

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(4)1340/17-18(02)號文件

檔 號：CB4/PL/ED

教育事務委員會

2018年7月13日會議

自資專上教育界別的相關事宜 背景資料簡介

目的

本文件概述教育事務委員會("事務委員會")就自資專上教育界別的相關事宜提出的主要意見和關注。

背景

2. 政府的政策是支持公帑資助及自資專上教育界別同時發展，以達相輔相成之效。政府當局表示，現時約有150個學士學位和300個副學位自資專上課程。開辦這些課程的院校包括根據《專上學院條例》(第320章)註冊的11所可頒授學位的自資院校或法定院校、8所大學教育資助委員會("教資會")資助大學及／或其自資部門或社區學院，以及根據《教育條例》(第279章)或其他相關法例註冊的專上院校。在2016-2017學年，在第一年學士學位、銜接學位和副學位課程收生總額中，自資課程的學額分別約佔40%、72%和68%。

3. 為回應社會人士提出的訴求，促請當局檢討整個自資專上教育界別，行政長官在2017年施政報告中，宣布成立專責小組，研究與該界別發展相關的事宜。由張炳良教授擔任主席的檢討自資專上教育專責小組遂於2017年10月成立。

主要意見和關注

4. 事務委員會一直留意有關自資專上教育界別的事宜。委員提出的主要關注事項撮述於下文各段。

收生情況

5. 部分委員關注自資專上院校因中學畢業生人數下降而收生不足。另有委員憂慮收生率低會導致課程被取消或有關院校停辦。這些委員促請政府當局提供適當的協助，維持該界別的發展，例如提高自資專上課程的質素，以及推廣自資專上院校頒授的學歷，使其獲得更廣泛的承認。

6. 政府當局表示，自資專上院校大多會與政府當局討論他們的營運困難，而非立即選擇退場。個別院校亦可因應學生人口下降考慮整合其提供的部分課程。如院校在營辦課程方面遇到困難，政府當局會提醒有關院校在可行範圍內安排學生完成目前的課程，以及不再就將會停辦的課程招收新生。如學生須到其他院校繼續學業，政府當局亦可向他們提供相關資料。

加強質素和管治

7. 委員關注自資專上課程的質素，並促請當局按教資會在2010年發表的高等教育檢討報告中的建議，盡早為整個專上教育界別設立單一質素保證機構。政府當局表示對於設立單一質素保證機構的構思持開放態度，並已循序漸進地採取措施，以優化質素保證機制，例如成立質素保證聯絡委員會。

8. 部分委員表示，管限專上院校的註冊及運作的《專上學院條例》已過時，並促請當局進行檢討，加強自資院校的規管及管治。另有其他委員認為有必要為院校制定專用的法例，或者制定涵蓋所有自資專上院校的單一項監管法例。

9. 政府當局表示，海外經驗顯示除立法方式外，採取良好規範守則可同樣有效促進界別的健康發展。為此，《自資專上教育界別管治及質素保證良好規範守則》¹（“《守則》”）於2015年6月頒布，供所有自資專上院校自行採納。香港學術及職業資歷評審局曾就整個界別實施《守則》的情況作出研究，結果顯示《守則》實施一年後得到界別高度遵從。然而，當局會在檢討自資專上教育界別時考慮此事。

¹ 《守則》由自資專上教育委員會頒布，涵蓋院校管治、課程設計及營辦，以及教職員、其他資源和學生支援等範疇。

為學生提供財政支援

學生資助

10. 委員深切關注到，自資課程的高昂學費導致學生負債纍纍。他們促請政府當局探討有效措施協助學生升學，例如提供免息貸款。政府當局表示，有經濟需要的學生可獲提供資助。修讀專上學生資助計劃下的合資格自資課程的學生，可獲提供助學金及低息貸款。

指定專業／界別課程資助計劃

11. 2017年施政報告宣布，指定專業／界別課程資助計劃²將由2018-2019學年開始恆常化。資助學額由每屆約 1 000 名增加至3 000名。委員建議資助計劃應涵蓋更多以實驗室為本的課程，以配合推動科學、科技、工程和數學教育的工作。此外，若當局認為資助計劃具成效，便應增加資助學額的數目。

