

資料文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

推行小販資助計劃的進度報告

目的

政府由二零一三年六月開始為 43 個小販區的固定攤位小販推行為期五年的小販資助計劃(資助計劃)，本文件旨在向委員簡報資助計劃的結果。

背景

2. 為減低小販街頭擺賣活動所構成的火警風險，我們於二零一三年三月十五日獲財務委員會批准撥款 2.3 億元，為 43 個小販區(載列於 **附件 I**)的固定攤位小販推行一項為期五年的資助計劃。資助計劃旨在進一步改善小販攤檔的防火效能和設計，以及把攤檔遷離樓宇逃生樓梯出口或緊急車輛通道。資助計劃於二零一三年六月三日展開，並已於二零一八年六月二日結束。

3. 資助計劃有以下特點：

- (a) 因消防安全理由而被食物環境衛生署(食環署)要求搬遷攤檔的小販，可申請一次性的搬遷及重建資助，用以拆卸其舊攤檔，並按照一套指定的防火規格在新的固定攤位重建攤檔，從而減低火警風險；
- (b) 無須按上述(a)項規定搬遷的小販，可申請一次性的重建資助，在原址重建部分或整個攤檔，以符合指定的防火規格；以及
- (c) 選擇自願向政府交回小販牌照的小販(依據二零零八至零九年度進行的小販牌照政策檢討而獲新簽發牌照者除外¹)，可獲一筆特惠金。此舉有助加快騰出攤位，方便遷置有較高火警風險的攤檔。至於那些已根據資助計劃領取一次性搬遷及重建資助或原址重建攤檔資助的小販，他們其後將不可申領自願交回小販牌照的特惠金。

根據資助計劃制訂的資助方案摘要載於**附件 II**。

¹ 政府在二零零八至零九年度全面檢討小販發牌政策，其後實行一系列措施，包括在有關區議會支持下就空置小販攤位簽發新的固定攤位小販牌照。由於這些小販近年才加入小販行業，因此沒有充分理據支持容許他們在領牌後短短數年便向政府交回牌照來申領特惠金的做法。

資助計劃概覽

持份者的參與

4. 二零一三年六月，43個小販區內約有4 300個固定小販攤檔，其中位於樓宇逃生樓梯出口或阻塞緊急車輛通道的小販攤檔大概500多個。由於必須遷置的攤檔數目眾多，各區在街貌方面有不同限制，加上受影響的小販和附近居民各有其考慮，因此食環署與消防處一直緊密合作，考慮不同持份者的意見和關注事項，共同推展小販遷置工作。扼要來說，食環署與相關的小販和小販商會代表舉行了超過500次不同規模的會議，務求向持份者傳遞準確和一致的信息，其中，100多次會議和實地勘察由食環署與消防處人員聯合進行。在過程中，我們除了向小販牌照持有人講解有需要遷置小販攤檔和重建攤檔構築物以符合消防安全規定外，也鼓勵小販牌照持有人優化攤檔功能和外觀。此外，為了加強溝通，食環署定期向相關區議會和小販管理諮詢委員會報告資助計劃在當區的推展情況、聆聽議員和委員的意見，以及回應他們的查詢。為提高透明度，食環署又在其網站設立專頁，提供申請程序、申請進度、攤檔設計、小販區特點和其他相關資料。

小販攤檔搬遷工作

5. 食環署根據風險評估，優先遷置位於毗鄰樓宇的逃生樓梯出口，或妨礙消防車運作／阻塞緊急車輛通道的508個小販攤檔(選定攤檔)。在計劃和處理選定攤檔的遷置工作期間，有小販反應強烈，他們要求獲准在原先的小販區內擺賣。由於有小販根據資助計劃交回牌照以申領特惠金，因此有部分小販攤位可供重新編配。儘管如此，仍出現需求錯配的情況，由於空置攤位的數目並不足夠，因此未能把所有選定攤檔的小販安置在原先的小販區內。

6. 我們與小販商會和個別小販牌照持有人多次商討後，制訂出不影響消防安全規定的務實方法，以回應小販的關注。當中有簡單的方法，例如下調小販攤位的面積，以保持樓宇逃生樓梯出口暢通無阻；也有涉及複雜程序的方法，例如重新整合選定攤檔及其鄰近小販攤檔的排列位置，把它們一併順序移離逃生樓梯出口。

