

# 立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(1)1129/17-18(04)號文件

檔號：CB1/PL/EA

## 環境事務委員會

2018 年 6 月 25 日的會議

### 立法會秘書處就清潔生產伙伴計劃擬備的 最新背景資料簡介

#### 目的

本文件旨在提供清潔生產伙伴計劃("伙伴計劃")的最新背景資料，並綜述立法會相關委員會在討論有關事宜時，議員所表達的意見及關注。

#### 背景

##### 清潔生產伙伴計劃的推行及延展

2. 伙伴計劃由環境保護署("環保署")聯同廣東省經濟和信息化委員會<sup>1</sup>於 2008 年 4 月推出，為期 5 年，所需的 9,300 萬元撥款由立法會財務委員會("財委會")批出。伙伴計劃旨在透過資助項目和技術推廣活動，鼓勵廣東和香港的港資工廠採用清潔生產技術和作業方式，以改善區內環境。<sup>2</sup>

3. 由於伙伴計劃帶來環境效益及業界反應良好，計劃於 2013 年獲批撥款 5,000 萬元以延展兩年，並於 2015 年獲批撥款 1.5 億元以進一步延展 5 年，至 2020 年 3 月 31 日為止。本期伙伴計劃着重推動工廠採用新技術，以減少揮發性有機化合物及氮氧化物排放，而這兩種污染物是珠江三角洲("珠三角")地區灰霾的主要源頭。

---

<sup>1</sup> 廣東省經濟和信息化委員會是廣東省政府推動省內企業自願清潔生產的主導部門。

<sup>2</sup> 在推行初期，伙伴計劃着重減少空氣污染物排放和能源消耗。其支援範圍其後擴展至減控工廠污水的排放，以協助減少、處理和循環再用污水。

## 針對的行業

4. 伙伴計劃的對象是具備下述特點的行業：(a) 生產工序會排放大量空氣污染物；(b) 使用大量可能會損害環境的化學品或物料；(c) 消耗大量燃料和能源；及(d) 在改善環保表現方面具有良好潛力。下述 8 個目標行業的廠戶為優先資助的對象：化學製品業、食品和飲品製造業、傢具製造業、金屬和金屬製品業、非金屬礦產品業、造紙和紙品製造業、印刷和出版業，以及紡織業。

## 計劃的推行及管理

5. 香港生產力促進局是伙伴計劃的執行機構，而項目管理委員會則督導計劃的推行情況。項目管理委員會的成員包括本地 4 個商會及工業協會<sup>3</sup>、環保署、工業貿易署及創新科技署的代表，以及一名學術界人士。伙伴計劃的主要項目如下：

- (a) 為參與計劃的廠戶進行實地改善評估；
- (b) 清潔生產技術及作業方式的示範項目；
- (c) 由行業團體舉辦以行業為本的宣傳推廣活動；及
- (d) 跨行業技術推廣活動。

更多有關本期伙伴計劃主要項目及申請資格的詳情載於**附錄 I**。

6. 伙伴計劃是與環境技術服務供應商合作推行，這些服務供應商擔當以下重要角色：

- (a) 以顧問公司身份，進行實地改善評估項目，為參與計劃的廠戶識別清潔生產方面的潛力，並就清潔生產技術及作業方式提出切實可行的改善建議；或
- (b) 以工程公司身份，推行示範項目，通過為參與計劃的廠戶安裝設備及/或改善生產流程，展示清潔生產技術的效益、實際成本及潛在財務回報。

實地改善評估項目及示範項目須由環境技術服務供應商進行，方合資格獲取資助。

---

<sup>3</sup> 4 個組織分別為香港中華總商會、香港中華廠商聯合會、香港工業總會及香港總商會。

7. 環保署每年向環境事務委員會("事務委員會")提交伙伴計劃的進度報告。最新的進度報告於 2017 年 7 月提交，該報告的超連結載於**附錄 II**。

## **議員的主要意見及關注**

8. 在 2012 年 11 月 26 日及 2015 年 2 月 25 日的事務委員會會議上，政府當局就延展伙伴計劃的建議諮詢事務委員會。財委會在 2012 年 12 月 14 日的會議上考慮 2012 年的延展建議。<sup>4</sup>議員在上述會議上就與伙伴計劃有關的事宜提出的主要意見及關注，綜述於下文各段。

