

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1528/17-18(06)號文件

檔號：CB2/PL/FE

食物安全及環境衛生事務委員會

立法會秘書處為 2018 年 6 月 12 日的會議
擬備的背景資料簡介

有關公眾地方潔淨的事宜

目的

本文件就食物環境衛生署("食環署")保持公眾地方清潔的服務提供背景資料，並綜述食物安全及環境衛生事務委員會("事務委員會")委員曾就此議題提出的意見及關注事項。

背景

2. 根據食環署網站的資料，食環署及其潔淨服務承辦商合共約有 10 800 名潔淨組員工，肩負本港的清潔重任並提供潔淨服務(包括清掃街道、收集垃圾及其他清潔服務)。所有街道每天由清潔工人至少清掃 1 次。主要商業區和旅遊地點的街道，平均每天清掃 4 次，而行人眾多的地區更每日清掃街道達 8 次之多。除人手清掃街道外，潔淨服務承辦商現時使用 7 輛機動掃街車以清掃公路、天橋及道路中央分隔欄。此外，食環署及其潔淨服務承辦商共備有 109 輛洗街車。因應服務地區的需要，食環署會調整清洗街道的次數，由有需要才清洗至每天清洗不等。

3. 為保持市容整潔，食環署在街道上設置 14 600 多個廢屑箱和 1 800 多個狗糞收集箱，由員工及承辦商工人至少每天清理 1 次。食環署亦在全港 1 981 處公眾地方，例如街道、垃圾收集站、公眾街市、公共巴士總站、港鐵站出口等設置廢物回收箱，分別回收廢紙、金屬及塑膠物料等可循環再造廢物，藉此提高市民支持廢物回收再造的意識及宣傳環保的重要性。

委員的關注事項

4. 委員對有關公眾地方潔淨的事宜一直十分關注。下文各段綜述委員曾在事務委員會會議上提出的主要意見及關注事項。

加強清潔工作

5. 多名委員關注到，一些地區的環境衛生情況轉差，鼠患問題亦日趨嚴重。為解決相關問題，他們促請政府當局加強清潔服務及採取針對性的滅鼠行動。有委員認為，政府當局應加強監督承辦商在清潔街道及防治蟲鼠方面的工作表現。

6. 據政府當局表示，食環署的前線員工透過定期實地巡查，監察街道和公眾地方(特別是衛生黑點)的潔淨狀況。此外，食環署的分區環境衛生總監亦會與區議會及地區人士保持緊密聯繫，以解決各區所發現的衛生問題。分區環境衛生總監可以靈活調配既有資源，如洗街隊及流動清潔隊，以解決特定的衛生問題。自 2016-2017 年度開始，食環署已額外調配資源，包括增加洗街車隊和高壓熱水洗濯機隊，以加強清洗街道服務。食環署亦計劃在各區的街道潔淨服務合約續約時，增加清洗街道服務的要求。與此同時，食環署已加強監察部門及外判承辦商員工在清洗街道方面的工作表現，務求為市民提供優質的清洗街道服務。

7. 關於防治鼠患的工作，政府當局表示，除了定期對付分區的鼠患情況外，食環署分別在 2017 年 5 月及 9 月於全港各區展開兩輪為期兩個月的目標小區滅鼠行動，以多管齊下的策略在後巷、垃圾收集站及建築地盤周邊地方等地點杜絕鼠患，當中包括斷絕老鼠的食物來源、清除老鼠的藏匿點及堵塞老鼠來往的通道，以建設清潔衛生的社區。

8. 部分委員認為，食環署應與區議會合作改善地區環境衛生。有委員建議，政府當局應考慮把食環署的清潔工作(包括管理及監督外判街道潔淨服務的工作)交由 18 區區議會負責，因為各區區議會議員充分了解區內的環境衛生問題，並可協助監察潔淨服務的質素。政府當局亦應考慮向區議會提供額外撥款，成立"改善社區環境衛生基金"，讓個別區議會可運用這些額外資源，解決區內獨有的環境衛生問題。

9. 據政府當局表示，為延續社區清潔工作，當局已設立平台，讓食物及衛生局局長("食衛局局長")與區議會轄下的食物及環境衛生委員會主席及副主席定期交換意見和討論最新的整體

環境衛生情況(包括須注意的重點範疇和處理特定衛生問題的可行方法)。政府當局向委員保證，會致力了解社區的反饋，並透過食衛局局長與區議會轄下的食物及環境衛生委員會的定期會面收集意見及建議，然後採取相應行動。