免入息審查資助計劃

12. 政府當局於2017年7月宣布，由2017-2018學年起，當局會向修讀香港合資格院校開辦的全日制經本地評審本地及非本地自資學士學位(包括銜接學位)課程的合資格學生(不包括已受惠於指定專業／界別課程資助計劃的學生)，提供每年30,000元的免入息審查資助。部分委員認為，政府當局應把該計劃擴大至涵蓋教資會資助大學(包括其自資部門)開辦的自資學士學位課程和副學士學位課程。政府當局表示會在檢討有關自資專上教育界別的事宜時考慮委員的意見。

13. 有委員關注，隨着該計劃實施，自資專上院校或會增加學費，院校的運作也許會漸趨商業化及由市場主導。政府當局表示會和相關院校訂定協議，確保合資格課程學費每年的增幅，不超逾綜合消費物價指數。如有充分理據支持，會作靈活考慮。所有例外個案必須獲得教育局事先批准。

14. 一些委員關注到，部分自資專上院校在過早階段收取首期學費和不予退還的高昂留位費。他們憂慮留位費會從3萬元的資助扣除，並詢問當局有何措施避免學生的大筆留位費／學費因各所院校的不同收生時間表而被沒收。政府當局表示

² 指定專業／界別課程資助計劃旨在資助學生修讀選定的自資學士學位課程，為人力需求殷切的行業培育人才，以及鼓勵自資界別在發展課程時考慮經濟和社會發展需要。

曾與各相關院校聯絡，以進一步整理他們的收生安排。大部分院校均同意就收取留位費和首期學費採取新的安排。

畢業生的就業能力

15. 委員促請政府當局鼓勵自資專上院校開辦可滿足各行業對已受訓人手需求的課程，並就畢業生的就業能力及事業發展進行追蹤研究。政府當局表示鼓勵自資專上院校與相關界別緊密合作，使他們的課程設計更能配合市場的需要。多所院校均向畢業生進行調查。許多院校亦在其網站上公布畢業生的就業或升學資料。

最新情況

16. 檢討自資專上教育專責小組將會在事務委員會2018年7月13日的會議上，向委員簡報其工作進度。

相關文件

17. 立法會網站所載的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部4
2018年7月6日

相關文件

委員會	日期	文件
教育事務委員會	18.3.2014 (議程項目IV)	議程 會議紀要
立法會	9.7.2014	立法會會議過程正式紀錄第102至104頁(第11項質詢)
教育事務委員會	10.11.2014 (議程項目V)	議程 會議紀要 CB(4)154/14-15(01)號文件 (只備英文本)
立法會	12.11.2014	立法會會議過程正式紀錄第86至97頁(第9項質詢)
立法會	10.12.2014	立法會會議過程正式紀錄第71至74頁(第12項質詢)
教育事務委員會	7.2.2015	議程 會議紀要 CB(4)548/14-15(01)號文件 CB(4)750/14-15(01)號文件 CB(4)1262/14-15(01)號文件
立法會	11.2.2015	立法會會議過程正式紀錄第9至40頁(第1項質詢)
立法會	14.10.2015	立法會會議過程正式紀錄第53至60頁(第6項質詢)
立法會	2.12.2015	立法會會議過程正式紀錄第68至73頁(第14項質詢)
立法會	16.12.2015	立法會會議過程正式紀錄第109頁至123頁(第18項質詢)
立法會	16.3.2016	立法會會議過程正式紀錄第82頁至89頁(第6項質詢)

委員會	日期	文件
立法會	25.5.2016	立法會會議過程正式紀錄 第81頁至114頁(第6項質詢)
立法會	1.6.2016	立法會會議過程正式紀錄 第69頁至73頁(第11項質詢)
教育事務委員會	13.6.2016 (議程項目III)	議程 會議紀要
教育事務委員會	10.7.2017 (議程項目II)	議程 會議紀要 CB(4)1416/16-17(01)號文件
立法會	18.10.2017	立法會會議過程正式紀錄 第62頁至64頁(第12項質詢)
立法會	10.1.2018	立法會會議過程正式紀錄 第103頁至119頁(第22項質詢)

立法會秘書處
議會事務部4
2018年7月6日