### 清潔生產伙伴計劃的成效

9. 鑒於廣東只有一小部分的港資工廠參與伙伴計劃，部分議員就計劃對鼓勵工廠採用清潔生產技術及作業方式和減少珠三角地區的污染的成效提出質疑。

10. 政府當局表示，伙伴計劃資助的示範項目及參與計劃的廠戶所作的跟進投資，已為珠三角地區帶來可觀的環境及經濟效益。示範成功的清潔生產項目，是鼓勵其他廠戶仿效的良法。根據某些示範項目的報告，部分參與計劃的廠戶已在短期內成功收回投資於清潔生產技術和作業方式的成本，顯示清潔生產不單有助廠戶改善其環境表現，亦可提升生產力及/或降低生產成本。相對於其潛在環境及經濟利益而言，清潔生產技術和作業方式的投資額一般不高。預期越來越多港資工廠會試用清潔生產技術。

### 資助上限及申請資格

11. 議員關注到，實地評估及示範項目分別設定為 28,000 元及 330,000 元的資助上限，是否足以吸引廠戶試用清潔生產技術。政府當局回應稱，上述資助上限已較上一期伙伴計劃提高約 10%，當局認為資助上限適當，可推動工廠採用清潔生產技術及作業方式。政府當局在調整資助上限時，已考慮生產成本上漲、匯率波動及其他相關因素。

---

<sup>4</sup> 為第二次延展伙伴計劃增撥的 1.5 億元，納入環保署 2015-2016 年度的財政預算，並透過《2015 年撥款條例草案》獲得批准。

12. 部分議員建議，政府當局應只向屬先導及模範性質的示範項目提供資助。就此，政府當局表示，當局會為清潔生產的新興技術和作業方式示範項目提供資助。已廣泛採用的清潔生產措施將不會獲得伙伴計劃資助。

#### 監察環境技術服務供應商的表現

13. 議員要求政府當局詳細說明如何監察環境技術服務供應商的表現。政府當局表示，當局備存一份環境技術服務供應商的登記名單，以供公眾查閱。參與伙伴計劃的廠戶可從登記名單中選聘屬意的服務供應商推行其項目。如廠戶不滿其服務供應商的表現，可向政府當局投訴，以作調查。以往曾有環境技術服務供應商因表現未如理想而被取消登記。

#### 地域涵蓋範圍

14. 議員詢問，政府當局會否考慮將伙伴計劃的地域涵蓋範圍擴展至內地其他省/市。政府當局回應稱，在 2013 年，伙伴計劃的地域涵蓋範圍已由珠三角 9 个城市擴展至整個廣東省。由於香港毗連珠三角地區，而區域合作有助持續改善區域環境，故此伙伴計劃以廣東及本港的港資工廠為目標對象。擴大伙伴計劃以涵蓋內地其他省/市的建議，將涉及重大政策改變，需審慎考慮。

### **最新發展**

15. 政府當局會在 2018 年 6 月 25 日的事務委員會會議上匯報伙伴計劃的最新進展。

### **相關文件**

16. 相關文件一覽表載於**附錄 II**。

立法會秘書處

議會事務部 1

2018 年 6 月 15 日

**清潔生產伙伴計劃  
主要項目及申請資格**

主要項目及所訂目標

本期清潔生產伙伴計劃(由 2015 年 6 月 15 日至 2020 年 3 月 31 日)的主要項目及目標包括：

- (a) *實地改善評估*：為約 625 家工廠進行評估，以識別和分析有關廠戶所面對的問題，並提出切實可行的改善方案。政府會資助 50%的評估費用，並以 28,000 元為上限；
- (b) *示範項目*：資助約 225 個項目，通過裝置設備及/或改善生產工序，示範清潔生產技術的成效。政府會資助 50%的項目費用，並以 330,000 元為上限；
- (c) *機構支援項目*：資助工商業協會和行業商會舉辦約 100 至 130 項以行業為本的宣傳推廣活動。政府會資助最多 90%的項目費用，而申請機構須為項目支付最少 10%的費用；及
- (d) *跨行業的技術推廣*：舉辦約 110 至 140 項活動，主要是促進業界分享採用清潔生產技術和作業方式的知識和成功經驗。這些活動包括在香港或廣東省主要工業城市舉辦研討會、工作坊、工廠考察、會議和展覽。

