

二零一七年十一月十四日
討論文件

立法會
食物安全及環境衛生事務委員會

漁業持續發展基金的推行進度報告

目的

本文件旨在向委員匯報漁業持續發展基金(基金)的推行進度。

背景

2. 本港的漁業由捕撈漁業和水產養殖業組成，為本地消費者提供穩定的新鮮優質魚類產品供應，對香港有重要的貢獻。

3. 漁業面對日益嚴峻的挑戰，尤其是：捕撈漁業和水產養殖業的工作人口老化導致人力短缺；海事工程項目令本港的可捕魚水域減少，加上海洋資源減少，影響本港捕撈漁民的作業和收入；休漁期縮短了捕撈漁民在南海的作業時間；全球氣候變化增加惡劣天氣和紅潮出現的機會，對海魚養殖的生產構成威脅；以及進口水產引致劇烈的市場競爭等。

4. 由政府成立的漁業可持續發展委員會(委員會)負責研究本港漁業的長遠發展目標，以及漁業可持續發展的方向和可行方案。委員會於二零一零年提出多項建議，其中包括建議政府提供技術及財政援助，以協助漁業界發展或轉型至現代化和可持續的作業模式。過去數年，政府已採納委員會的建議。面對上文第3段

所述的挑戰，本港漁業的前景不在於提高生產力，而在於令作業現代化以提升效率和轉型至高增值作業／產品，從而達致可持續發展模式。

基金

5. 在上述背景下，政府在二零一四年設立了為數 5 億元的基金，向漁業界提供財政支援，以開展有助改善業界經營環境和競爭力的研究和發展項目。視乎個別項目的性質，獲資助項目所研發的新技術和作業方法須以公開、透明及非專有的方式與漁業界分享，而所有項目的期終報告會公開予公眾參考，以確保整個行業均能受惠於項目成果。下文第 6 至 12 段會闡述基金的推行進度。

已撥款資助的項目

6. 截至二零一七年十月底，在基金諮詢委員會¹的建議下，共有八宗申請獲批，所涉總承擔額約為 4,100 萬元。獲批項目列表載於附件。在獲批項目中，有六個為促進水產養殖業發展的項目，兩個是與漁業有關的生態旅遊業務項目。項目倡議人包括由漁民成立的公司、本地非牟利機構及大學聯同漁業組織，以及本地大學聯同養魚戶。項目為期兩年至五年不等，其中一個項目預計於二零一八年年初完成。部分項目的初步成果令人鼓舞。

7. 舉例來說，「圍海大網箱養殖項目」由一家本地漁業公司進行。該公司由數名前拖網漁船船東成立，自禁止在香港水域拖網捕魚²後，他們已結束其拖網作業。在基金的資助下，這些漁民

¹ 由政府委任的基金諮詢委員會負責就基金撥款資助項目的整體策略和申請的評審，向漁農自然護理署署長提供意見。

² 拖網是非選擇性的捕魚方法。自二零一二年十二月三十一日起，在香港水域已禁止進行拖網捕魚。

在長沙灣魚類養殖區採用由海面延伸至海床的大網箱，以養殖白花魚(主要是取其魚鰾製成高價的白花膠)，並同時另外養殖龍躉和黃鱸兩個品種。這種養殖方法和品種，在香港均屬新嘗試。這些漁民成功的業務及經驗，印證了漁民轉型至可持續而高增值漁業作業模式的可行性。為轉移這項目所得的技術至海魚養殖業界，項目倡議人會安排其他本地漁民和養魚戶實地參觀該養魚場，並舉辦講座，藉以分享養殖白花魚的寶貴經驗和方法，以及經營漁業公司的成功要素。

8. 此外，有些項目協助漁民另謀生計。「漁民文化及生態導賞員訓練計劃(新界東北水域)」及「漁民生態保育計劃(長洲水域)」由一所本地非牟利機構與本地漁業組織合作進行。這兩個項目旨在協助漁民掌握營運生態導賞團所需的知識和技巧，並取得實踐經驗，以助他們發展與漁業有關的生態旅遊業務。除了為漁民提供培訓外，有關項目亦涉及規劃和設計結合漁業文化和保育元素的新生態遊路線，以及制訂導賞團的宣傳計劃。至今，約有110名透過該兩個項目接受培訓的漁民參與營運生態導賞團。項目倡議人亦會舉辦研討會，提供有關如何策劃、設計、推廣和營運生態導賞團的實用資料，與業界分享該類營運的知識和經驗。

9. 其他獲批項目包括應用新科技以提高本地水產的質素，透過設立淨化系統，改良本地生蠔的食用安全及品質；協助養魚戶取得有機水產的認證；發展海魚魚苗孵化場及魚苗培育技術；以及利用本地廚餘生產低成本飼料以供應本地海魚養殖業。

10. 整體而言，我們樂見在基金下能夠引入新技術並促進業界轉型從事高增值作業。項目倡議人分享其經驗和知識，將令漁業的整體競爭力受惠。

購置現代化設備

11. 近年來，市場上推出了一些供水產養殖業及捕撈漁業使

用的現代化設備，已在其他地方逐漸採用。不過，本港一些小型、以家庭單位作業的漁民和養魚戶並不認識這些設備，仍然按傳統模式作業。為促進漁業現代化及鼓勵業界採用更有效率 and 新的設備，基金諮詢委員會在考慮過業界的意見後，最近通過支持一項建議，容許基金申請人購置獲基金部分資助的設備，以供漁民／養魚戶在其漁船或魚場使用³。漁農自然護理署(漁護署)現正進行籌備工作，以實施該項建議。