7. 此外，還有一些較複雜的情況，例如花園街和鴨寮街的小販區有大量選定攤檔，但在同一小販區卻沒有空置攤位可供重新編配。為此，政府必須與小販區內每名小販達成協議，把所有小販攤位以每兩個為一組的排列方式重新整合，以理順小販區的整體布局。除非用盡以上方法仍未能遷置選定攤檔，或是鄰近選定攤檔的小販不同意把攤檔分組整合，我們才會要求選定攤檔的小販牌照持有人參加圍內抽籤，以決定揀選空置攤位的先後次序。截至二零一七年九月，該508個選定攤檔已全數遷離原來位置，或在交回小販牌照以申領特惠金後拆卸。

8. 上述遷置計劃是在全面諮詢相關持份者後制訂的。在推展遷置計劃的過程中，有些在資助計劃展開前已空置的攤位，或因小販交回牌照以申領特

惠金或自然因素而騰空的攤位已被接納。

小販攤檔重建工作

9. 推行為期五年的資助計劃，除了遷置選定攤檔以減低小販區的火警風險外，也為小販提供一次性的財政資助，協助他們重建小販攤檔構築物，以達到更高的消防安全標準，同時也優化攤檔的功能和外觀，從而改善小販區的擺賣環境。如有合適機會，並取得小販牌照持有人的同意，我們會理順有關小販區的整體布局，把小販攤位以每兩個為一組重新整合，藉此騰出更多通道空間，改善營運環境。

10. 此外，部分小販認可營業地點的小販攤檔出現不合常規的經營情況，我們也藉此機會務實地解決問題。目前，通菜街、廟街和奶路臣街的小販區內有700多個小販持有認可營業地點類別牌照，他們以“朝行晚拆”的模式經營，而在其他20個小販區經營的餘下570個持有認可營業地點類別牌照的小販，在收檔後卻沒有拆除攤檔構築物，並以非法接駁的電線提供照明。這些攤檔實際上與“定點”的固定小販攤檔無異。我們已透過資助計劃的財政資助，整頓“定點”的小販認可營業地點小販攤檔，把它們納入固定攤檔。為了附近居民和環境着想，有關的攤檔構築物將根據指定標準規格原址重建，以符合更高的消防規格。我們同時與電力公司協調，向這些小販攤檔提供安全的電源，此舉不但有助減低火警風險，而且可以改善擺賣環境。

11. 從安全角度考慮，食環署又與通菜街和廟街小販區的小販商會、電力公司和相關部門合作，全面更新該兩個小販區已使用超過30年的電錶箱設計。有關的工程項目目前仍在進行，預計於二零一八年十二月竣工。當工程完成後，小販攤檔營運時的電力安全將會顯著提升，使兩個小販區的火警風險進一步降低。

12. 簡而言之，資助計劃不但達到其主要目的，即減低街頭擺賣活動所構成的火警風險，而且為小販區帶來嶄新面貌，在情況許可下理順了小販區的整體布局，提升了小販攤檔的電力安全。為了一視同仁、增加透明度和達至更佳的管理，當資助計劃在二零一八年六月結束後，食環署會把已提升的攤檔規格納入牌照條件，要求43個小販區的固定攤位小販必須遵守。

最新進展

13. 資助計劃在二零一八年六月二日結束，截至當日，在4 330個小販攤檔中，食環署收到854宗交回小販牌照以領取特惠金的申請、422宗搬遷及重建資助申請，以及3 002宗原址重建以提升小販攤檔消防安全的資助申請。換言之，自資助計劃推出以來，43個小販區已有98.8%持牌小販參與資助計劃。在3 424宗重建攤檔的申請中，已有2 988個新檔搭成，分布於42個小販區。關於用以從二零一三年六月三日起展開資助計劃的2.3億元核准承擔額，在完成處理所有申請資助個案後，估計資助總開支額為2.23億元。此外，有48名小販已自費重建攤檔以符合指定規格。各類申請的統計數字摘要和

開支狀況載於附件III和附件IV。

未完成的工作

14. 至今，仍有四名小販未有申請資助和按照指定規格重建攤檔。此外，有488宗重建資助申請(11.4%)須待攤檔完成重建後才審批。大部分尚未處理的重建申請都涉及在小販認可營業地點經營“朝行晚拆”攤檔的小販，他們分布於通菜街、廟街和奶路臣街小販區。預計整項計劃會於二零一八年十二月完成。