亂拋垃圾和棄置廢物

10. 委員關注到，由於食環署管理的垃圾收集站大多會在晚上關閉，私人潔淨承辦商在收集住宅大廈的垃圾後，往往會將垃圾堆放在收集站外或行人路旁，等候垃圾收集車前來收集。依委員之見，食環署應考慮延長垃圾收集站的開放時間，以配合在午夜和清晨收集垃圾的服務需求。另有委員建議，政府當局應探討可否在香港推出自動化/更先進的垃圾收集系統。

11. 據政府當局表示，在考慮應否延長垃圾收集站的開放時間時，有關當局會顧及多項因素，例如當區居民及個別區議會的意見，以及在午夜或凌晨時分的垃圾收集服務需求。為了應付各區的服務需求，食環署近年已增加提供 24 小時服務的垃圾收集站數目。

12. 部分委員指出，居於"三無大廈"(即沒有業主立案法團、居民組織或物業管理公司的大廈)的居民，可能難以聘請垃圾收集商收集家居廢物，並將垃圾運往垃圾收集站。因此，這些"三無大廈"的居民或會將家居廢物掉進街上的廢屑箱。有委員關注到，新設計的廢屑箱投口較小，不便市民將體積較大的垃圾放進箱裏，而市民把垃圾棄置於廢屑箱旁邊或頂部可能引致鼠患問題。

13. 政府當局表示，透過新設計的廢屑箱，再配合宣傳工作，政府希望市民明白廢屑箱是為了方便行人棄置細小垃圾而設，並逐漸改變過往把家居或行業廢物棄置於廢屑箱內甚至廢屑箱旁或頂部的陋習。居於"三無大廈"的居民應安排將家居廢物運往附近的垃圾收集站。

14. 委員預期都市固體廢物收費政策推行後，在公眾地方不當棄置垃圾的情況或會惡化。有委員建議，食環署應投入額外資源改善地區的環境衛生。據政府當局表示，就環境局擬推出的都市固體廢物收費安排，食環署是其中一個負責執法的部門。就食環署收集的都市固體廢物而言，根據相關收費建議，市民須在棄置廢物前購買預繳式指定垃圾袋或標籤。食環署會考慮投入額外資源，配合落實都市固體廢物收費安排相關措施的工作。

執法策略和相關事宜

15. 委員普遍支持政府當局決定把網絡攝錄機計劃推展至全港各區，因為該計劃發揮相當阻嚇作用，有助改善棄置垃圾黑點的衛生情況。有委員詢問，政府當局在決定各區安裝網絡攝錄機的地點和數目時，相關考慮因素為何。另有委員建議，當局應考慮在非法棄置建築廢料及雜物堆積情況嚴重的後巷及私家街道安裝網絡攝錄機，加強監察違例棄置垃圾的情況，藉以制訂更有效的執法行動。

16. 政府當局表示，食環署決定將該計劃逐步推展至全港各區，並試行一年。作為首階段試驗計劃，當局的目標是在 2018 年第二季在全港的衛生黑點安裝 40 多部網絡攝錄機(即每區安裝 1 至 3 部攝錄機)。在試驗計劃完成後，當局會進行全面檢討。在選址方面，食環署已因應非法棄置垃圾衛生黑點的情況，就安裝網絡攝錄機的地點及先後次序諮詢各區區議會並取得支持。選址當中包括後巷。倘若日後區議會要求更改安裝位置，在技術可行的情況下，食環署會積極配合。若個別地點的衛生情況有改善，食環署或會按次序增加或遷移攝錄機到其餘的地點。

17. 有委員認為食環署應加派人手到各區，以支援政府當局加強打擊食肆和酒吧違例棄置垃圾(特別是在清晨時分)的執法工作。此外，政府當局應檢討及研究應否提高目前相關罪行的罰則，以加強阻嚇作用。政府當局表示，食環署已靈活調配現有人手採取執法行動。自 2017 年 6 月底，食環署已在 6 區成立 6 支專責執法小隊，以加強針對有損公眾衛生罪行的執法行動。長遠而言，食環署計劃爭取更多資源成立派駐各區的專責執法小隊，以支援這方面的工作。

檢討潔淨服務合約的招標制度

18. 委員普遍認為，根據現行服務合約投標制度，食環署把潔淨服務合約批予出價最低的競投者的做法，是導致潔淨服務欠佳的根本原因。委員察悉食環署正檢討有關招標制度，故此要求政府當局就檢討進度和完成檢討工作的時間表提供資料。

