

二零一八年五月二十八日  
討論文件

## 立法會環境事務委員會

### 保護香港瀕危動植物物種的最新進展

#### 目的

本文件旨在向委員闡述本港保護瀕危鯊魚品種的最新進展，以及保育綠海龜和土沉香的措施。

#### 背景

2. 《瀕危野生動植物種國際貿易公約》(《公約》)屬國際條約，旨在保護瀕危野生動植物的國際貿易不會危害有關物種的存活。香港特別行政區(特區)政府透過執行《保護瀕危動植物物種條例》(第 586 章)，保護《公約》三個附錄所列的瀕危動植物物種。《保護瀕危動植物物種條例》訂明，除非另有指明，否則進口、從公海引進、出口、再出口、管有或控制《保護瀕危動植物物種條例》附表 1<sup>1</sup>列明的物種(包括其部分及衍生物)，均須申領許可證。

#### 瀕危鯊魚品種

##### *現行貿易管制*

3. 目前，有八個鯊魚品種<sup>2</sup>載列於《公約》附錄 II 並列明於《保護瀕危動植物物種條例》內。根據《保護瀕危動植物物種條例》，所有列明物種的進口及出口／再出口均須附有有效的《公約》許可證。這八個鯊魚品種〔包括魚翅和其他部分或衍生物〕必須以合法方式獲得，並能確保有關貿易的可持續性，方可獲發許可證以進行有關的國際貿易。在本地管有列明鯊魚品種的魚翅和其他部分或衍生物，則無須持有管有許可證。

---

<sup>1</sup> 《保護瀕危動植物物種條例》的附表 1 載列了《公約》附錄 I、II 及 III 列明的物種。

<sup>2</sup> 有關品種為大白鯊、姥鯊、鯨鯊、長鰭真鯊、路氏雙髻鯊、無溝雙髻鯊、錘頭雙髻鯊和鼠鯊。

### 最近列入《公約》的物種

4. 在第十七屆《公約》締約國大會上，各締約國決定把另外四個鯊魚品種<sup>3</sup>列入《公約》附錄 II。政府已展開修訂《保護瀕危動植物物種條例》相關附錄的工作，把有關物種納入管制。我們會盡快以先訂立後審議的程序，把擬議的修訂提交立法會。

### 執法

5. 漁農自然護理署(漁護署)和香港海關(海關)一直緊密合作，加強偵查非法進口魚翅到香港的情況。兩個部門不時進行聯合執法行動，檢查從外地經海路以貨櫃運抵香港的魚翅。兩個部門於二零一七年進行的聯合執法行動中，在五個分別來自印度、埃及、肯尼亞和秘魯的貨櫃檢獲約 1 700 公斤未領有許可證而進口的長鰭真鯊和雙髻鯊魚翅。漁護署和海關會繼續打擊瀕危鯊魚品種的非法貿易。

### 宣傳及教育

6. 香港並沒有專門與捕捉鯊魚有關的漁業。大部分魚翅均從外地進口。目前約有 500 個鯊魚品種，當中大部分不受《公約》管制。《公約》認同，商業貿易活動如程度不會危害有關物種的存活，或會有利有關物種的保育和生態系統，亦可推動當地社會的發展。按此原則，《公約》並沒有禁止就《公約》附錄列明的鯊魚品種的國際貿易。

7. 特區政府為推動綠色生活及樹立良好榜樣，以身作則帶頭採取高於法例的最低要求，就公務酬酢場合發出了內部指引，指明應採用環保菜單(包括停止食用魚翅)。此外，特區政府亦致力透過教育及宣傳工作，提升公眾對保育瀕危物種的意識，以期推廣保育、珍惜野生動植物和保護瀕危物種。有關的教育及宣傳計劃包括設立瀕危物種資源中心、透過傳媒和互聯網發放宣傳片、舉辦公眾展覽，以及向貿易商、遊客和公眾派發宣傳單張。漁護署亦一直與航運和物流公司等主要持份者聯繫，提醒他們遵守《公約》及《保護瀕危動植物物種條例》的規定。

## 保育綠海龜

### 背景

8. 綠海龜是唯一定期在香港產卵的海龜品種。本地綠海龜的產卵季節為每年的六月至十月。每隔數年，成年綠海龜會展開長途旅

---

<sup>3</sup> 有關品種為狐型長尾鯊、淺海長尾鯊、大眼長尾鯊和鐮形真鯊。

程，從遙遠的覓食地洄游到繁殖地。交配後，雌性綠海龜會在夜間回到牠們出生的沙灘產卵，牠們每次上岸會產下一窩卵，而每窩約有 100 個卵。在產卵季節，雌性綠海龜會每隔 12 至 14 天產下共三到七窩卵。幼龜在野外的生存機會很低，而綠海龜一般需要超過 20 年才會成熟。南丫島深灣是本港唯一錄得有極少數綠海龜定期產卵的地點。

