

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(1)977/17-18(04)號文件

檔號：CB1/PL/EA

環境事務委員會

2018年5月28日的會議

立法會秘書處就香港瀕危動植物物種的保護 擬備的背景資料簡介

目的

本文件就香港瀕危動植物物種的保護提供背景資料，並綜述立法會相關委員會在討論相關事宜時，議員所提出的主要意見和關注。

背景

保護瀕危物種

2. 香港遵守《瀕危野生動植物種國際貿易公約》("《公約》")，並透過執行《保護瀕危動植物物種條例》(第 586 章)("《條例》")(即實施《公約》的本地法例)履行《公約》的規定。¹《條例》訂明，任何人除非根據並按照漁農自然護理署("漁護署")事先發出的許可證的規定，或在《條例》、《保護瀕危動植物物種(關於附錄I物種的豁免)令》(第 586 章附屬法例A)("香港法例第 586A章")或《保護瀕危動植物物種(關於附錄II及III物種的豁免)令》(第 586 章附屬法例B)("香港法例第 586B章")所訂的豁免適用的情況下，否則不得進口、從公海引

¹ 《公約》屬國際條約，自 1975 年最初實施以來，已有 183 個國家簽署成為締約國。《公約》旨在防止物種因國際貿易而瀕臨絕種或滅絕。《公約》規管超過 35 000 個動物及植物物種(包括其部分及製成品)，以確保該等物種的國際貿易不會危害其生存。《公約》透過許可證及證明書的制度規管國際貿易(包括商業及非商業)。在該制度下，如有關物種進出任何國家，必須具有所需的許可證/證明書。

進、出口、再出口或管有《條例》附表 1 指明的瀕危動植物物種，不論屬活體的、死體的、其部分或衍生物。《條例》訂明違例者一經定罪的罰款及監禁罰則，而有關貨品亦必須予以充公。《條例》由漁護署實施，並由漁護署和香港海關("海關")共同執行。

《香港生物多樣性策略及行動計劃》

3. 政府當局於 2016 年 12 月發表香港首份生物多樣性策略及行動計劃("策略及行動計劃")，為本港在 2016 年至 2021 年的生物多樣性保育工作提供行政及規劃指引。在策略及行動計劃下有關加強保育措施的範疇，政府當局有多個目標，包括加強涉及野生動植物的罪行的執法工作及加重瀕危物種走私及非法貿易的罰則；為須優先保育的物種制訂並實施保育行動計劃。

議員提出的主要意見及關注

4. 環境事務委員會("事務委員會")曾於 2016 年 2 月 22 日、3 月 29 日及 6 月 27 日、2017 年 1 月 23 日及 10 月 12 日的會議上討論有關保育瀕危動植物物種的事宜。議員在審核 2017-2018 年度及 2018-2019 年度開支預算期間，亦曾提出相關問題。議員就此課題提出的主要意見及關注綜述於下文各段。

野生動植物走私活動

5. 議員促請政府當局加強監控野生動植物走私活動，並增撥資源加強偵緝隊伍的規模及執法能力，以遏止犯罪組織利用香港作為非法貿易中心。

6. 政府當局表示，漁護署一直與海關緊密合作，並與海外執法機關互相配合，透過國際聯合行動及情報分享，打擊野生動植物走私活動。《2017 年保護瀕危動植物物種(修訂)條例草案》獲通過後，與進口、從公海引進、出口、再出口或管有或控制指明瀕危物種有關的罪行的最高刑罰已經加重，而不論有關罪行是否涉及商業目的，均須處以劃一的最高罰則。²

² 《2017 年保護瀕危動植物物種(修訂)條例草案》在 2018 年 1 月 31 日的立法會會議上獲立法會通過。有關加重最高刑罰的詳情，請參閱載於附錄的相關法案委員會報告。

非法砍伐土沉香

7. 議員促請政府當局推行更有效的措施，以打擊非法砍伐土沉香及走私本地出產的沉香木到內地的活動。³ 有議員建議，政府當局應禁止在本港進行沉香木或沉香木產品的貿易。

8. 政府當局表示已採取或正制訂一系列措施，加強針對非法採收土沉香活動的執法行動。舉例而言，漁護署已成立特別專責小組，在有重要土沉香種群的地點作重點巡邏。漁護署亦正推行試驗計劃，研究使用遙控電子設備監察個別大棵及成熟的土沉香的成效。為收集有關土沉香的最新資料以加強保護，漁護署將會就現存土沉香種群的分布情況進行全港性系統調查。政府當局認為，由於從被盜竊的樹木所得的沉香木主要在香港以外的地方銷售，因此禁止在本港銷售沉香木未必能夠保護香港的土沉香種群。