19. 政府當局表示，食環署按照政府的採購規定及程序，以公開招標形式批出潔淨服務合約，並採用政府中央投標委員會所批准的標準評分制度來評審標書。根據標準評分制度，技術得分和投標價格得分的相對比重分別為30%和70%。技術得分方

面有多項評審準則，當中包括承辦商履行相關政府合約的經驗和服務表現往績。食環署不會只根據投標價格批出服務合約。食環署理解在潔淨服務合約招標安排和合約監督及管理方面均有改善空間，並同意在兼顧服務質素要求與衡工量值原則的情況下，檢討潔淨服務合約的招標制度。

最新發展

20. 在 2018 年 5 月 29 日及 30 日，政府當局分別發出新聞公報(見**附錄 I**)，宣布由 2018 年 6 月 6 日起把網絡攝錄機計劃推展至全港各區約共 80 個棄置垃圾黑點。此外，食環署已於 2018 年 4 月 23 日展開首輪目標小區滅鼠行動，而第二期全港滅鼠運動亦將於 2018 年 7 月 2 日展開。

21. 食環署現正研究/試行應用一些新科技和設備，例如高速自轉式高壓清洗盤、手推式小型掃地機、吹葉機及太陽能壓縮垃圾桶等，以期提升公眾潔淨服務的成效和效率。政府當局會在 2018 年 6 月 12 日的會議上，向事務委員會匯報食環署應用該等科技和設備的情況。

相關文件

22. 立法會網站的相關文件載列於**附錄 II**。

立法會秘書處
議會事務部 2
2018 年 6 月 6 日

新聞公報

食環署網絡攝錄機計劃推展至全港

食物環境衛生署（食環署）六月六日起把在非法棄置垃圾黑點安裝網絡攝錄機的計劃逐步推展至全港各區，以加強打擊違例棄置垃圾的情況，改善環境衛生。

食環署發言人今日（五月二十九日）說：「食環署在二〇一六年十二月底展開為期六個月的網絡攝錄機試驗計劃，在中西區、深水埗區及元朗區合共六個棄置垃圾黑點安裝網絡攝錄機，透過針對性的監察及執法行動，有效遏止違例棄置垃圾的行為。」

「由於試驗計劃效果理想，經諮詢各區議會後，本署把有關計劃推展至全港各區約共八十個棄置垃圾黑點，試行一年。下星期計劃開展時，已有四十六個分布在各區的黑點安裝了網絡攝錄機（見附件），其後逐步在其餘的黑點進行安裝工作。食環署人員會密切監察該些目標黑點，因應實際情況適當調整相關行動計劃，包括適時改變安裝攝錄機的地點，以加強執法成效。」

發言人表示，食環署根據個人資料私隱專員公署發出的《閉路電視監察及使用航拍機指引》實施有關安排，包括在攝錄範圍內張貼告示。此外，食環署亦已制定清晰的工作指引，要求員工嚴格遵守《個人資料（私隱）條例》（第486章）所涵蓋的收集個人資料方式的規定，妥善處理私隱問題。所有錄像的披露僅限於採取法律行動時的需要。若違例事項在六個月內未能作出檢控，有關的錄像將會被刪除。

發言人強調，食環署會繼續以多管齊下的方式打擊非法棄置垃圾的行為，並呼籲市民守法及有公德心，應正確棄置廢物，否則會被檢控。該署於二〇一七年年中已設立六支專責執法小隊，加強對違反公眾地方潔淨罪行的人士採取執法行動。

食環署會在計劃實施一年後再作檢討。已安裝網絡攝錄機的地點稍後會上載食環署網頁（www.fehd.gov.hk）。

完

2018年5月29日（星期二）
香港時間18時50分

安裝網絡攝錄機地點

地區	安裝地點
中西區	荷里活道與美輪街交界處，近已婚警察宿舍
	高街 69 號賢德大廈外
	寶雲道垃圾收集站外
灣仔	港鐵天后站，近留仙街臨時休憩處
	維多利亞公園近告士打道與百德新街名店坊的出口
	禮頓道與黃泥涌道交界處，近紀利華木球會
東區	北角北景街恒英大廈對面的電話亭附近
	北角錦屏街 38 號對面的行人路
	金華街與望隆街交界處
南區	利南道垃圾收集站
	新圍村臨時垃圾收集站
離島	東涌壩尾垃圾收集站
油尖	文昌街垃圾收集站附近
	新填地街與南京街交界處（新填地街的主要部分）
	金巴利街 28 號附近的行人路與車路
旺角	大角咀角祥街/惠安街交界處
	洗衣街（花墟道）垃圾收集站前
深水埗	瓊林街與大南西街交界處
	達洋路
	美孚萬事達廣場行車天橋底與萬事達廣場後巷範圍
九龍城	浙江街益豐賓館前的車路
	蕪湖街 20 號（紅湖大廈）的後巷
	美景街與美光街交界處
黃大仙	三祝街與七寶街交界處
	金鳳街

