

2018 年 3 月 13 日

討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會
在柴灣歌連臣角道興建骨灰安置所設施工程

目的

本文件旨在向委員簡介在柴灣歌連臣角道興建一座骨灰安置所大樓的擬議工程計劃。

背景

2. 隨着香港人口日漸增加和老化，死亡人數和火化宗數逐步遞增。下表列出 2018 年至 2037 年的預計死亡人數和火化宗數，與過去數十年每年平均數字的比較：

	每年平均數字	
	死亡人數(人)	火化宗數(宗)
1978 年至 1997 年(實際數字)	28 000	18 000
1998 年至 2017 年(實際數字)	40 000	35 000
2018 年至 2037 年(預計數字)	59 000	56 000

3. 目前的主流做法是在火化後把骨灰存放在骨灰安置所設施。這做法大概會維持一段時間，因為要使綠色殯葬成為處理人類骨灰的主流模式，便要改變大眾的心態，令這種模式更廣為市民接受，當中過程需時甚長。規管得宜的私營骨灰安置所可補足公眾骨灰安置所的供應，但部分申請處理需時，而且涉及很多變數。為應付市民對公眾骨灰龕位的需求，政府確實有需要增加公眾骨灰安置所設施的供應。為此，政府在 2010 年 7 月公布政策，由全港 18 區共同承擔發展地區為本的骨灰安置所設施的責任。政府亦已在 18 區物色到 24 幅可供發展骨灰安置所的用地(分別在 2010 年 7 月、2010 年 12 月和 2011 年 4 月分三批公布)。政府強調有關選址最終可否用作發展骨灰安置所設施，須視乎交通影響評估、工程可行性研究(如有需要)、技術可行性研究及諮詢有關區議會的結果而定。

擬議工程計劃

4. 柴灣歌連臣角道用地是上述 24 個選址的其中一個。如在本屆立法會會期內獲財務委員會批准撥款，我們將在上址興建一座骨灰安置所大樓，以便在 2022 年第一季提供約 25 000 個骨灰龕位。我們並須建造設有自動扶梯和樓梯的行人通道，連接歌連臣角道與新廈街，並擴闊歌連臣角道部分路段，以配合擬建骨灰安置所的運作。

5. 上述選址位於柴灣歌連臣角道，鄰近柴灣華人永遠墳場靈灰閣，面積約 3 400 平方米。該用地的位置圖載於**附件 1**。

工程計劃範圍

6. 擬議工程計劃的目的是在柴灣歌連臣角道興建骨灰安置所設施，並進行相關改善工程，詳見下文第 7 段。

7. 工程範圍包括：

- (a) 在該選址興建樓高 5 層的骨灰安置所大樓，提供約 25 000 個骨灰龕位；
- (b) 在各樓層設置公共焚香槽，但提供禁香龕位的地下低層一樓和地下低層二樓除外；
- (c) 在骨灰安置所大樓一樓設置附設廢氣處理設施的公用清煙環保化寶爐；
- (d) 提供輔助設施，包括載客升降機、行政辦事處、貯物室、公眾洗手間、急救室、閉路電視系統及控制中心、廣播系統，以及協助到訪者搜尋先人龕位位置和推廣綠色殯葬的電腦資訊台；
- (e) 建造設有自動扶梯和樓梯的行人通道，連接歌連臣角道與新廈街；以及
- (f) 在歌連臣角道進行道路擴闊和改善工程。

擬建骨灰安置所大樓、行人通道及歌連臣角道道路擴闊和改善工程的平面圖和兩幅構思圖載於**附件 2 至 4**。

8. 擬議工程計劃已於 2013 年獲提升為乙級。按付款當日價格計算，估計工程計劃的建設費用約為 7 億 9,170 萬元。

公眾諮詢

9. 我們已於 2014 年 9 月 4 日及 2014 年 11 月 6 日分別就擬議骨灰安置所工程計劃(包括交通影響評估的結果)及經修訂的交通緩解措施，諮詢東區區議會轄下的食物、環境及衛生委員會(食環衛委員會)，並於 2017 年 6 月 13 日及 2017 年 9 月 5 日向食環衛委員會介紹骨灰安置所大樓、設有自動扶梯和樓梯的行人通道及歌連臣角道局部道路擴闊工程的概念及規劃設計。食環衛委員會委員支持在歌連臣角道進行這項骨灰安置所工程計劃。

