

立法會

Legislative Council

立法會 CB(4)1110/17-18(04)號文件

檔號：CB4/PL/EDEV

經濟發展事務委員會
2018 年 5 月 28 日舉行的會議

香港國際機場三跑道系統的發展
最新背景資料簡介

目的

本文件簡述立法會議員就香港國際機場三跑道系統的發展所作的討論。

背景

2. 2012 年 3 月，政府原則上批准香港機場管理局("機管局")採納擴建成為三跑道系統的建議，作為香港國際機場的未來發展方案。政府並要求機管局進行相關規劃工作，具體包括法定環境影響評估("環評")、相關設計細節，以及計劃的融資安排。行政會議在 2015 年 3 月 17 日肯定有必要在香港國際機場推展三跑道系統計劃。機管局其後一直積極推展有關計劃，包括進行詳細設計、規劃填海工程、落實財務安排方案、推行一系列在環評報告中承諾的環境緩解措施，以及遵從在環境許可證上載列的條件。

3. 機管局在 2016 年 8 月展開三跑道系統的建造工程。機管局表示，建造工程需時約 8 年完成。第三條跑道預計可在 2022 年年底啟用，之後需關閉並重新配置現有北跑道。整個三跑道系統預計可在 2024 年年底全面投入運作。

4. 根據機管局的最新預算，按付款當日價格計算，三跑道系統項目的成本預計約為1,415億元。機管局會從3方面的資金來源為項目提供融資，包括保留機管局的營運盈餘(470億元)；開徵機場建設費(260億元)；及在市場上借貸/集資(690億元)。

機管局在2017年9月發表其財務顧問香港上海滙豐銀行有限公司提交的三跑道系統項目詳細融資研究報告。該詳細融資研究報告已上載機管局的網站。¹

以往的討論

三跑道系統項目

5. 鑒於公眾廣泛關注三跑道系統，加上有關事宜涉及多個政策範疇，第五屆立法會及第六屆立法會的內務委員會("內委會")分別成立小組委員會，研究香港國際機場三跑道系統的相關事宜。該兩個小組委員會完成工作後，分別於2016年6月17日及2017年11月10日向內委會提交報告(分別為立法會CB(4)1123/15-16號文件及立法會CB(4)205/17-18號文件)。

6. 為繼續監察三跑道系統項目的進展，第六屆立法會內委會轄下的小組委員會建議，有關三跑道系統項目的事宜應交由立法會的相關事務委員會繼續跟進。政府當局/機管局應每半年向經濟發展事務委員會("事務委員會")匯報三跑道系統項目的最新進展。

7. 在2018年4月23日，政府當局向事務委員會匯報三跑道系統項目主要發展的最新情況，包括建造工程、勞工供應、建築安全、環境相關事宜及財務安排方案。相關文件的超連結載於**附錄**。

8. 政府當局亦表示，除三跑道系統的工程外，還須興建若干新的政府設施，以配合三跑道系統運作。這些設施包括新的航空交通管制指揮塔、消防局、警署、氣象監察系統，以及額外的出入境、海關、檢疫和港口衛生設施等。運輸及房屋局運輸科轄下的機場擴建工程統籌辦公室("機場擴建統籌辦")一直在規劃這些設施及制訂大綱設計的過程中擔當重要的統籌角色，協調政府各相關決策局/部門，尋求所需資源以適時提供這些設施，支援三跑道系統的啟用及運作。除上述設施外，各政府部門亦在不同階段需要額外人手，以便在機管局推展三跑道系統項目時向其提供意見和建議、規劃相關的設施，以及為配合三跑道系統運作提供所需的公共服務。

¹ <https://www.threerunwaysystem.com/media/1754/3rs-detailed-funding-plan-report.pdf> (只有英文版)

相關人手編制建議

9. 為了協助機管局開展工作，以及協調相關各方推展三跑道系統項目，政府當局在 2012 年 5 月 25 日獲財務委員會("財委會")批准設立專責和有時限的機場擴建統籌辦，並開設 3 個首長級編外職位，即 1 個首席政府工程師職位(首長級薪級第 3 點)、1 個首長級丙級政務官職位(首長級薪級第 2 點)，以及 1 個總工程師職位(首長級薪級第 1 點)，由 2012 年 7 月至 2015 年 3 月 31 日，為期 2 年 9 個月。財委會在 2015 年 12 月 18 日批准重設上述 3 個首長級編外職位至 2018 年 3 月 31 日。