申請資格

*實地改善評估或示範項目*

所有根據《商業登記條例》(第 310 章)在香港註冊的公司("香港公司")，如符合以下關係要求，均可提出資助申請：

- (a) 香港公司與位於廣東地區工廠為下列關係：
  - (i) 工廠由國內企業與香港公司成立的合資企業或合作企業所擁有及營運；

- (ii) 工廠由香港公司獨資擁有的外資企業所擁有及營運；
  - (iii) 工廠由香港公司簽有三來一補合同的國內企業所擁有及營運；或
  - (iv) 工廠由國內企業所擁有及營運，而該國內企業其中一位主要股東須為香港居民(自然人)及持有該國內企業多於 50%的股份或股權，並同時持有香港公司(申請人)不少於 30%股份或股權。
- (b) 香港公司擁有及營運位於香港的工廠。
- (c) 香港公司擁有及營運位於香港並涉及污染工序的工場式企業(工序包括表面噴塗及固化、使用溶劑清洗金屬零件和組件、以及汽車引擎測試等)可申請示範項目的資助。

#### 機構支援項目

非牟利工商業協會和行業商會，如為根據香港特別行政區法例註冊的機構或法定機構，均可提出資助申請。

[資料來源：根據政府當局提供的清潔生產伙伴計劃 2016 至 2017 年度進度報告([立法會 CB\(1\)1304/16-17\(01\)號文件](#))附件 A 及清潔生產伙伴計劃網站([https://www.cleanerproduction.hk/b5\\_project2b.asp](https://www.cleanerproduction.hk/b5_project2b.asp))的資料修改而成。]

清潔生產伙伴計劃

相關文件一覽表

| 日期                  | 事件            | 文件                                                                                                                                            |
|---------------------|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2007 年<br>12 月 17 日 | 環境事務<br>委員會會議 | 政府當局就"推動珠江三角洲地區實踐清潔<br>生產"提供的文件<br>(立法會 <a href="#">CB(1)418/07-08(06)</a> 號文件)<br><br>會議紀要<br>(立法會 <a href="#">CB(1)646/07-08</a> 號文件)       |
| 2010 年<br>1 月 21 日  | 環境事務<br>委員會會議 | 政府當局就"清潔生產伙伴計劃——支援減控<br>污水排放技術"提供的文件<br>(立法會 <a href="#">CB(1)896/09-10(03)</a> 號文件)<br><br>會議紀要<br>(立法會 <a href="#">CB(1)1392/09-10</a> 號文件) |
| 2012 年<br>11 月 26 日 | 環境事務<br>委員會會議 | 政府當局就"延展清潔生產伙伴計劃"提供的<br>文件<br>(立法會 <a href="#">CB(1)191/12-13(03)</a> 號文件)<br><br>會議紀要<br>(立法會 <a href="#">CB(1)430/12-13</a> 號文件)            |
| 2012 年<br>12 月 14 日 | 財務委員會<br>會議   | 政府當局就"延展清潔生產伙伴計劃"提供的<br>文件<br>( <a href="#">FCR(2012-13)60</a> )<br><br>會議紀要<br>(立法會 <a href="#">FC146/12-13</a> 號文件)                         |

| 日期                 | 事件            | 文件                                                                                                                                 |
|--------------------|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2015 年<br>5 月 25 日 | 環境事務<br>委員會會議 | 政府當局就"延展清潔生產伙伴計劃"提供的<br>文件<br>(立法會 <a href="#">CB(1)560/14-15(03)</a> 號文件)<br><br>會議紀要<br>(立法會 <a href="#">CB(1)726/14-15</a> 號文件) |
| 2017 年<br>7 月 17 日 | 環境事務<br>委員會會議 | 政府當局就"清潔生產伙伴計劃 2016 至<br>2017 年度進度報告"提供的文件<br>(立法會 <a href="#">CB(1)1304/16-17(01)</a> 號文件)                                        |