地區	安裝地點
觀塘	基業街垃圾收集站外行人路
	馬蹄徑麗裕大廈後巷
	藍田（西區）社區中心與啓田大廈之間的啟田道
葵青	打磚坪街垃圾收集站外
	担杆山路垃圾收集站外
荃灣	雙仙灣垃圾收集站
	龍如路垃圾收集站
屯門	業旺路公廁及垃圾收集站外對出的公眾地方
元朗	油渣埔村垃圾收集站
	孖峰嶺路垃圾收集站
	鳳降村垃圾收集站
北區	上水彩發街停車場
	金錢（風水墳）垃圾收集站
大埔	樟樹灘村垃圾收集站近觀海崇庭
	汀角村山寮路桶站垃圾收集站（一）
	大埔頭村垃圾收集站側
沙田	廣善街小瀝源村垃圾收集站
	沙田圍路沙田圍村垃圾收集站
西貢	唐明街與寶康路（富康花園外）
	宜春街垃圾收集站
	將軍澳村垃圾收集站

完

新聞公報

食環署在目標小區滅鼠行動期間加強防治鼠患

食物環境衛生署（食環署）於四月二十三日在全港各區展開了首輪目標小區滅鼠行動，以持續深化地區的防治鼠患成效。

食環署發言人今日（五月三十日）說：「食環署今年再次進行兩輪目標小區滅鼠行動，各為期兩個月，以多管齊下的策略，包括改善環境衛生、滅鼠及執法三方面，繼續進行各區針對性的防治鼠患工作，而首輪行動已於四月二十三日展開。過去一個月，本署在各區出現鼠患的地點包括後巷、垃圾收集站、街市、小販和熟食市場及建築地盤的周邊地方等加強滅鼠。截至五月二十二日，本署在2 773個和4 185個地點分別放置毒餌及捕鼠器、毀滅190個鼠洞、收集354隻死鼠及捕獲294隻老鼠。」

「行動期間，食環署亦加強巡查食肆、街市、小販和熟食市場，並針對衛生環境欠佳、在後巷處理食物和清洗器具、不適當處理和棄置垃圾等情況，加強執法行動。截至五月二十二日，本署共進行6 950次巡查，並發出2 247個衛生建議、1 059個口頭警告、15封警告信、30封法定通知書、293張定額罰款通知書及作出145宗檢控。」

「此外，本署人員亦加強目標小區的街道潔淨服務及街市和小販市場的清潔工作，包括清掃及清洗街道和後巷、清理街道、街市及小販市場的垃圾及廢物，以保持環境衛生。」

發言人強調，要有效防治鼠患，社會各界的積極參與至為重要。食環署在行動期間加強了公眾教育和宣傳，提醒市民從老鼠「食」、「住」、「行」三方面預防鼠患，即斷絕老鼠的食物來源（食）、清除老鼠的藏匿點（住）及堵塞老鼠來往的通道（行）。此外，食環署亦為私人樓宇的物業管理公司、食肆負責人、街市檔戶及商販等舉行了69場衛生講座，向他們提供防治鼠患的知識及技術建議。

首輪目標小區滅鼠行動於六月二十二日結束，而為期十周的第二期全港滅鼠運動於七月二日展開。

完

2018年5月30日（星期三）

香港時間16時00分

有關公眾地方潔淨的事宜
相關文件

委員會	會議日期	文件
食物安全及環境 衛生事務委員會	2015年12月8日 (項目 VI)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
	2017年1月10日 (項目 V)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
	2017年1月24日 (項目 I)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
	2017年10月31日 (項目 I)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
	2017年11月14日 (項目 IV)	<u>議程</u> <u>會議紀要</u>
立法會	2018年4月25日	<u>會議過程正式紀錄第 6455頁至6457頁(柯創盛 議員就"防治鼠患"提出 的書面質詢)</u>
	2018年5月30日	<u>鄭泳舜議員就"防治蚊 患及鼠患"提出的口頭 質詢</u>

立法會秘書處
議會事務部 2
2018年6月6日