

立法會

Legislative Council

立法會 CB(2)465/17-18 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號 : CB2/PL/FE

食物安全及環境衛生事務委員會 會議紀要

日 期 : 2017 年 10 月 31 日(星期二)
時 間 : 下午 2 時 30 分
地 點 : 立法會綜合大樓會議室 1

出席委員 : 何俊賢議員, BBS (主席)
郭家麒議員 (副主席)
張宇人議員, GBS, JP
李國麟議員, SBS, JP
李慧琼議員, SBS, JP
陳克勤議員, BBS, JP
毛孟靜議員
田北辰議員, BBS, JP
陳志全議員
陳恒鑌議員, JP
梁志祥議員, SBS, MH, JP
麥美娟議員, BBS, JP
郭偉強議員, JP
黃碧雲議員
葛珮帆議員, BBS, JP
潘兆平議員, BBS, MH
蔣麗芸議員, JP
朱凱廸議員
何啟明議員
邵家輝議員
邵家臻議員
柯創盛議員, MH
容海恩議員
陳沛然議員

陳淑莊議員
劉國勳議員, MH
劉業強議員, BBS, MH, JP
鄭俊宇議員
譚文豪議員

缺席委員 : 梁耀忠議員
盧偉國議員, SBS, MH, JP
尹兆堅議員
許智峯議員

出席公職人員 : 議程第 I 項

食物及衛生局局長
陳肇始教授, JP

食物及衛生局常任秘書長(食物)
謝凌潔貞女士, JP

食物及衛生局副局長
徐德義醫生, JP

食物及衛生局副秘書長(食物)1
鄭鍾偉先生, JP

食物及衛生局副秘書長(食物)2
馮建業先生, JP

食物環境衛生署署理署長
陳潔玲女士

食物環境衛生署食物安全中心食物安全專員
何玉賢醫生, JP

漁農自然護理署署長
梁肇輝博士, JP

政府化驗所政府化驗師
單慧媚博士, JP

列席秘書	: 總議會秘書(2)2 蘇淑筠小姐
列席職員	: 高級議會秘書(2)2 盧惠貞女士
	議會秘書(2)2 鄧夢思小姐
	議會事務助理(2)2 黎佩玲小姐

經辦人／部門

I. 食物及衛生局局長就行政長官2017年施政報告作出簡報

(立法會 CB(2)43/17-18(01)號文件、行政長官 2017 年施政報告及行政長官 2017 年施政綱領)

食物及衛生局局長向委員簡介行政長官 2017 年施政報告所載與食物及衛生局("食衛局")政策範疇相關的食物安全及環境衛生新措施，以及由食衛局持續推行的主要措施的落實進度，詳情載述於政府當局提交的文件(立法會 CB(2)43/17-18(01)號文件)。

(會後補註：食物及衛生局局長在會議席上提交的發言稿(只備中文本)已於 2017 年 11 月 1 日隨立法會 CB(2)207/17-18 號文件送交委員。)

設立及管理公眾街市

設立新的公眾街市

2. 田北辰議員表示支持政府當局在東涌新市鎮擴展區、洪水橋新發展區及天水圍興建新的公眾街市的建議。柯創盛議員及鄭俊宇議員向政府當局查詢在洪水橋新發展區及天水圍興建新公眾街市的選址，以及落實上述計劃的時間表。田議員表示，據他的理解，政府當局初步選定在天水圍天秀路公園

附近一幅用地興建新的公眾街市。他詢問當局會否考慮在食物環境衛生署("食環署")元朗天壇街車廠現址的用地興建新街市的建議，因他認為該地點對天水圍居民而言會方便很多。

3. 食物及衛生局局長答稱，政府已在洪水橋新發展區的西南面初步物色到一個合適地點，可供興建具規模的公眾街市。該街市選址鄰近擬議的洪水橋鐵路站、擬建的環保運輸服務設施和公共交通交匯處，所以非常方便市民往返。至於擬議的天水圍公眾街市，食衛局一直與發展局緊密合作，物色適合用作興建街市的用地。就工程計劃的時間表方面，食物及衛生局局長表示，建造工程需時約3年完成。