10. 我們亦已在 2017 年 11 月 21 日向東區區議會轄下的交通及運輸事務委員會(交通委員會)介紹實施交通緩解措施的進展。交通委員會委員已得悉最新情況，並認為在歌連臣角道進行的道路擴闊和改善工程是重要的交通改善措施。委員並要求政府監察交通和行人流量，並實施適當措施，以確保落實擬議工程計劃後在清明節和重陽節期間交通暢順和行人安全。

交通影響評估

11. 我們已在 2012 年完成交通影響評估研究，並在 2014 年完成交通影響評估檢討研究，結論是只要實施上文第 7(e)和(f)段所述合適的交通改善措施，應可應付擬議骨灰安置所設施在清明節和重陽節期間帶來的額外交通及行人流量。由於有東區區議員認為，若政府按交通影響評估研究的建議，提供特別穿梭巴士來往新廈街與港鐵杏花邨站，會為現有的交通網絡帶來額外的負擔，因此我們將不會提供此項建議巴士服務。我們亦已在 2017 年再進行一項公共交通需求和安排研究，所得結果與我們在 2012 年進行的交通影響評估研究和 2014 年進行的交通影響評估檢討研究的結論一致，而運輸署對該項研究的結果並無異議。

12. 考慮到交通影響評估的結果，我們建議提供約 25 000 個骨灰龕位，並實施上文第 7(e)和(f)段所述的交通改善措施。在擬建骨灰安置所大樓啟用後，食物環境衛生署會與香港警務處及其他相關部門緊密合作，確保在掃墓時節實施有效的交通及人流管制措施。

對環境的影響

13. 這項工程並不屬於《環境影響評估條例》(第 499 章)下的指定工程項目。我們在 2017 年 11 月就工程計劃完成初步環境評審，而評審結果已獲環境保護署署長同意。我們承諾採用初步環境評審所建議的緩解措施，包括在工程進行期間經常灑水減塵、使用低噪音建築設備及豎立特製的臨時隔音屏障，並會採用清煙環保化寶爐(包括靜電除煙裝置)。