15. 我們會繼續監察尚待處理個案的進展，並鼓勵已申請財政資助的小販盡早完成攤檔的重建工程。我們也會確保沒有申請資助但繼續經營的小販修復其攤檔構築物，以符合消防安全規定。

16. 請委員在現階段備悉本文件的內容。

食物及衛生局
食物環境衛生署
二零一八年七月

43 個固定小販排檔區

地區	固定小販排檔區地點	
東區	1.	春秧街
	2.	馬寶道
	3.	金華街
	4.	大德街
	5.	望隆街
中西區	6.	砵甸乍街
	7.	嘉咸街
	8.	結志街
	9.	利源東街
	10.	利源西街
	11.	卑利街
	12.	永吉街
	13.	摩羅上街
	14.	文華里
灣仔	15.	機利臣街
	16.	交加街
	17.	太原街
	18.	渣甸坊
油尖	19.	新填地街
	20.	北海街
	21.	西貢街
	22.	廣東道
	23.	寶靈街
	24.	廟街
旺角	25.	通菜街
	26.	廣東道
	27.	快富街
	28.	煙廠街
	29.	基隆街
	30.	白楊街
	31.	花園街
	32.	奶路臣街

深水埗	33.	永隆街
	34.	發祥街
	35.	長發街
	36.	福華街
	37.	福榮街
	38.	北河街
	39.	鴨寮街
	40.	基隆街
	41.	大南街
	42.	桂林街
九龍城	43.	炮仗街

為固定小販排檔區小販推行的資助計劃

資助／特惠金金額

類別	檔位面積	最高資助金額		自願交回牌照的特惠金
		原址重建	搬遷及重建	
“屋仔”型類別的小販攤檔	不超過 1.1 平方米	\$40,000	\$50,000	\$120,000
	超過 1.1 平方米但不超過 1.7 平方米	\$47,000	\$57,000	
	超過 1.7 平方米但不超過 2.2 平方米	\$54,000	\$64,000	
“小販認可營業地點”的小販攤檔	不超過 1.1 平方米	\$20,000	\$30,000	\$120,000
	超過 1.1 平方米但不超過 1.7 平方米	\$23,500	\$33,500	
	超過 1.7 平方米但不超過 2.2 平方米	\$27,000	\$37,000	

小販資助計劃申請數字摘要
(截至二零一八年六月二日的情況)

地區	小販區	小販攤檔數目 ¹	申請特惠金宗數	申請搬遷及重建資助宗數	申請原址重建資助宗數	參與率 (e)=[(b)+(c)+(d)]/(a)	以重建資助重建的攤檔數目	自費重建的攤檔數目	以重建資助重建並尚待完成的攤檔數目	沒有申請資助及未符合攤檔規格的攤檔數目	重建攤檔百分比 (k)=[(g)+(h)]/[(a)-(b)]
		(a)	(b)	(c)	(d)		(g)	(h)	(i)	(j)	
東區	春秧街	93	19	7	66	98.9%	73	1	0	0	100.0%
	馬寶道	120	51	13	56	100.0%	69	0	0	0	100.0%
	金華街	110	25	8	43	69.1%	51	34	0	0	100.0%
	大德街	36	15	1	16	88.9%	17	4	0	0	100.0%
	望隆街	14	10	0	4	100.0%	4	0	0	0	100.0%
	小計	373	120	29	185	89.5%	214	39	0	0	100.0%
中西區	砵典乍街	45	7	1	37	100.0%	38	0	0	0	100.0%
	嘉咸街	56	13	6	37	100.0%	43	0	0	0	100.0%
	結志街	15	4	0	11	100.0%	11	0	0	0	100.0%
	利源東街	63	5	12	46	100.0%	58	0	0	0	100.0%
	利源西街	58	5	20	33	100.0%	53	0	0	0	100.0%
	卑利街	45	20	2	23	100.0%	25	0	0	0	100.0%
	永吉街	33	1	6	26	100.0%	32	0	0	0	100.0%
	摩羅上街	13	1	0	12	100.0%	12	0	0	0	100.0%
	文華里	32	1	2	29	100.0%	31	0	0	0	100.0%
	小計	360	57	49	254	100.0%	303	0	0	0	100.0%

