

配方粉出口管制的 檢討工作



食物及衛生局
2018年1月

背景

- ▶ 2013年初，大量水貨活動導致配方粉供應鏈失效，個別牌子配方粉嚴重缺貨。政府為了穩定本地配方粉供應，於2013年3月實施配方粉出口管制（俗稱「限奶令」）。

「限奶令」的重點內容

- ▶ 除非獲工業貿易署署長發出許可證，否則禁止從香港輸出供36個月以下嬰幼兒食用的配方粉。
- ▶ 考慮到自用需要，每名16歲或以上人士在每24小時計的首次離境時，可攜帶淨重不超過1.8公斤的配方粉（約等於兩罐份量）。



已實施的配方粉供應鏈改善措施

- ▶ **應急儲備**：任何時間**共有165萬罐最普及的配方粉產品作儲備**，為本港嬰幼兒預留充足配方粉供應。
- ▶ **增設本地需求專用的供應渠道**：**「奶粉券計劃」**作為本地嬰幼兒的**「供應安全網」**。本港母親可以向配方粉供應商申請**「奶粉券」**，憑獲發的**「奶粉券」**於全港約90間指定藥房訂購配方粉。
- ▶ **配方粉供應商優化供應鏈**：
 - ✓ 增加向藥房**送貨次數**，有需要時每天送貨。
 - ✓ 實施並加強各項**預訂服務**（包括訂購熱線、上門送貨及零售點取貨等）。



3

政府監察「限奶令」運作的主要工作

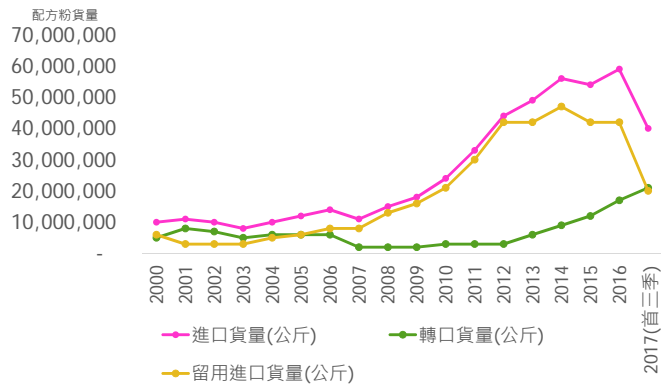
1. 監察**配方粉的貿易**（進口、轉口及留用進口量）。
2. 監察「限奶令」的**檢控及定罪個案數字**。
3. 進行**市場調查**，監察配方粉的供應情況及價格。
4. 監察配方粉**供應鏈的運作**（例如預訂服務的使用情況）。



4

監察配方粉的貿易

香港嬰幼兒配方粉的進口、轉口、留用進口貨量
(2000 - 2017)



5

監察「限奶令」的檢控及定罪個案數字

年份	因違反「限奶令」而被檢控的個案數字	被定罪的個案數字
2014	5 160 宗	5 114 宗
2015	4 490 宗	4 445 宗
2016	3 830 宗	3 802 宗
2017 (首三季)	2 884 宗	2 850 宗



6

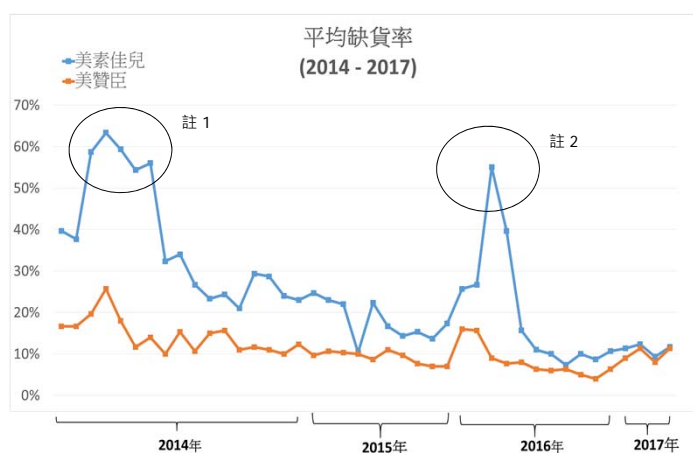
現行的市場調查方法

1. 主要**2個品牌**（美贊臣及美素佳兒）的最普及產品（共**6款產品**）。
2. 每次調查涉及**5區**
（參考以往調查顯示零售點未可即時供貨情況比較明顯的地區）。
3. 調查員如**第一次**進入被隨機抽樣調查的零售點不能**即時**買得指定配方粉，便視作一次缺貨。



