

二零一七年十月三十一日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

二零一七至一八年《施政報告》
食物及衛生局的政策措施

理念

食物及衛生局（「食衛局」）制定相關政策，為香港建設一個健康的社羣。在食物安全和環境衛生方面，我們會繼續致力確保食物安全，並提供清潔衛生的環境，以促進公眾健康和提升市民的生活質素。

新措施

提升對食物的風險分析及溯源能力

2. 為了加強食物環境衛生署（「食環署」）食物安全中心（「食安中心」）以風險為本的監察及處理食安事故的應變能力，食安中心會改善其資訊科技系統，以提升對進口食物的風險分析及溯源能力，以及與「貿易單一窗口」銜接。我們現正尋求立法會財務委員會同意於食安中心開設一個為期七年的高級首席行政主任編外職位，統領由不同職系的人員所組成的團隊，進行上述工作。

配方粉出口管制措施

3. 由於在2013年配方粉水貨客活躍，導致本港配方粉供應不足夠滿足本港父母的需求，政府因此實施俗稱「限奶令」的配方粉出口管制措施，保障配方粉供應持續穩定以及本地需求不受配方粉水貨活動影響。我們明白社會上不同持份者對「限奶令」有關注。我們會檢討「限奶令」，並研究保障本地配方粉穩定供應的長遠措施。

公眾街市

4. 政府將落實在東涌新市鎮擴展區、洪水橋新發展區及天水圍區興建新公眾街市。倘有需要，政府會研究興建新公眾街市的需要及可行性，並全面檢視現有的公眾街市。

5. 政府將成立專責隊伍就公眾街市進行全面檢討，有系統地制訂具體及有持續性的措施，並投放資源，從而改善公眾街市的設施和管理，以活化現有公眾街市。有關檢討將涵蓋公眾街市的定位、現有及新建街市的分布、管理模式及架構、租金調整機制、硬件改善，以及人流較少的街市的處理等。

全城清潔

6. 在未來五年，我們會投入額外資源加強清潔環境，也會繼續加大有關的執法和檢控工作的力度。自二零一七年六月底，食環署成立了六隊針對違反清潔法例的專責執法小隊，每隊由一名高級管工和四至五名管工組成。專責執法小隊會在各衛生黑點加強檢控，例如亂拋垃圾、隨處吐痰、容許狗隻便溺弄污街道、非法張貼標語和海報等。現時，這些專責執法小隊駐守在六區，分別是東區、中西區、旺角、深水埗、北

區和元朗。在二零一七年六月下旬至九月底(三個多月)期間，專責執法小隊共發出了約1 000張定額罰款通知書，21個衛生黑點有大幅改善。我們建議增設專責執法小隊分配在全港不同的區域，以加強執法力度。

7. 食環署在二零一六年十二月底至二零一七年六月底進行了一個為期六個月的網絡攝錄機試驗計劃(「試驗計劃」)，在中西區、深水埗區及元朗區六個棄置垃圾黑點安裝網絡攝影機，以便加強監察違例棄置垃圾情況及策劃更有效的執法行動。試驗計劃已收到一定成效，食環署在試驗計劃完成後分別在六月、七月及八月底進行評估，在六個目標黑點違例棄置廢物的情況已見明顯減少。由於試驗計劃的效果理想，食環署計劃於二零一八年第一季開始將試驗計劃推展至全港18區。就此，食環署已諮詢各區議會對區內安裝網絡攝錄機的意見，並初步取得各個區議會的支持。從宏觀政策角度而言，試驗計劃的成功反映了環境衛生的「非不能，實不為」本質。要有效地改善市容，公德心極需提升。除了食環署加強清潔和執法外，宣傳教育也非常重要，包括對不當棄置廢物、破壞市容的行為的譴責。

可持續漁業發展

8. 政府致力協助本地漁業邁向可持續發展。政府在二零一四年成立了為數五億元的「漁業持續發展基金」，協助漁民採用可持續而高增值的運作模式，並資助相關的研究及計劃。基金至今已批出八個項目，包括優化養殖以及漁業相關的生態旅遊項目，涉及超過四千萬元的資助。我們會繼續鼓勵業界利用基金，以提高整個行業的競爭力。