9. 政府當局進一步表示，過去數年，漁護署已加強於郊野公園栽種土沉香的工作。自 2009 年起，每年培植及栽種的土沉香幼苗約有 1 萬棵，以協助於本港復種土沉香。當局亦正為土沉香制訂物種行動計劃，內容包括進行多項研究及工作以保育這個原生物種，並提高公眾的保育土沉香意識。

綠海龜保育

10. 議員詢問保育綠海龜及管理深灣限制地區(香港唯一經常有綠海龜繁殖的產卵地)的工作，⁴ 並關注夏天颱風旺季期間有不少垃圾被吹上岸，為該處的綠海龜帶來潛在危險。議員亦詢問，當局有何對策減少遊艇停泊在對出海域及/或防止遊客在不知情的情況下上岸遊玩，以及長遠而言，政府當局有否計劃擴大深灣限制地區範圍至海灘對出海域。

³ 土沉香(亦稱"牙香樹(*Aquilaria sinensis*)")是原生樹木品種，在香港的鄉郊村落後方的風水林中尤其長得茂盛。沉香屬(*Aquilaria*)品種的樹木如遭切割而受真菌感染，便會分泌出深色而帶有香味的樹脂。含有香味樹脂的樹幹部分或樹枝稱為"沉香木(agarwood)"，有人會以此作買賣。此外，在木塊積聚的樹脂可用作名貴中藥，名為"沉香(Chen Xiang)"。目前，所有沉香屬的品種(包括土沉香)已被列入《公約》附錄 II，任何人如擬進口或出口這類植物，均須申請相關許可證。

⁴ 所有海龜品種均已列入《公約》附錄 I，而香港所有野生龜類(包括海龜)均為《野生動物保護條例》(第 170 章)所列的"保護野生動物"。

11. 政府當局表示，根據《野生動物保護條例》(第 170 章)，深灣沙灘屬限制地區。限制期為每年 6 月 1 日至 10 月 31 日。限制實施期間，政府會派員巡邏，以管制未獲授權人士進入或在該處進行活動，並監察綠海龜的產卵活動。每年產卵季節開始前，漁護署亦會於產卵地進行保育管理(包括清理攀緣植物和垃圾)，並會因應需要安排承辦商在深灣調查和移除"鬼網"。

12. 政府當局進一步表示，食物環境衛生署("食環署")負責定期清理深灣海灘。在限制實施期間，一般每星期會進行 1 至 2 次定期清理工作。如遇上緊急情況，漁護署會安排承辦商和職員支援食環署的清理工作。深灣是海事處為所有船隻設定的航速限制區之一，以確保香港水域航行安全。如在區內發現任何水上活動超出航速限制，⁵ 漁護署會向水警或海事處報告，以便有關部門跟進。為防止有人誤闖限制地區，以及減低碰撞到綠海龜的風險，漁護署每年會在限制期開始前，在深灣限制地區和航速限制區發信提醒本地遊艇會和租船公司有關安排。

13. 政府當局告知議員，當局現階段沒有計劃擴大限制地區範圍至海灘對出海域。為保護綠海龜，漁護署會繼續監察綠海龜在深灣的出沒情況和產卵活動，以及檢討現行的措施。

規管魚翅貿易

14. 議員察悉，雖然若干鯊魚品種的貨品被列入《公約》附錄 II，並受到《條例》的規管，部分商人蓄意錯誤地標籤魚翅貨品所屬的鯊魚品種，以逃避法律責任。議員促請政府當局加強管制本港的鯊魚食品貿易，並建議政府當局應考慮就該等產品設立強制性標籤制度。

15. 政府當局表示，魚翅主要根據《公約》在進出口方面進行規管，包括進口列入《公約》的鯊魚品種魚翅須領有由出口地發出的有效《公約》出口准許證，並於物品進入香港時由獲授權人員查驗；而再出口《公約》的鯊魚品種魚翅亦須領有漁護署簽發的再出口許可證，並於物品離開香港前由獲授權人員查驗。海關與漁護署在各海陸空邊境口岸進行針對走私魚翅產品的聯合行動。海關會根據風險評估及情報分析，揀選進出口貨物進行檢查。此外，政府已率先在公務酬酢場合中，採用符合可持續發展概念的環保菜單，當中包括停止食用魚翅。政府