10. 在 2017 年 11 月 27 日，政府當局就建議保留上述 3 個首長級編外職位 7 年(由 2018 年 4 月 1 日至 2025 年 3 月 31 日止)，諮詢事務委員會的意見。事務委員會普遍支持此項建議，雖然有部分委員對於職位的年期及是否有需要保留所有 3 個職位，表示關注。為回應事務委員會委員的要求，政府當局提供進一步資料，說明有何監管機制以確保三跑道系統項目可在預計時間及預算內完成(立法會 CB(4)528/17-18(01)號文件)。

11. 然而，當有關的人手編制建議提交人事編制小組委員會，並於 2018 年 2 月 5 日的會議上審議時，該建議被否決。討論其間，小組委員會委員要求政府當局回應機場三跑道系統及北商業區督導委員會²的組成及討論事項、三跑道系統項目融資方案的主要建議，以及預計公布《香港國際機場 2035 規劃大綱》的時間。政府當局的回應在 2018 年 3 月 15 日隨立法會 ESC94/17-18(01)號文件送交委員。

12. 政府當局於 2018 年 4 月向人事編制小組委員會提交一項新的人手編制建議，在機場擴建統籌辦開設上述 3 個首長級編外職位，為期約 7 年，由財委會批准當日生效，直至 2025 年 3 月 31 日止。該項目仍在審議中。

立法會質詢

13. 在 2015 年 2 月 4 日、2015 年 4 月 15 日及 22 日，以及 2016 年 12 月 7 日的立法會會議上，議員曾就三跑道系統的發展及融資方案等事宜提出質詢。政府當局提供的相關書面答覆的超連結載於**附錄**。

² 由財政司司長擔任主席的機場三跑道系統及北商業區督導委員會於 2014 年成立，在廣泛及策略層次上督導機場三跑道系統計劃及北商業區的落實工作。成員包括相關決策局及機管局的高層代表。

最新發展

14. 在 2018 年 5 月 28 日的事務委員會會議上，政府當局將會：

- (a) 就民航處、香港天文台及消防處的相關政府設施和設備的資源建議方案諮詢事務委員會，以支援香港國際機場的三跑道系統；及
- (b) 就民航處開設兩個首長級職位尋求事務委員會的支持，以支援香港國際機場三跑道系統項目。

相關文件

15. 相關文件一覽表載於**附錄**，該等文件已登載於立法會網站(<http://www.legco.gov.hk>)。

立法會秘書處

議會事務部 4

2018 年 5 月 23 日

相關文件一覽表

文件來源	會議日期/ 發出日期	文件
內務委員會	2016 年 6 月 17 日 (議程第 VI (g)項)	跟進香港國際機場三跑道系統相關事宜小組委員會報告
	2017 年 11 月 17 日 (議程第 V (b)項)	跟進香港國際機場三跑道系統相關事宜小組委員會報告
經濟發展事務委員會	2017 年 11 月 27 日 (議程第 IV 項)	政府當局的文件 政府當局的跟進文件 會議紀要
	2018 年 4 月 23 日 (議程第 IV 項)	政府當局的文件 背景資料簡介
人事編制小組委員會	2018 年 2 月 5 日 (項目編號 EC(2017-18)17)	政府當局的文件 政府當局的跟進文件 會議紀要(中文本)
	2018 年 4 月 9 日 (項目編號 EC(2017-2018)24)	政府當局的文件
立法會會議	2015 年 2 月 4 日	范國威議員就"擴建香港國際機場成為三跑道系統"提出的立法會質詢
	2015 年 4 月 15 日	郭家麒議員就"擴建香港國際機場成為三跑道系統"提出的立法會質詢

文件來源	會議日期/ 發出日期	文件
	2015 年 4 月 22 日	<u>葉劉淑儀議員就"擴建香港國際機場成為三跑道系統項目的融資方案"提出的立法會質詢</u>
	2016 年 12 月 7 日	<u>朱凱迪議員就"擴建香港國際機場成為三跑道系統工程項目"提出的立法會質詢</u>