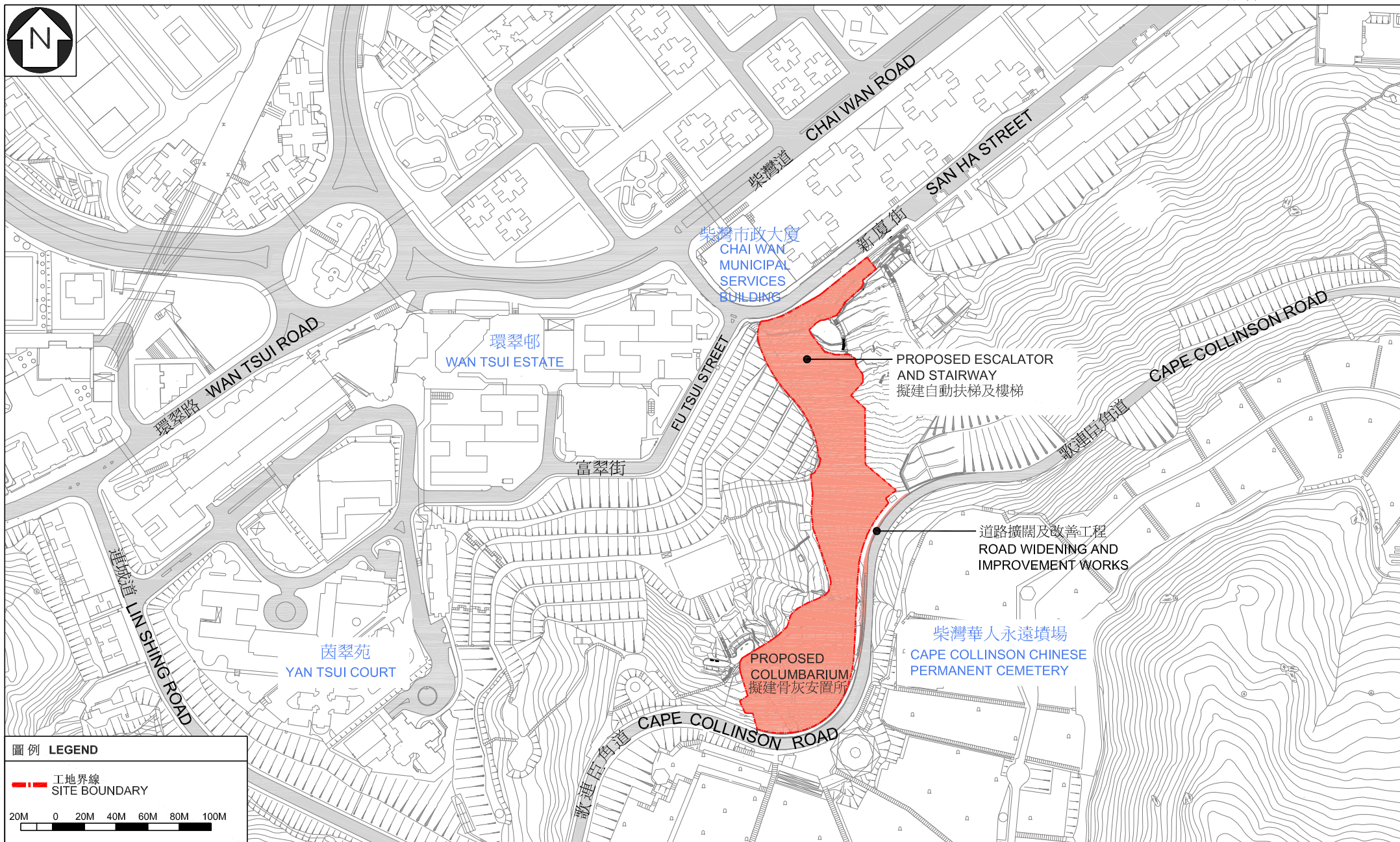
推行計劃

14. 我們計劃於本立法年度內向工務小組委員會和財務委員會申請撥款。如在本立法年度內獲財務委員會批准撥款，擬議工程預計可於 2018 年第四季展開，並在 2022 年第一季度完成。

徵詢意見

15. 我們計劃諮詢工務小組委員會後，向財委會申請撥款。歡迎委員就擬議工程計劃提出意見。。

食物及衛生局
食物環境衛生署
2018 年 3 月





擬建骨灰安置所, 自動扶
梯及樓梯工地平面圖
COLUMBARIUM, ESCALATOR
AND STAIRWAY SITE PLAN

23NB
PROVISION OF COLUMBARIUM AT
CAPE COLLINSON ROAD IN CHAI WAN
在柴灣歌連臣角道興建骨灰安置所設施工程



ARCHITECTURAL
SERVICES
DEPARTMENT 建築署



PERSPECTIVE VIEW FROM WESTERN DIRECTION (ARTIST'S IMPRESSION)
從西面望向骨灰安置所的構思透視圖

構思圖
ARTIST'S
IMPRESSION

23NB
PROVISION OF COLUMBARIUM AT CAPE COLLINSON ROAD IN CHAI WAN
在柴灣歌連臣角道興建骨灰安置所設施工程



ARCHITECTURAL
SERVICES
DEPARTMENT 建築署



PERSPECTIVE VIEW FROM NORTHERN DIRECTION (ARTIST'S IMPRESSION)
從北面望向自動扶梯及樓梯的構思透視圖

構思圖
ARTIST'S
IMPRESSION

23NB
PROVISION OF COLUMBARIUM AT
CAPE COLLINSON ROAD IN CHAI WAN
在柴灣歌連臣角道興建骨灰安置所設施工程



ARCHITECTURAL
SERVICES
DEPARTMENT 建築署