4. 譚文豪議員詢問，政府當局規劃和設立本港的公眾街市時會考慮哪些因素。他詢問政府當局會否考慮由於房屋委員會向領展資產管理有限公司拆售的部分零售設施已改作其他用途，以致減少了公共屋邨居民的購物選擇這一因素。

5. 食物及衛生局局長答稱，政府當局考慮應否興建公眾街市時，會參考《香港規劃標準與準則》，當中訂明除了考慮當區人口外，也應考慮其他相關因素，包括人口組合、社區需要、附近的公眾和私營街市設施及新鮮糧食零售店的數目，以及區內市民對於保留小販區的意願等。

6. 蔣麗芸議員建議，政府當局應考慮在提供現代化和多用途設施的政府綜合大樓內設立公眾街市，使之與其他文化康樂設施並存，以便更好地配合當區居民各方面的不同需要。食物及衛生局局長表示，政府當局會考慮該項建議。

公眾街市改善措施

7. 田北辰議員表示支持政府當局成立專責隊伍，就現有公眾街市進行全面檢討，並制訂具體措施，以改善公眾街市的設施和管理。他忖度政府當局是否正考慮把公眾街市的管理工作外判予非政府機構的建議。依他之見，政府當局反而應成立

法定組織，負責管理和活化公眾街市，因為由天水圍天秀墟經營情況欠佳一事，便可證明非政府機構未必具有管理鮮活街市所需的專門知識和經驗。食物及衛生局局長答稱，政府當局計劃設立新的公眾街市時，會考慮不同的管理模式。她強調，政府當局就此事並無既定立場。

8. 鑑於當局將在食環署開設一個為期 5 年的首長級丙級政務官(首長級薪級第 2 點)職位，以帶領專責隊伍檢討公眾街市的設施和管理，郭偉強議員及朱凱廸議員詢問擬議首長級丙級政務官職位的詳細職務及職責為何。他們關注到，政府當局有否就該職位訂定任何工作表現指標。柯創盛議員詢問，政府當局有何措施擴闊公眾街市租戶的行業組合和改善街市的營運環境。

9. 食物及衛生局局長表示，出任該職位的人員將負責領導及監督落實多項措施，以改善公眾街市的設施和管理。此外，該人員亦會監督落實食衛局就如何改善公眾街市營運環境而委託進行的顧問研究所提出的改善建議，當中包括：(a)跟進就 6 個選定的具代表性街市提出的具體改善建議；(b)檢討和優化公眾街市的營運和管理模式，包括檢討街市管理諮詢機制，以及加強與相關持份者的協作；(c)就活化和整合使用率偏低的街市制訂推行計劃；及(d)推動裝設空調工程以改善公眾街市的營運環境。

10. 食物環境衛生署署理署長回應潘兆平議員和蔣麗芸議員關於專責隊伍組成的提問時表示，專責隊伍還會包括屬政務主任、衛生督察及秘書和文書職系的其他非首長級人員。

在公眾街市加裝空調設施

11. 邵家臻議員察悉，若不少於 80% 的檔位租戶支持加裝空調系統，並同意承擔安裝空調後須繳付的電費和日常保養費用，政府當局便會在公眾街市加裝空調系統。他詢問政府當局會否考慮向檔位租戶定期提供定額津貼，例如每兩年一次，以紓緩他們的財政負擔。邵家輝議員希望政府承擔使用

空調的電費，因為此舉可成為誘因，令更多街市租戶支持安裝空調設施，繼而逐漸改善街市出租率並增加人流。

12. 食物及衛生局局長答稱，一直以來，公眾街市空調系統的建造費和安裝後的大型或系統性維修費用，全部均由政府承擔，而租戶只需按租用面積所佔比例承擔包括電費和日常保養費用的經常開支。張宇人議員認為，公眾街市公用地方空調系統的相關保養費用和電費，不應由檔位租戶承擔。

配方粉出口管制措施

13. 陳志全議員、劉國勳議員及鄺俊宇議員表示支持繼續實施《2013年進出口(一般)(修訂)規例》("《修訂規例》")，以確保本港有穩定而充足的嬰幼兒配方粉供應。這些委員指出，配方粉的非本地需求仍然殷切，部分地區因水貨活動而繼續出現配方粉短缺的問題，所以他們認為政府當局不應貿然決定撤銷《修訂規例》。