地區	小販區	小販攤檔數目 ¹	申請特惠金宗數	申請搬遷及重建資助宗數	申請原址重建資助宗數	參與率 (e)=[(b)+(c)+(d)]/(a)	以重建資助重建的攤檔數目	自費重建的攤檔數目	以重建資助重建並尚待完成的攤檔數目	沒有申請資助及未符合攤檔規格的攤檔數目	重建攤檔百分比 (k)=[(g)+(h)]/[(a)-(b)]
		(a)	(b)	(c)	(d)		(g)	(h)	(i)	(j)	
灣仔	機利臣街	52	12	2	38	100.0%	40	0	0	0	100.0%
	交加街	70	2	7	60	98.6%	66	1	1	0	98.5%
	太原街	76	1	5	70	100.0%	74	0	1	0	98.7%
	渣甸坊	167	25	34	107	99.4%	140	1	1	0	99.3%
	小計	365	40	48	275	99.5%	320	2	3	0	99.1%
油尖	新填地街	233	58	28	147	100.0%	175	0	0	0	100.0%
	北海街	16	3	1	11	93.8%	12	1	0	0	100.0%
	西貢街	19	4	1	14	100.0%	15	0	0	0	100.0%
	廣東道	38	26	1	11	100.0%	12	0	0	0	100.0%
	寶靈街	99	12	9	78	100.0%	87	0	0	0	100.0%
	廟街	322	83	5	234	100.0%	161	0	78	0	67.4%
	小計	727	186	45	495	99.9%	462	1	78	0	85.6%
旺角	通菜街	688	190	0	497	99.9%	188	0	309	1	37.8%
	廣東道	318	64	34	220	100.0%	253	0	1	0	99.6%
	快富街	34	15	2	17	100.0%	19	0	0	0	100.0%
	煙廠街	78	13	10	54	98.7%	64	1	0	0	100.0%
	基隆街	22	16	2	4	100.0%	6	0	0	0	100.0%
	白楊街	12	8	1	3	100.0%	4	0	0	0	100.0%
	花園街	219	1	30	188	100.0%	218	0	0	0	100.0%
	奶路臣街	63	20	3	39	98.4%	0	0	42	1	0.0%
	小計	1 434	327	82	1 022	99.8%	752	1	352	2	68.0%

地區	小販區	小販攤檔數目 ¹	申請特惠金宗數	申請搬遷及重建資助宗數	申請原址重建資助宗數	參與率 (e)=[(b)+(c)+(d)]/(a)	以重建資助重建的攤檔數目	自費重建的攤檔數目	以重建資助重建並尚待完成的攤檔數目	沒有申請資助及未符合攤檔規格的攤檔數目	重建攤檔百分比 (k)=[(g)+(h)]/[(a)-(b)]
		(a)	(b)	(c)	(d)		(g)	(h)	(i)	(j)	
深水埗	永隆街	72	34	4	34	100.0%	37	0	1	0	97.4%
	發祥街	47	17	5	25	100.0%	30	0	0	0	100.0%
	長發街	65	23	3	39	100.0%	42	0	0	0	100.0%
	福華街	167	11	33	123	100.0%	156	0	0	0	100.0%
	福榮街	39	1	8	30	100.0%	38	0	0	0	100.0%
	北河街	153	7	14	132	100.0%	146	0	0	0	100.0%
	鴨寮街	221	12	51	153	97.7%	204	4	0	1	99.5%
	基隆街	133	7	21	105	100.0%	124	0	2	0	98.4%
	大南街	61	1	13	47	100.0%	60	0	0	0	100.0%
	桂林街	59	0	8	50	98.3%	58	1	0	0	100.0%
	小計	1 017	113	160	738	99.4%	895	5	3	1	99.6%
九龍城	炮仗街	54	11	9	33	98.1%	42	0	0	1	97.7%
	小計	54	11	9	33	98.1%	42	0	0	1	97.7%
	攤檔總數	4 330	854	422	3 002	98.8%	2 988	48	436	4	87.3%

註

¹ 小販攤檔數目在資助計劃展開後已作調整，原因包括持牌人去世／以資助計劃以外的方式交回牌照／遷置攤檔／繼承牌照等。

小販資助計劃的開支情況
(截至二零一八年六月二日的情況)