#### *為綠海龜制訂物種行動計劃*

9. 漁護署自一九九八年起推行綠海龜物種行動計劃，透過實行各種保育措施以保護綠海龜和牠們的產卵地。有關措施包括根據《野生動物保護條例》(第 170 章)把綠海龜列為受保護野生動物並指定牠們的產卵地深灣為限制地區、派員在產卵地巡邏、監察和進行生境管理及科學研究、清除棄置的漁網、進行宣傳及教育工作，以及與區內和國際相關機構合作。漁護署正在更新綠海龜物種行動計劃，以加強對綠海龜的保育。

#### *深灣的保護和管理措施*

10. 為減少對綠海龜以及牠們的巢和卵造成滋擾，政府已於一九九九年根據《野生動物保護條例》把面積為 0.5 公頃的深灣沙灘列為限制地區，在每年六月到十月限制市民進出。未經許可進入該限制地區人士最高可被判罰款 50,000 元。漁護署會派員定期巡邏，管制未獲授權的活動，以及監察產卵地的情況。在每年產卵季節開始前，漁護署會在沙灘進行管理工作，包括清理或會阻礙綠海龜產卵的雜草和垃圾。

11. 深灣沙灘和附近的淺水區已獲指定為具特殊科學價值地點，以確認該地區對綠海龜的科學和保育價值。此外，整個深灣海灣是海事處指定的船隻航速限制區，航速限制為五節；這項限制有助保護綠海龜免受高速船隻撞擊。為避免綠海龜在深灣被異物纏繞，漁護署亦會在水底調查海灣內有否棄置的漁網，並按需要安排人員清理棄置的漁網和其他海洋垃圾。

#### *監察*

12. 為加強對深灣限制地區的監察，漁護署將於二零一八年開始，在限制進出實施期間於深灣沙灘裝設監察攝影系統，透過網上平台遙距監察海灘的情況和海龜的產卵活動，以便在有需要時迅速調配額外人手。

#### *區域內和國際間的合作*

13. 綠海龜屬遷徙物種，在不同的生長階段會居於不同地區。為此，區內和國際的合作對保護綠海龜的整個生命周期十分重要。漁

護署與區內和國際保育當局、專家和研究機構等保持定期聯絡，以便執行管理措施，並交流與海龜保育有關的最新情報和經驗。漁護署一直透過衛星，追蹤在深灣產卵的綠海龜及康復後放流大海的海龜的覓食地點，以及進行基因分析，以研究個別海龜與不同種群的關係。這些研究的結果對於與區內其他保育當局為海龜提供更佳的保護及制訂適當的管理措施，尤為重要。

## 保護香港的土沉香

### 背景

14. 由於沉香的商業價值甚高，因此有人非法砍伐土沉香，以採收沉香。根據香港警務處(警方)提供的資料，執法案件主要涉及持雙程證人士，故此相信沉香會被運往內地出售。為打擊不法份子在本港非法採收土沉香，當局在過去兩年已採取一連串措施並加強執法。雖然在本港不同地區(包括西貢、沙田、沙頭角、大埔、大嶼山、南丫島及港島等)，仍間中出現非法砍伐土沉香的報告，但在實施針對性的執法措施後，這類個案的數目出現下降趨勢。過去五年非法砍伐土沉香的個案數目載於**附件一**。

### 立法管制

15. 在香港，土沉香是根據《林區及郊區條例》(第 96 章)予以保護。根據該條例，任何人士如在政府土地非法砍伐或損壞任何土沉香，最高可處罰款 25,000 元及監禁一年。至於在郊野公園及特別地區內的土沉香和其生境，亦按照《郊野公園條例》(第 208 章)受到保護，任何人士如切割、摘取或根除任何植物(包括土沉香)，或挖出、開墾或擾亂保護區內的土壤，可處 1 級罰款(2,000 元)及監禁三個月。視乎個別個案的情況，警方或會根據刑罰較重的《盜竊罪條例》(第 210 章)第 29 條對非法採收本港土沉香的人士提出檢控，最高可處監禁 10 年。根據《保護瀕危動植物物種條例》，土沉香標本(包括沉香)的進口、出口及再出口如沒有連附《公約》許可證，亦屬違法。為加強阻嚇作用，並顯示政府對於打擊走私動植物的決心，涉及《公約》附錄 II 及 III 所列物種(包括土沉香)的罪行，在《二零一八年保護瀕危動植物物種(修訂)條例》於二零一八年五月一日起生效後，最高罰則已提高至罰款 100 萬元及監禁七年。

### 制訂土沉香物種行動計劃

16. 漁護署已草擬土沉香物種行動計劃，以推行一系列措施，加強遏止非法採收土沉香，並確保土沉香在本港得以存活。根據土沉香物種行動計劃，漁護署已設立特別專責小組安排以風險為本的巡邏，調配額外人手到非法採收土沉香的黑點巡邏。漁護署通過在郊