14. 劉國勳議員表示，最近一項在北區、元朗及屯門進行的調查顯示，90%受訪者認為政府當局應維持現行的配方粉出口管制措施。依劉議員之見，政府當局應考慮根據《儲備商品(進出口及儲備存貨管制)規例》(第 296A 章)，把配方粉指明為儲備商品，以便香港儲備足夠存貨，滿足本地市民在一段合理時間內的需求。陳志全議員關注到，對違反配方粉出口限制的人士採取的執法行動，是否已達到預期的阻嚇作用。

15. 邵家輝議員表示，配方粉供應鏈的運作已持續改善，而供應量亦基本上能夠滿足本地嬰幼兒的需要。依他之見，既然自由貿易是香港成功的基石，政府當局理應檢討是否有必要繼續實施《修訂規例》下配方粉的出口管制措施。

16. 食物及衛生局局長答稱，政府當局在 2013 年實施配方粉出口管制措施時，已清楚指出並不打算將《修訂規例》作為長遠安排。政府明白社會上

不同持份者對配方粉出口管制措施的關注，所以當局會檢討配方粉出口管制措施，並研究保障本地配方粉穩定供應的長遠措施。政府當局進行檢討時，會顧及供應鏈的改善程度和市場情況，包括配方粉的價格水平和預訂服務的功效。食物及衛生局局長強調，政府當局對於是否取消管制措施並無預設立場。政府當局明白持份者對是項檢討有不同意見，並會考慮收集到的所有意見才訂定未來路向。按政府當局的計劃，檢討工作大約一年後完成。劉國勳議員邀請政府官員到北區視察配方粉的供應情況，以及水貨活動對當區居民造成的滋擾。

食物供應及食物安全事宜

進口活家禽的供應

17. 邵家輝議員表示，由於並沒有具體證據顯示來自內地註冊農場的進口活家禽的禽流感("禽流感")風險較本地農場的活家禽為高，當局應恢復從內地進口活家禽，以應付本地市場需求。他詢問政府當局與內地有關當局磋商恢復內地活家禽供應一事的進展。張宇人議員關注到，內地雜禽(包括白鵝)供港亦已暫停。食物及衛生局局長回應時表示，食衛局已在不同場合，並透過現行溝通機制下各種渠道，與內地有關當局磋商活家禽供港事宜。政府當局會繼續這方面的工作。

大閘蟹進口安排

18. 張宇人議員、邵家輝議員及黃碧雲議員對於 2017 年的大閘蟹進口安排表示關注。邵家輝議員察悉並關注到，政府當局今年向大閘蟹銷售商提出自願性質建議，待有關樣本經當局檢測並通過二噁英和二噁英樣多氯聯苯含量的測試後，才把大閘蟹推出市場銷售。他促請食物安全中心("食安中心")加快進行二噁英和二噁英樣多氯聯苯的測試和分析，以方便營商。黃碧雲議員詢問，政府當局會否考慮在法例訂明大閘蟹中二噁英和二噁英樣多氯聯苯含量的法定標準。

19. 食物及衛生局局長答稱，食安中心經考慮歐洲聯盟和台灣採用的標準，以及本地食用大閘蟹的習慣，為大閘蟹訂立每克大閘蟹的二噃英和二噃英樣多氯聯苯總含量 6.5 皮克毒性當量的行動水平。食安中心會繼續就有關大閘蟹進口安排的事宜，與內地檢驗檢疫機構保持聯絡。政府當局亦會考慮是否需要立法訂明大閘蟹中二噃英和二噃英樣多氯聯苯的含量限制。

20. 食物及衛生局局長進一步表示，食安中心曾在 2017 年大閘蟹季節開始前與業界探討可否先在初期進口少量大閘蟹。若樣本測試結果令人滿意，業界便可分階段進口較大批大閘蟹，以應付市場需求。此做法旨在方便營商和純屬自願性質，並適用於至今進口到本港銷售的大閘蟹，不論是來自台灣或日本的大閘蟹。