12. 漁護署一直透過與漁業社羣建立多年的聯繫網絡鼓勵業界善用基金。為了便利有興趣的人士提交申請，漁護署會繼續向申請人提供在擬備申請方面的技術支援，並聽取基金諮詢委員會的意見以簡化申請手續。

其他支援措施

13. 在基金提供資助以推動本地漁業現代化的同時，政府亦有推行其他支援措施，以營造良好的環境，與基金相輔相成，從而協助漁業朝著高增值生產模式發展。

培訓

14. 漁護署一直有提供特設的免費培訓課程及講座，以協助漁民發展可持續發展漁業或相關作業。這些培訓課程包括課堂講授及實習環節，協助漁民轉型至可持續的作業方式、提升技能，以及學習最新的漁業知識，例如海上安全以及在內地操作漁船的最新規則等。自二零一零年起，漁護署為超過 1 900 名漁民舉辦了 90 多項有關的培訓課程及講座。

³ 有關資助額可達購置設備的 80% 開支，但每名漁民／養魚戶的資助上限為 30,000 元。為了減低公帑被濫用的機會，以及確保參與計劃的人士會把設備運用於作業上，計劃的受惠人(即個別漁民／養魚戶)須自行承擔至少 20% 的有關開支。

紅潮監察及管理

15. 為減輕紅潮對海魚養殖業的影響，漁護署實施了浮游藻類監察計劃。計劃旨在及早發現紅潮的形成及發出適時的預警。在計劃下，漁護署一直每週到香港不同水域採集樣本，分析水中的浮游藻類，每年檢測的海水樣本超過 3 000 個。漁護署正與學術界緊密合作，發展先進的浮游藻類監察技術，包括實時實地自動顯微鏡影像及水力模擬方法，以加強現時的監察系統。

技術推廣

16. 為了加強海魚養殖業的可持續發展，漁護署進行了有關魚類養殖方法及新養殖品種的適應性研究，並把有關的技術和技巧轉授養魚戶。漁護署亦推出多項技術服務，例如魚類健康管理及良好水產養殖方法的計劃等，以協助養魚戶改善魚場管理和應付本港常見的魚類疾病。

徵詢意見

17. 請委員備悉本文件的內容。

食物及衛生局

漁自農自然護理署

二零一七年十一月

基金獲批項目的詳情

項目	政府資助額
<p>(i) 「圍海大網箱養殖」</p> <p>有關項目涉及採用由海面延伸至海床的大網箱養殖白花魚(主要是取其魚鰾製成白花膠)，並同時養殖龍躉和黃鱸。這種養殖的方法和養殖白花魚的品種，均屬香港的新嘗試。</p>	640 萬元*
<p>(ii) 「漁民文化及生態導賞員訓練計劃(新界東北水域)」</p> <p>有關項目旨在協助漁民掌握營運生態導賞團所需的知識和技巧，並取得實踐經驗，以助他們發展或轉型至與漁業有關的生態旅遊業務。</p>	230 萬元
<p>(iii) 「淨化生蠔項目計劃」</p> <p>有關項目利用淨化過程和監控計劃，改良本地生蠔的食用安全及品質。有關計劃旨在建立自己的品牌、開拓銷售網絡，以及長遠而言，向本地市場穩定供應既安全又新鮮的本地蠔產品。</p>	300 萬元*
<p>(iv) 「漁民生態保育計劃(長洲水域)」</p> <p>有關項目旨在協助漁民掌握營運生態遊所需的知識和技巧，並取得實踐經驗，以助他們轉型至休閒漁業。有關計劃亦涉及規劃及設計有利於在長洲水域發展休閒漁業的新生態遊路線及相關設施。</p>	230 萬元

項目	政府資助額
<p>(v) 「香港有機水產養殖業之認證推廣與養殖技術的支援計劃」</p> <p>有關項目協助養魚戶取得有機水產養殖的認證；舉辦活動以加強公眾對有機水產的認識；以及推動發展有機水產品的高檔次市場。</p>	1,050 萬元
<p>(vi) 「魚排上建立及示範循環海水育苗系統」</p> <p>有關項目旨在魚排上利用海水循環系統發展培育石斑魚苗的技術，並向本港養魚戶推廣有關培育技術。</p>	380 萬元
<p>(vii) 「高級廚餘飼料用於生產三種安全和優質海水魚」</p> <p>有關項目擬利用本地廚餘生產飼料供應本地海魚養殖業，以促進海魚養殖的持續發展，並讓環境受惠。</p>	850 萬元
<p>(viii) 「香港有魚：荔枝窩魚苗養殖及香港水域持續發展計劃」</p> <p>項目引入魚塘育苗技術，於鹹淡水魚塘孵化及育成海水魚魚苗供應給本地水產養殖業。</p>	440 萬元
總額：	4,120萬元

* 這些涉及商業元素的項目會以一元對一元的等額形式資助。政府向有關項目提供的財政總撥款額上限為申請機構的出資額。