野地區的策略性位置裝設紅外感應自動監測儀，加強監測重要的土沉香。漁護署和警方已加強聯合行動，兩個部門亦與居於土沉香附近的市民加強合作，增加情報交換，以便及早發現違法活動。漁護署已為約 71 大棵成齡土沉香安裝金屬樹圍和鐵網樹圍，以提供安全屏障，防止這類土沉香被砍伐或惡意破壞。其他措施包括邊境管制、與內地相關部門加強溝通、在郊區重植土沉香、進行科學研究、長期監察，以及進行宣傳及教育工作。土沉香物種行動計劃的詳情載於附件二。

## 未來路向

17. 政府會繼續不時就《保護瀕危動植物物種條例》進行檢討，以配合《公約》的最新決定及本地情況。請委員備悉政府在本港保護瀕危鯊魚品種、綠海龜及土沉香的措施。

環境局

漁農自然護理署

二零一八年五月

附件一

二零一三至二零一七年非法砍伐土沉香的相關數字

年份	個案宗數	被捕人數	檢控宗數	定罪個案宗數	刑罰 (監禁月數)	遭砍伐的木材 重量／樹木株數
2013	96	41	21	18	24 至 45 個月	133 公斤／168 株
2014	134	65	26	26	3 至 55 個月	283 公斤／240 株
2015	120	16	5	3	30 至 35 個月	106 公斤／249 株
2016	54	22	8	5	2 至 30 個月	216 公斤／172 株
2017	53	9	1	1	30 個月	94 公斤／102 株

## 保育土沉香的措施

### *以風險為本的巡邏*

為加強執法以打擊非法砍伐土沉香，漁護署於二零一六年五月成立特別專責小組，以便調配額外人手到有重要土沉香種群的地點巡邏。漁護署採用以風險為本的方法，使用地理資訊系統軟件標示受損樹木和完好樹木的位置，以確定健康土沉香種群和砍伐土沉香黑點的位置。漁護署根據不同地點的土沉香受威脅的程度計劃巡邏工作的先後次序。當發現違規行為的跡象時，巡邏隊伍會立即向警方舉報，以作進一步調查。

### *野外監察*

漁護署現正試行利用紅外感應自動監測儀對在若干策略性位置的土沉香進行 24 小時監察。任何在目標樹木附近出現的人類活動均會觸動紅外感應自動監測儀，監測儀便會即時將有關活動的照片發送至控制室，以進行初步審查。假如紅外感應自動監測儀偵測到可疑的活動，控制室便會通知警方和漁護署，以便及時採取執法行動。

### *邊境管制*

過去五年，漁護署共舉辦 16 次培訓，以協助警方和海關的前線人員識別土沉香及沉香及偵測有關非法活動。此外，沉香的香味可成為經訓練狗隻進行偵測的線索。漁護署正進行一項試驗計劃，調配檢疫偵緝犬協助偵測陸路管制站的沉香走私活動。

### *與內地相關部門溝通*

漁護署、海關和警方已加強合作，強化出口管制及與內地執法機關的情報交流，從而打擊走私土沉香相關產品的活動。漁護署已聯絡內地的《公約》對口單位，請他們對有關走私活動多加注意，並要求他們與相關機關聯絡，以加強執法。漁護署將於二零一八年七月舉辦執法培訓工作坊，進一步加強兩地執法部門之間的合作。

### *保護高危的土沉香*

大棵成齡的土沉香往往較容易遭受非法砍伐或惡意破壞，因為這類土沉香在受損時較容易產生樹脂。漁護署已陸續為這些高危樹設置金屬樹圍和鐵網樹圍，以提供安全屏障。漁護署亦會為受損樹

木塗上防真菌樹漆處理傷口，抑制沉香形成，以減低非法採收的機會。

### 人工培植及重新種植

漁護署一直致力持續培植大量土沉香樹苗。過去八年(二零一零至二零一七年)，漁護署每年種植約 10 000 株樹苗，並廣泛在多個郊野公園和各個安全地點種植。

### 科學研究

漁護署亦鼓勵和支持能加強保育土沉香的相關研究，例如，研究本港境內及本港與鄰近地區之間不同土沉香種群的基因差異，或會有助為補償種植提供有用的資料及便利執法。漁護署亦正與本地一間學術機構合作，試驗利用航拍機進行樹木調查。

### 長期監察

為追蹤本地土沉香種群的分布情況，漁護署多年已來進了多次實地調查，最近更開始以微型晶片標示大棵成齡的樹木(即高危的樹木)，以便進行長期監察。這些微型晶片能夠迅速地被接收器探測到，因此能夠在郊野環境迅速地確認被標示樹木的位置。調查收集所得的數據會納入前文所述的地理資訊系統，以制定巡邏策略。

### 宣傳及教育

漁護署一直以學生和市民為對象，定期舉辦宣揚保護樹木信息的教育及宣傳活動。漁護署印製題為“非法砍伐樹木可被檢控”的海報，在多個郊野公園的遊客中心內和資料板上展示，並分發到各區民政事務處，以張貼在布告板上。有關宣傳資料亦已分發到所有陸路邊境管制站，以供展示。過去數年，漁護署亦撥款資助非政府機構推行教育活動，以推廣保育土沉香。