21. 鑑於內地有關當局在大閘蟹供港之前已經進行檢測，張宇人議員質疑食安中心為何需要再進行類似檢測。他建議政府當局與內地有關當局商討供港大閘蟹的監控及規管安排，包括檢測大閘蟹二噃英含量的標準和方法。

更新本地的食物安全標準和監管安排

22. 黃碧雲議員認為，為加強保障公眾健康，政府當局應盡快修訂《食物攬雜(金屬雜質含量)規例》(第 132V 章)，以便及早落實金屬污染物的修訂標準，並更新其他本地食物安全標準，務求與國際規管做法接軌。她建議政府當局亦應檢討對中藥材重金屬含量所作的規管。

23. 黃碧雲議員察悉政府當局正檢視現時法例對食物中其他有害物質(包括毒素)的規管。她詢問該項檢視工作的範疇為何。食物及衛生局常任秘書長(食物)和食安中心食物安全專員答稱，政府當局正檢視《食物內有害物質規例》(第 132AF 章)，該規例旨在規管輸入香港和在港售賣的食物內含有的有害物質(例如霉菌毒素及其他在煮食過程中產生的有害物質)和其他事宜。

提升對食物的風險分析及溯源能力

24. 黃碧雲議員表示支持當局增撥資源以加強食物安全管制，例如改善食安中心的資訊科技系統，以提升對食物的風險分析及溯源能力，以及與"貿易單一窗口"銜接，並重置和擴充政府化驗所轄下的食物安全檢測所，以提升其食物安全檢測能力及運作效率。

25. 關於當局在食安中心開設一個為期 7 年的高級首席行政主任(首長級薪級第 2 點)編外職位的建議，張宇人議員詢問該職位的主要職責為何。食物及衛生局常任秘書長(食物)表示，食安中心有迫切需要提升其資訊科技系統，藉以提升對食物的風險分析及溯源能力。擔任該高級首席行政主任職位的人員將會統領由不同職系的人員所組成的團隊，重整食安中心的資訊科技系統，藉以支援貿易單一窗口計劃的界面及銜接，並執行其他特定職務。

26. 副主席要求政府當局與內地有關當局聯繫，以便安排委員到訪廣東省的註冊農場，藉此加深了解該等向香港供應食物的註冊農場的規管及運作。依他之見，食安中心應加強查驗經文錦渡邊境管制站進口本港的蔬菜，確保食物安全。

漁農業相關事宜

新農業政策

27. 副主席關注到，當局推行新農業政策下的主要措施有何進展。黃碧雲議員及朱凱廸議員建議當局考慮在新農業政策下為本地農產品制訂自給率目標，以確保食物安全和本地農產品供應穩定。

28. 鑑於食衛局與發展局將會委託顧問進行研究，物色面積相對較大的優質農地作為農業優先區，潘兆平議員詢問完成研究的時間表為何。食物及衛生局局長表示，漁農自然護理署("漁護署")正在與相關部門合作籌備有關委聘顧問

的招標工作。鑑於新界有相當大面積的農地，預計研究或需時數年才可完成。政府當局會在研究過程中諮詢公眾。

促進工廈空間作科技化農業生產

29. 黃碧雲議員表示支持促進工廈空間作科技化農業生產的新措施。依她之見，政府當局亦應鼓勵有關方面在大廈天台及公共屋邨的公用地方種植。副主席建議政府當局應考慮利用丟空的政府建築物或空置校舍作科技化農業生產。

30. 主席表示，他接到一些農民投訴，指他們曾向當局設立的 5 億元農業持續發展基金申請財政支援，以便在工業大廈採用水耕法和農業科技種植，但該等申請卻因違反土地用途限制而被拒絕，當局甚至不批准他們在農地使用這些耕種方法，因為有關技術只限在工業大廈/區使用。主席希望政府當局制訂有效措施，促進本地農業發展和現代化，並更廣泛採用水耕法和農業科技。依他之見，相關政府部門之間應保持良好溝通，確保有效落實新農業政策。