7

現行市場調查的整體結果



註1：2014年4月至7月期間，美素佳兒的整體缺貨率維持在30%至50%。期間為「限奶令」實施初期。

註2：2016年3月至4月期間，美素佳兒需更換產品包裝，導致缺貨率大幅上升，但情況於2016年5月持續改善。期間為法定配方粉成份及營養標籤要求生效實施初期。



8

現行市場調查的整體結果

一般觀察：

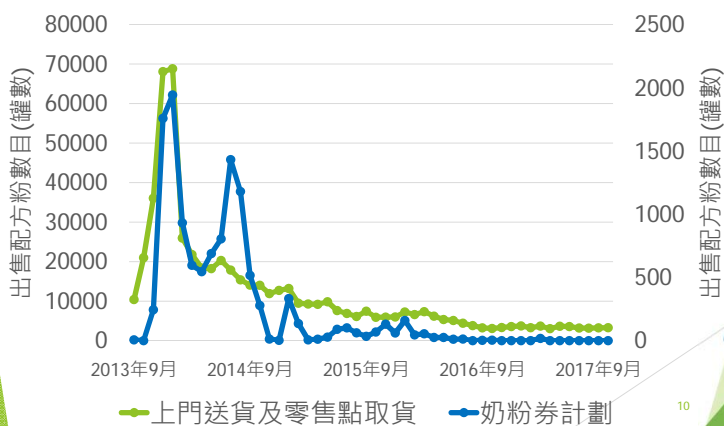
- ▶ 整體而言，各區總缺貨率持續改善，有個別地區有間歇性未可即時供貨情況的現象，較明顯出現此情況的區域有元朗、北區、深水埗及大埔。
- ▶ 於2017年，藥房的平均缺貨率為12%，較大型連鎖店的缺貨率（8%）為高。
- ▶ 一般稱為第3階段的產品（泛指適合1-3歲嬰幼兒食用的產品）的缺貨率，高於一般稱為第1階段的產品（泛指適合0-6個月大嬰幼兒食用的產品）及第2階段的產品（泛指適合6至12個月嬰幼兒食用的產品）的缺貨率。



9

由配方粉供應商提供的 預訂服務的使用情況

七大主要供應商透過預訂服務出售配方粉數目
(2013年至2017年) - 與現行的市場調查的整體結果大致吻合



10

檢討的相關考慮因素

1. 是否能有效保障本地嬰幼兒獲得足夠及穩定的配方粉供應？
2. 是否有長遠措施保障配方粉供應鏈有效運作？
3. 撤銷或放寬「限奶令」對社會的影響（例如大幅度惡化了水貨活動及有關地區的環境衛生）？
4. 其他相關的因素及發展（如近期內地調整特殊配方嬰幼兒奶粉的關稅）



11

檢討的主要步驟

在尊重市場機制及兼顧市民關注的前提下釐定未來路向 -

1. 透過市場調查，更全面和深入了解配方粉市場的銷售情況（包括存貨情況和價格）。
2. 透過問卷調查，進一步了解本港父母購買配方粉的消費習慣。
3. 與配方粉供應鏈委員會進一步探討保障配方粉供應鏈有效運作的長遠措施。與其他相關持份人士交換意見。
4. 政府發表檢討報告。



12

市場調查： 收集更全面的資料及數據（一）

1. **品牌**：按客觀市場數據涵蓋本地市場的主要配方粉產品
2. **區域**：每次調查全港18區
3. 如**第一次**進入的零售點不能即時買得配方粉，會進一步確定：
 - a) 該零售點在**三個日曆天**內就該配方粉的供貨情況。
 - b) 該零售點**附近同類零售點**的配方粉存貨情況。



13

市場調查： 收集更全面的資料及數據（二）

4. 除了隨機抽樣調查外，亦會就未曾即時買得配方粉的零售點作**專項跟進調查**，以了解有關零售點是偶然或持久缺貨。
5. 調查藥房和大型連鎖銷售商的**存貨情況及零售價比較**。



14

調查本港父母購買配方粉的消費習慣

- ▶ 調查本地家長在慣常購買配方粉的店舖缺貨的情況下，可接受的**補貨速度**、願意轉往其他店舖購買的程度，以及他們可接受的**價格差距**。
- ▶ 調查本地家長購買配方粉的習慣，例如每次購買配方粉時家中的**存貨量**、每次購買的貨量等、本地家長使用**電話及社交媒體**預訂奶粉的傾向。

調查由配方粉供應商提供的預訂服務的使用情況

- ▶ 進一步研究個別供應商「**上門送貨及零售點取貨**」的運作情況。
- ▶ 進一步研究如何優化「**奶粉券計劃**」。



15

檢討「限奶令」的複雜性

- ▶ 涉及民生、業界利益，以及地區民情。
- ▶ 意見不一：
 - 撤銷「限奶令」：自由貿易原則。
 - 維持「限奶令」：(1)有助確保配方粉的供應能滿足本港父母的需求，也擔心價格會因非本地需求的增加而上漲；(2)撤銷「限奶令」可能令水貨活動更猖獗，進一步影響水貨活動頻繁的地區的環境衛生。
 - 不撤銷但放寬「限奶令」：例如有限度地增加可攜帶出境的配方粉數量的上限。
- ▶ 配方粉供應商以及零售業界在持續優化配方粉供應鏈方面的協作亦不可或缺。



16

政府會繼續：

- ▶ 秉持**沒有前設的原則**進行檢討，從市場及問卷調查收集到的資料作**客觀分析**，務求向公眾呈現有關**配方粉供應鏈的現況**以及其**面對龐大需求時的承受能力**。
- ▶ 與**配方粉供應鏈委員會**以及其他相關持份者進一步探討**保障配方粉供應鏈有效運作的長遠措施**，以及評估有關措施能否保障本地父母在不同市場情況下均能在**合理時間內透過合理地便捷的途徑購買到所需的配方粉**。

17



諮詢意見

- ▶ 歡迎就「限奶令」的檢討提出意見。

18



- 完 -

19