9. 為減低現有魚類養殖區的養殖密度及改善其養殖

環境，我們正計劃擴大鹽田仔魚類養殖區的範圍，並於二零一八年向立法會提出相關的法例修訂。

有關漁農業的抗菌素耐藥性策略及行動計劃

10. 因應剛在今年七月公布的《香港抗菌素耐藥性策略及行動計劃》，政府會在今年內開展顧問研究，以制訂適用於本地禽畜農場及魚類養殖場的抗菌素耐藥性監測計劃。同時，我們將會聯繫獸醫業界及漁農業界，鼓勵及協助他們利用「農業持續發展基金」及「漁業持續發展基金」的資助，為禽畜農場及魚類養殖場開展獸醫服務的先導計劃，包括疾病預防、診斷、治療、採購疫苗等，以期促進獸醫業界對本地農戶提供更積極的專業支援。

促進工廈空間作科技化農業生產

11. 政府已完成有關促進工廈空間使用作科技化或機械化的農業生產（包括應用水耕及水產養殖等新農業科技）的檢討。為此，城市規劃委員會（「城規會」）已修訂法定圖則詞彙釋義，將包括水培生產及水產養殖場等科技化或機械化的農業生產視作「非污染工業用途」，屬一般工廈的經常准許用途，毋須向城規會另作申請。此外，地政總署亦正制定指引，以確立這些用途一般並不違反土地契約的「工業」用途限制。

在活家禽供應鏈落實進一步生物安全改善措施

12. 經考慮今年早前完成的香港活家禽業未來路向的顧問研究及公眾諮詢結果，政府會繼續現行政策，容許活家禽業的銷售及入口，並研究落實顧問所建議的一系列生物安全改善措施，以更全面地防範禽流感風險。這些措施包括在本地養雞場引入H7N9禽流感疫苗、加強禽流感測試、縮短批發市場內雜禽存留日數，以及加強零售點的

人雞分隔。我們亦會就搬遷長沙灣臨時家禽批發市場，研究切實可行的方案。

促進動物福利

13. 政府一直重視加強動物福利，會繼續以務實的態度，在維護動物福利與保障公眾衛生和安全之間取得一個在香港的環境而言合理的平衡。為進一步加強維護動物福利的工作，我們會參考國際經驗和趨勢，並以香港實況為依歸，檢視現行與動物福利有關的法例，包括研究在法例中引入對照顧動物的人士施加須謹慎照顧其動物責任的概念。

持續推行的措施

適時更新本地的食物安全標準和監管安排

14. 我們一直密切留意國際間就保障食物安全方面的發展及措施，並適時更新我們的食物安全標準和監管安排。我們檢討了現時法例對食物中金屬污染物的規管，認為需要加強有關規管，以加強保障公眾健康、提高規管工作的成效，使本港食物安全標準與國際標準更接軌。我們於本年9月初完成了為期三個月有關修訂食物中金屬污染物最高含量建議的公眾諮詢，並擬於2018年向立法會提交有關規例的修訂草案。我們亦正檢視現時法例對食物中其他有害物質(包括毒素)的規管，並計劃於2018年就加強規管的建議進行諮詢。

提升食物安全的檢測能力

15. 政府化驗所會繼續研究重置並擴充其轄下的食物安全檢測所的可行性，以提升其食物安全的檢測能力及

運作效率。

推廣健康飲食

16. 我們會繼續與降低食物中鹽和糖委員會緊密合作，就減低食物中鹽和糖的水平推行策略性計劃，包括於學前機構和小學提倡健康飲食、增加低鹽低糖食品的資訊透明度、在公立醫院的職員餐廳推行「卡路里」標示計劃，以及加強宣傳教育。衛生署於2017／18學年展開「學校午膳減鹽計劃」，為全港約440間小學的學童提供減鈉午膳餐款。我們會在今年10月推出「預先包裝食品『鹽／糖』標籤計劃」，使消費者能更易辨認「低鹽低糖」的產品。

殯葬政策

17. 政府決心實行三管齊下的殯葬政策，以應對市民對處理骨灰的設施和服務的長遠需要，即規管私營骨灰安置所，增加公眾龕位供應，以及推廣綠色殯葬。

18. 在加強規管私營骨灰安置所方面，《私營骨灰安置所條例》(《條例》)已在二零一七年六月三十日生效。我們已在九月八日公布發牌委員會的任命及在九月二十九日公布上訴委員會的任命。發牌委員會將在二零一七年十二月三十日開始接受指明文書申請。我們會竭力實施《條例》，並會密切留意《條例》的實施情況，以期探討如何完善有關規管理制度（包括在有需要時修改法例條文等）。