31. 食物及衛生局局長答稱，地政總署現正制訂指引，以確立科技或機械化的農業生產活動(包括水耕和魚菜共生)一般並不違反土地契約的 "工業"用途限制。

有關漁農業的抗菌素耐藥性策略及行動計劃

32. 主席察悉，政府當局將會聯繫獸醫業界及漁農業界，鼓勵及協助他們利用農業持續發展基金和漁業持續發展基金的資助，為禽畜農場及魚類養殖場開展獸醫服務的先導計劃，包括疾病預防、診斷、治療、採購疫苗等。他表示，據其觀察所得，部分農民擔心，在先導計劃結束或農業持續發展基金和漁業持續發展基金耗盡後，他們將不再獲得獸醫服務的資助。

33. 漁農自然護理署署長表示，政府當局希望禽畜農戶及養魚戶能夠透過先導計劃體驗專業獸

醫所提供的服務。長遠而言，獸醫服務的費用應由農民自行承擔。在先導計劃完成後，政府當局會就未來路向徵詢業界意見。食物及衛生局局長補充，政府當局會監察漁業持續發展基金和農業持續發展基金處理申請的情況。

環境衛生事宜

34. 蔣麗芸議員關注到，部分地區(例如尖沙咀)的環境衛生情況惡化，鼠患問題亦變得嚴重。為應對上述問題，她促請政府當局加大力度，進行具針對性的清潔工作。郭偉強議員特別關注到，部分不負責任的寵物主人在其寵物(例如狗隻)於街上/公眾地方便溺後，沒有清理排泄物。他極力主張食環署設立專責執法小隊，對違反公眾地方潔淨罪行的人士採取執法行動。

35. 食物及衛生局局長答稱，政府當局除了加強工作，讓市民更意識到環境清潔的重要性外，亦曾在 2016 年 12 月底至 2017 年 6 月底進行了一項為期 6 個月的網絡攝錄機試驗計劃("試驗計劃")，在中西區、深水埗區及元朗區 6 個棄置垃圾黑點安裝網絡攝錄機，以便加強監察違例棄置垃圾情況及策劃更有效的執法行動。在 2017 年 6 月下旬至 9 月底期間，食環署針對違例棄置垃圾的情況，共發出約 1 000 張定額罰款通知書。在試驗計劃完成後，食環署曾分別在 6 月、7 月及 8 月底進行評估，並發現在 6 個目標黑點違例棄置廢物的情況已明顯減少。由於試驗計劃收到預期成效，而且效果理想，食環署計劃於 2018 年第一季開始將試驗計劃推展至全港 18 區。就此，食環署已諮詢各區議會對區內安裝網絡攝錄機的意見，並初步取得各個區議會的支持。

36. 邵家臻議員表示，根據傳媒報道，上述衛生黑點附近有些地方/街道的環境衛生情況變差，因為違規者為了逃避網絡攝錄機的監察而將垃圾棄置於該等在攝錄機範圍以外的地點。他詢問食環署有否制訂任何指標，以衡量試驗計劃的成效。食物及衛生局局長答稱，為配合攝錄機監察工作，食環署人員會在現場進行巡查/採取執法行動，以

進行實時監控工作。在評估試驗計劃成效方面，食環署人員會檢視試驗計劃之前和之後的非法棄置垃圾量，以及有關棄置垃圾的投訴及執法數字。

37. 蔣麗芸議員詢問，當局會否及如何利用網絡攝錄機的錄像進行執法及檢控工作。食物及衛生局局長答稱，署方會檢視攝錄機所拍攝的影像及錄像，作為執法之用，而披露錄像及相關資料的程度僅限於擬採取的法律行動所需。倘若當局在事發後 6 個月內沒有提出檢控，有關錄像便會被刪除。

38. 柯創盛議員關注到，部分行人天橋及升降機(例如連接安達臣道的公共屋邨與鄰近公共屋邨的行人天橋)的衛生情況惡劣，而該等行人天橋及升降機的管理工作可能涉及不同政府部門。他希望食環署牽頭，協調各個部門就該等公共設施進行的清潔工作。食物環境衛生署署理署長答稱，派駐各區的環境衛生總監及環境衛生辦事處樂意與相關部門聯絡，以協調清潔工作。

