,000萬元，推出資助計劃，讓業界透過資助計劃購置多類相關設備，提升處理本地回收物料(尤其是廢紙和廢塑料)的能力，以符合有關內地的新進口要求。「回收基金」也已預留\$5,000萬元推出另一計劃，鼓勵本港業界利用回收壓縮車提高運輸廢塑料和廢紙的運作效率。工總希望當局能加快有關基金申請的審批，讓業界盡快提升處理回收物料的能力。

1.2 為業界提供培訓

因應內地廢物進口的新要求，回收業界的從業員必須充分瞭解有關的要求，並就回收、分類等工作採用新的方式及技術。然而，回收業界企業大部分為中小微企，工總期望當局能夠協助統籌，盡快為這些從業員提供適當培訓。

2. 長期措施

2.1 教育市民正確的廢物分類方法

社會大眾在減少廢物和清潔回收方面擔當重要角色。廢物源頭分類，以及擴大可回收物料的種類，可提高整體都市固體廢物的回收率。政府應加強宣傳和教

育計劃，鼓勵大眾改變生活習慣，實踐減少廢物、源頭分類及循環再造的生活模式。當局應教導市民大眾如何把廢物分類，懂得辨別物料是否可回收，以及不同種類的物料應如何分類和分拆處理，目的是盡量在回收的源頭把廢料分類和處理得較好和較清潔。因為廢棄物料源頭過於雜亂，回收商的運作會愈困難，成本也愈高。若上游廢棄物料在上游已經整理好，便可節省下游的處理成本，也提高回收廢料的質素，達到內地的進口要求。

此外，就著將會推行的電子廢物及玻璃瓶生產自付措施，政府應盡快推出宣傳和教育工作，長遠來說，應考慮擴展至其他物料，使能盡量在源頭減廢。

2.2 綠色產品和包裝

為保護環境，政府應加強鼓勵措施，推動業界採用對環境友善的包裝設計，減少不必要的包裝，為產品本身及其包裝設計時更要考慮到便利產品廢棄時的物料回收和分拆。

為進一步推動綠色生產，長遠來說，政府可考慮立法。畢竟，不少先進國家亦通過立法方式推動綠色產品和包裝。以英國為例，該國制訂了包裝法例，就包裝設計作規定，當中包括要求限制使用的材料數量和重金屬濃度、包裝材料必須是可生物降解的，以及一定比例的材料必須為可回收利用。當香港業界具備適當條件時，政府可參考海外做法，按本地實際情況，制訂相關法例。

2.3 加強與內地溝通

今次國家環境保護部、商務部等於8月中發布聯合公告，調整和修訂進口廢物管理措施，有關措施由2017年12月31日起執行。措施的實行非常倉卒，雖然措施將會稍延至明年上半年才實施，但已經令香港回收業界要面對突然出現的困難，若未能妥善解決，香港的廢物及垃圾處理將會面臨重大問題甚至危機。

工總促請香港特區政府能與內地當局加強溝通，在國家醞釀新政策期間已經有所知悉，並就可能影響香港的範疇提交建議；當推出新政策時，香港特區政府也可以及早取得詳情，及時向業界公布，讓業界能夠盡早作好準備配合新政策的推行。

2.5 開拓其他廢物的出口市場

據政府統計數字，在2015年，經回收的都市固體廢物，98%出口至內地及其他國家循環再造。政府2015年進行的一項調查結果顯示，按重量計算，約三分二的可循環物料出口至內地。由於內地是香港廢物出口的主要市場，內地政策的任何轉變勢必影響本地回收物料的出口，繼而給本地的廢物處理做成壓力。為分散風險，工總促請政府協助業界開拓其他回收廢物的新出口市場。

2.6 促進本地回收再造業的發展

本地回收業應該朝著產業化的方向發展，其中關鍵是土地和市場。工總促請政府應覓地增設環保園，為主要的廢料(如紙、塑料、鋁、玻璃等)設立具規模的處理和再造廠，把行業提升到具高增值的產業。

為促進本地回收業的發展，政府必須修訂其環保採購政策，為再造產品創造市場發揮帶頭作用。現時，在政府的環保採購清單上附有最新環保規格的產品有150種，政府應增加有關種類的數目，亦應加強向半官方機構及私營機構推廣環保採購清單。

本地的回收再造業若能夠長足發展，自然可助解決本地的廢物處理問題，政府用於處理垃圾和固體廢物的開支也可大幅減省。因此，政府大可把處理垃圾和固體廢物的預計可節省的開支用來資助回收再造業的發展，既可緩減香港垃圾堆填區的飽和壓力，又可扶植新的經濟產業。

結語

應對內地收緊進口回收物料的要求，工總期望政府不要只著眼於短期的解困，更重要的是制訂長遠的政策，培育極有發展潛力本地回收再造業。政府應制訂全面的政策，包括為回收再造業提供財政支援和所需土地，並鼓勵科研機構和業界研發適用於香港的減廢及回收技術，除了增強企業本身實力，也可以提升香港的整體環保表現和競爭力。

香港工業總會 謹啟

2017年12月18日