⁵ 在星期六、公眾假期或每年 7 月 1 日至 9 月 15 日期間每天上午 8 時至午夜 12 時的時段內，區內的航速以 5 節為限。

當局認為，相比起設立強制性標籤制度，加強宣傳教育對提高市民對保護瀕危物種的意識更為有效。

立法會會議上通過的議案

16. 在 2015 年 12 月 2 日的立法會會議上，葛珮帆議員就"加強打擊走私野生動物的罪行"動議的議案經毛孟靜議員修正後獲得通過。該議案的措辭及進度報告的超連結載於**附錄**。

立法會質詢

17. 在 2014 年 2 月 19 日和 7 月 2 日及 2015 年 2 月 4 日的立法會會議上，梁志祥議員、毛孟靜議員及王國興議員分別就非法砍伐土沉香樹提出質詢。葛珮帆議員及梁繼昌議員則分別於 2014 年 6 月 18 日及 2018 年 2 月 7 日的立法會會議上提出有關魚翅貿易的質詢。有關質詢及政府當局答覆的超連結載於**附錄**。

近期發展

18. 政府當局將於 2018 年 5 月 28 日的會議上向事務委員會匯報有關保護瀕危動植物物種事宜的最新進展。事務委員會亦會在會議上聽取公眾人士對於此課題的意見。

相關文件

19. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部 1
2018 年 5 月 24 日

相關文件一覽表

會議日期	事項	文件
2015年 12月2日	立法會會議	葛珮帆議員動議的議案 進度報告
2016年 2月22日	環境事務委員會 會議	<p>政府當局就有關香港保護瀕危物種及生物多樣性的最新情況提供的文件 (立法會 CB(1)557/15-16(04)號文件)</p> <p>立法會秘書處就香港瀕危物種的保護及生物多樣性擬備的背景資料簡介 (立法會 CB(1)557/15-16(05)號文件)</p> <p>會議紀要 (立法會 CB(1)857/15-16號文件)</p>
2016年 3月29日	環境事務委員會 特別會議	<p>政府當局就有關香港保護瀕危物種及生物多樣性的最新情況提供的文件 (立法會 CB(1)557/15-16(04)號文件)</p> <p>立法會秘書處就香港瀕危物種的保護及生物多樣性擬備的背景資料簡介 (立法會 CB(1)557/15-16(05)號文件)</p> <p>立法會秘書處就香港《生物多樣性策略及行動計劃》公眾諮詢擬備的背景資料簡介 (立法會 CB(1)712/15-16(01)號文件)</p> <p>會議紀要 (立法會 CB(1)1113/15-16號文件)</p>
2016年 6月27日	環境事務委員會 會議	<p>政府當局就加強保護香港的土沉香的最新資料提供的文件 (立法會 CB(1)1054/15-16(04)號文件)</p> <p>立法會秘書處就本港土沉香的保育工作擬備的背景資料簡介 (立法會 CB(1)1054/15-16(05)號文件)</p>

會議日期	事項	文件
		會議紀要 (立法會 CB(1)1168/15-16 號文件)
2017 年 1 月 23 日	環境事務委員會 政策簡報會及 會議	政府當局就"2016 年施政報告——環境 局的政策措施：環境保護"提供的文件 (立法會 CB(1)451/16-17(01) 號文件) 會議紀要 (立法會 CB(1)683/16-17 號文件)
2017 年 4 月 5 日	財務委員會審核 2017-2018 年度開 支預算的特別 會議	議員提出的書面問題及政府當局的 答覆 (答覆編號： ENB006、019 及 186)
2017 年 10 月 12 日	環境事務委員會 會議	會議紀要 (立法會 CB(1)229/17-18 號文件)
2018 年 1 月 31 日	《2017 年保護瀕 危動植物物種(修 訂)條例草案》在 立法會會議上 恢復二讀辯論	法案委員會報告 (立法會 CB(1)508/17-18 號文件)
2018 年 4 月 17 日	財務委員會審核 2017-2018 年度開 支預算的特別 會議	議員提出的書面問題及政府當局的 答覆 (答覆編號： ENB013、014、027、212 及 216)

相關立法會質詢的超連結：

日期	立法會質詢
2014 年 2 月 19 日	有關梁志祥議員所提立法會質詢(口頭)的 新聞公報
2014 年 6 月 18 日	有關葛珮帆議員所提立法會質詢(書面)的 新聞公報
2014 年 7 月 2 日	有關毛孟靜議員所提立法會質詢(書面)的 新聞公報
2015 年 2 月 4 日	有關王國興議員所提立法會質詢(書面)的 新聞公報
2018 年 2 月 7 日	有關梁繼昌議員所提立法會質詢(書面)的 新聞公報