39. 郭偉強議員預期都市固體廢物收費政策推行後，在公眾地方不當棄置垃圾的情況或會惡化。他建議食環署投入額外資源改善環境衛生，並在衛生黑點加強檢控。食物及衛生局常任秘書長(食物)表示，就環境局擬推出的都市固體廢物收費安排，食環署是其中一個負責執法的部門。就食環署收集的都市固體廢物而言，根據相關收費建議，市民須在棄置廢物前購買預繳式指定垃圾袋或標籤。食環署會考慮投入額外資源，配合落實都市固體廢物收費安排相關措施的工作。

40. 朱凱廸議員關注到，新的垃圾收集站會否裝設回收設施，將可回收物料分類以供循環再造。食物及衛生局常任秘書長(食物)表示會把朱議員的關注事項轉交環境局考慮。

(為了讓委員有充分時間進行討論，主席指示將會議時間延長 15 分鐘。)

促進動物福利

41. 蔣麗芸議員詢問政府當局有否考慮制定全面的保護動物法例。關於政府計劃檢討現行與動物福利有關的法例，以及在法例中引入對照顧動物人士施加須謹慎照顧其動物責任的概念，毛孟靜議員要求當局向事務委員會簡介相關計劃的詳情。

42. 食物及衛生局局長答稱，為進一步加強維護動物福利的工作，政府當局會參考國際經驗和趨勢，並以香港實況為依歸，檢視現行與動物福利有關的法例，包括研究在法例中引入對照顧動物的人士施加須謹慎照顧其動物責任的概念。倘若此舉有助改善現行法例以加強對動物的保障，便未必一定要制定新的保護動物法例。就毛孟靜議員提出與某個愛護動物組織舉行會議，以便討論動物福利事宜的邀約，食物及衛生局局長回應時表示，毛議員可於會後聯絡漁護署。

推廣綠色殯葬

43. 潘兆平議員詢問政府當局會否考慮推動使用環保棺材，作為食環署提供的其中一項綠色殯葬服務。食物及衛生局局長答稱，政府當局一直致力推廣綠色殯葬，包括鼓勵市民在紀念花園或海上撒放骨灰。在食環署努力推動之下，近年市民選擇為先人舉行綠色殯葬的比率有持續上升的趨勢。

委員動議的議案

44. 田北辰議員表示會動議一項議案。由於該項議案與議程項目直接相關，而出席的委員亦同意處理該項議案，主席把議案付諸表決。表決鐘聲響起 5 分鐘，隨後委員就議案進行表決。

45. 田北辰議員動議以下議案：

(議案中文措辭)

鑑於施政報告提出在東涌、天水圍和洪水橋興建新公眾街市，本事務委員會促請政府當局盡

快交代興建新街市的選址、時間表，以及研究為新街市引入嶄新的設計、管理和營運模式，以期改善現有公眾街市的管理問題，並確保新公眾街市能帶動人流，為市民提供價廉物美的選擇。

(English translation of the motion)

Given the proposal in the Policy Address to build new public markets in Tung Chung, Tin Shui Wai and Hung Shui Kiu, this Panel urges the Administration to expeditiously disclose the relevant details including the selected locations of new markets as well as the implementation timetable, and to explore the introduction of innovative approaches to the design, management and operation of the new markets, with a view to improving the management of existing public markets while ensuring that the new markets can promote the flow of people and provide value-for-money choices for the public.

46. 主席把議案付諸表決。張宇人議員要求進行點名表決。表決結果如下：

(a) 下列委員表決贊成議案：

張宇人議員、毛孟靜議員、田北辰議員、麥美娟議員、黃碧雲議員、葛珮帆議員、潘兆平議員、何啟明議員、邵家輝議員、容海恩議員、陳沛然議員、劉國勳議員、劉業強議員及鄺俊宇議員
(14名委員)

(b) 並無委員表決反對議案；及

(c) 下列委員放棄表決：

郭家麒議員、陳志全議員、陳淑莊議員及譚文豪議員
(4名委員)

經辦人／部門

47. 主席宣布，14 名委員表決贊成議案，並無委員表決反對議案，4 名委員放棄表決。議案獲得通過。

II. 其他事項

48. 議事完畢，會議於下午 4 時 12 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 2
2017 年 12 月 6 日