地區	小販區	已申請資助 ¹ 的 小販數目	獲批的申請 數目	獲批申請的 所需開支 (元)	待攤檔完成 重建後 審批的申請 數目	待攤檔完成 重建後 審批的申請的 預計開支 (元)	所有資助申請 所需總開支 ¹ (元)	沒有參加資助 計劃的 小販數目 ²
		(a)	(b)	(c)	(d) = (a) - (b)	(e)	(f) = (c) + (e)	
東區	春秧街	92	92	5,270,000	0	0	5,270,000	1
	馬寶道	120	120	9,010,000	0	0	9,010,000	0
	金華街	76	76	4,297,000	0	0	4,297,000	34
	大德街	32	31	2,347,000	1	30,000	2,377,000	4
	望隆街	14	14	1,340,000	0	0	1,340,000	0
中西區	砵甸乍街	45	45	2,426,000	0	0	2,426,000	0
	嘉咸街	56	55	3,131,000	1	20,000	3,151,000	0
	結志街	15	15	920,000	0	0	920,000	0
	利源東街	63	63	3,040,000	0	0	3,040,000	0
	利源西街	58	58	2,920,000	0	0	2,920,000	0
	卑利街	45	45	3,450,000	0	0	3,450,000	0
	永吉街	33	33	1,427,000	0	0	1,427,000	0
	摩羅上街	13	12	604,800	1	40,000	644,800	0
	文華里	32	31	1,542,900	1	47,000	1,589,900	0

地區	小販區	已申請資助 ¹ 的小販數目	獲批的申請數目	獲批申請的所需開支(元)	待攤檔完成重建後審批的申請數目	待攤檔完成重建後審批的申請的預計開支(元)	所有資助申請所需總開支 ¹ (元)	沒有參加資助計劃的小販數目 ²
		(a)	(b)	(c)	(d) = (a) - (b)	(e)	(f) = (c) + (e)	
灣仔	機利臣街	52	52	2,987,000	0	0	2,987,000	0
	交加街	69	68	2,797,700	1	40,000	2,837,700	1
	太原街	76	74	1,759,500	2	40,000	1,799,500	0
	渣甸坊	166	165	8,944,600	1	40,000	8,984,600	1
油尖	新填地街	233	229	13,500,000	4	160,000	13,660,000	0
	北海街	15	15	750,000	0	0	750,000	1
	西貢街	19	19	1,104,000	0	0	1,104,000	0
	廣東道	38	37	3,550,000	1	40,000	3,590,000	0
	寶靈街	99	99	5,010,000	0	0	5,010,000	0
	廟街	322	244	14,785,242	78	2,106,000	16,891,242	0
旺角	通菜街	687	340	26,582,066	347	9,081,858	35,663,924	1
	廣東道	318	315	18,046,200	3	120,000	18,166,200	0
	快富街	34	34	2,586,800	0	0	2,586,800	0
	煙廠街	77	76	4,170,000	1	50,000	4,220,000	1
	基隆街	22	22	2,180,000	0	0	2,180,000	0
	白楊街	12	12	1,129,300	0	0	1,129,300	0
	花園街	219	219	9,196,000	0	0	9,196,000	0
	奶路臣街	62	20	2,400,000	42	408,000	2,808,000	1

地區	小販區	已申請資助 ¹ 的小販數目	獲批的申請數目	獲批申請的所需開支(元)	待攤檔完成重建後審批的申請數目	待攤檔完成重建後審批的申請的預計開支(元)	所有資助申請所需總開支 ¹ (元)	沒有參加資助計劃的小販數目 ²
		(a)	(b)	(c)	(d) = (a) - (b)	(e)	(f) = (c) + (e)	
深水埗	永隆街	72	71	5,092,000	1	27,000	5,119,000	0
	發祥街	47	47	3,100,000	0	0	3,100,000	0
	長發街	65	65	4,366,000	0	0	4,366,000	0
	福華街	167	167	7,887,000	0	0	7,887,000	0
	福榮街	39	39	960,000	0	0	960,000	0
	北河街	153	153	6,295,000	0	0	6,295,000	0
	鴨寮街	216	215	9,250,000	1	20,000	9,270,000	5
	基隆街	133	131	4,230,000	2	40,000	4,270,000	0
	大南街	61	61	1,450,000	0	0	1,450,000	0
	桂林街	58	58	1,240,000	0	0	1,240,000	1
九龍城	炮仗街	53	53	3,535,600	0	0	3,535,600	1
總數：		4 278	3 790	210,609,708	488	12,309,858	222,919,566	52

註

¹ 申請資助項目包括交回小販牌照以申領特惠金、在原址重建小販攤檔，以及搬遷和重建小販攤檔。

² 在 52 名小販中，其中的 48 名小販已根據指定標準規格重建他們的攤檔及驗證合格。