19. 為增加公眾骨灰安置所的供應，政府正推動以地區為本的骨灰安置所發展計劃。至今，我們已就14

個項目¹分別諮詢了九個區議會，合共可提供約59萬個新龕位(約為規劃的新龕位總數的三分之二)。政府會繼續就餘下的項目諮詢區議會，以鞏固未來15年的公眾龕位供應。另外，長遠而言，由於適合興建骨灰安置所的土地有限，我們亦會深入研究更具持續性的安排（例如為出租龕位設立期限，以加強流轉）。

20. 本着可持續發展的理念，政府致力推廣綠色殯葬，鼓勵市民以更環保及可持續的方式處理先人骨灰，包括在紀念花園或海上撒放骨灰。政府會繼續大力推動有關工作。近年，市民選擇為先人舉行綠色殯葬的比率有持續上升的趨勢。在二零一六年，食環署處理的綠色殯葬宗數超過4 900宗，佔全港死亡總人數約10.5%，而二零一七年截至八月底，食環署亦處理了超過3 800宗綠色殯葬，佔全港死亡總人數約12.3%。

為小販提供的資助

21. 自二零一三年六月起，政府在43個固定攤位小販區推行的資助計劃，以減低火警風險。截至在二零一七年八月，合共508個毗鄰樓宇逃生樓梯出口或阻塞緊急車輛通道的攤檔已完成搬遷工作。就原址重建以符合指定防火規格的攤檔，政府會繼續與各小販區販商的溝通工作，鼓勵他們盡早作出決定，申請重建攤檔或交回牌照申領特惠金。我們現正密切監察資助計劃的落實情況。

¹ 該14個項目分別位於長洲、鑽石山、和合石、曾咀、青荃路、沙嶺、歌連臣角、黃泥涌道、石門、葵涌（兩幅選址）、禮智園，以及小蠣灣（兩幅選址）。

新農業政策

22. 我們將貫徹落實「新農業政策」下的主要措施，包括在新界古洞南設立農業園。我們先前聘請的顧問已完成農業園的工程可行性研究。另一顧問正進行詳細的勘查研究、設計和建造的工作，以籌備農業園第一期的工程。我們已就農業園第一期計劃，諮詢有關的區議會及持分者的意見，並計劃於今年第四季就農業園擬建道路刊登憲報。

23. 我們已於二零一六年年底正式推出為數五億元的「農業持續發展基金」，為本地農業現代化和可持續發展提供財政支援。基金旨在資助應用為本的項目，以提高農業生產力和產量，或轉型至可持續或高增值的作業模式，從而提升業界的整體競爭力。此外，為協助農戶提升生產力和營運效率，基金下亦設立了「農場改善計劃」向個別合資格農戶直接提供資助以購置機械化的工具及物料，至今已批出約四百萬元的資助額。

24. 此外，為配合農業園的發展以及回應有關更有效保護及善用現有農地的訴求，食衛局與發展局將會委託顧問進行研究，物色面積相對較大的優質農地作為農業優先區，並探討適當的政策和措施以提供誘因，鼓勵業權人把休耕農地於中、長期內作農業用途。有關委聘顧問的招標工作正在籌備中。

競賽馬匹檢驗中心及運輸樞紐

25. 香港賽馬會正與內地有關當局合作在廣州從化發展「廣州香港馬會馬匹運動訓練場」，供香港競賽馬匹作訓練基地。為確保香港競賽馬匹可頻繁往返兩地並維持在同一健康水平，香港和內地當局正發展「從化馬屬動物無疫區」，並優化跨境馬匹的檢疫程序。同時，我們正積

極提升漁農自然護理署轄下獸醫化驗所對馬屬動物傳染病的檢測服務，以提升香港對馬屬動物傳染病檢測的技術和科研水平，及促進本港發展成為國際賽事競賽馬匹的傳染病檢測中心及運輸樞紐。

在香港設立犬牙南極魚貿易管制計劃

26. 有見及香港與犬牙南極魚相關的貿易量和商業活動與日俱增，我們建議在香港推行管制犬牙南極魚貿易的計劃，以符合《南極海洋生物資源養護公約》的規定，達到保護南極海洋生物資源的目的。我們正進行有關法例的草擬工作，期望在二零一八年提交草案供立法會審議。

修訂《獸醫註冊條例》

27. 根據經已通過的《2015年獸醫註冊（修訂）條例》新增的條文，我們諮詢了獸醫業界及香港獸醫管理局（管理局）有關選舉獸醫業界人士出任管理局成員的安排。我們現正草擬有關的附屬法例供立法會審議，讓管理局可以開展選舉獸醫出任成員的事宜。

徵詢意見

28. 請委員備悉本文件內容，並提供意見。

食物及衛生局
二零一七年十月