

資料文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

應對食用動物抗菌素耐藥性威脅的工作進展

引言

本文件旨在向委員闡述漁農自然護理署（漁護署）在應對本港食用動物抗菌素耐藥性威脅的工作進展。

背景

2. 鑑於抗菌素耐藥性對全球公共衛生構成重大威脅，政府在二零一六年宣布成立由食物及衛生局局長擔任主席的抗菌素耐藥性高層督導委員會（高層督導委員會），就抗菌素耐藥性制訂策略及行動計劃。高層督導委員會轄下的專家委員會在「一體化健康」的框架下提出以科學為本的建議，保障人類、動物與環境的健康。《香港抗菌素耐藥性策略及行動計劃》（《行動計劃》）已於二零一七年七月十日公布（立法會CB(2)1842/17-18(01)號文件）。

3. 《行動計劃》訂定多項目標，其中包括：

- a) 在不同界別發展全港網絡以加強監測抗菌素耐藥性和抗菌素用量；
- b) 推動在醫護人員和獸醫的監督下在人類和動物上正確使用抗菌素作治療，並防止不當和過度使用抗菌素；以及

- c) 鼓勵不同持份者之間的合作，增強對抗菌素耐藥性的認識。
4. 為實現這些目標，政府訂立了主要範疇，以減緩抗菌素耐藥性出現和防止其蔓延。漁護署在該等主要範疇下推行不同措施，以控制源自本港禽畜飼養場和養魚場的抗菌素耐藥性的威脅。下文闡述漁護署在《行動計劃》下各範疇的工作進展。

工作進展

主要範疇：監察和研究

5. 目前，香港共有72個禽畜（豬和家禽）飼養場、324個塘魚養殖場和938個海魚養殖場，向本地市場供應活生食用動物。根據《抗生素條例》（第137章）第6(2)條，漁農自然護理署署長（漁護署署長）可發出書面許可，讓本地禽畜飼養人購買和管有20種列於許可證的抗菌素，供治療農畜疾病之用。許可證容許農戶在本地或透過中間人從外地購入抗菌素。現時，農戶在許可證制度下可購買抗菌素和自行向動物施用抗菌素。在漁護署巡查農場的行動中，至今並無證據顯示本地禽畜和水產養殖場誤用或濫用抗菌素。由於本地農場的抗菌素用量未曾有過系統性監察，因此現時在食用動物身上的抗菌素用量數據有限。

6. 為制定計劃，以監察抗菌素用量和本地生產食用動物的耐藥微生物，漁護署委託了顧問進行研究。顧問研究亦會涵蓋採樣和測試方法，以確定進口雞苗、入口種豬和種魚／魚苗／幼魚是否耐藥微生物的主要宿主。有關資料會用作日後制訂計劃以追蹤豬隻、家禽和魚類中耐藥微生物。

7. 禽畜抗菌素耐藥性的監測將針對三種細菌一人畜共通病原體（如沙門氏菌和血痢弧菌）、共生生物（如大腸桿菌和腸球菌的非致病病菌株），以及病原體（如致病大腸桿菌）。魚類方面，由於監測水產養殖的耐藥性屬較新的範疇，因此顧問會制定合適的化驗程序，以測試在水產養殖場的抗菌素耐藥性。就釐定受監察的抗菌素種類，顧問會參考歐洲聯盟（歐盟）等海外做法，及考慮對人類醫藥極為重要的抗菌素。

8. 顧問的初步研究結果和建議已於二零一七年十一月舉行的抗菌素耐藥性一體化健康監測工作小組¹（工作小組）會議上討論。會議重點討論顧問研究的整體工作計劃，以及其方法及形式，以制定系統監察本地食用動物農場的抗菌素耐藥性以及抗菌素用量。工作小組就測試耐藥細菌所提出的意見，已轉交顧問以考慮調整測試安排。

9. 在推行有關監察計劃之前，為收集本地農場的抗菌素用量資料（例如儲存抗菌素的種類、使用抗菌素的目的和形式），漁護署至今已巡查33個豬場、28個家禽農場和159個塘魚及海魚養殖場。漁護署已制定抗菌素用量記錄表，並派發給農戶，以便他們定期向署方匯報相關的抗菌素用量數據。農戶遞交的抗菌素用量記錄會由漁護署核實。一如海外國家（如歐盟）的做法，抗菌素用量會以藥物類別，按各類動物所生產的肉類總量計算。在巡查期間，漁護署已向禽畜飼養人和養魚戶闡釋謹慎而負責任地使用抗菌素的重要性。

¹ 工作小組乃根據《行動計劃》成立，旨在就抗菌素耐藥性和抗菌素用量的監測工作提供意見。工作小組由衛生署領導，成員包括來自相關政府部門（醫院管理局、漁護署和食物環境衛生署）、醫療和護理組織、學術界和專業團體的代表。

10. 漁護署人員在突擊巡查本地豬場時抽取幼豬和大豬的尿液樣本，測試當中的抗菌素殘餘以查明豬場近期曾否使用抗菌素。自二零一七年十一月，漁護署一共進行了兩輪豬隻尿液測試。第一輪所分析的35個樣本中，5個樣本含有抗菌素殘餘。調查後得悉有關豬農曾對該批豬隻使用抗菌素，以治療或預防動物疾病。漁護署已向農戶就管理農場動物疾病的正確方法提供意見，並就抗菌素的使用給予指導，以期盡量減少使用抗菌素。第二輪的化驗分析仍在進行中。此外，漁護署現正安排化驗工作，以檢測禽畜飼料和農戶對食用動物使用的中藥產品中是否含有抗菌素。這些化驗工作涵蓋多類抗菌素，包括用作加快生長及遭歐盟禁用的抗菌素，以及與抗菌素有關連的重金屬。

11. 漁護署人員定期前往塘魚和海魚養殖場採集魚類樣本，分析抗菌素殘餘的情況。在二零一八年一月至六月期間所化驗超過170個魚類樣本，均沒有抗菌素殘餘。由二零一七年起，漁護署所採集及測試的68個魚類飼料樣本均不含抗菌素。到現時為止，有關結果顯示本地養魚場使用抗菌素的情況並不普遍。

12. 當日後有合適的支援和獸醫服務供給本地食用動物生產業界以預防及治療疾病時，漁護署將會推行「只供獸醫處方藥物供應」政策。屆時，農戶必須獲獸醫處方才可在食用動物身上使用抗菌素。上文第9段所述的自願臨時匯報系統，在該項政策實施之前將會一直維持。抗菌素用量監察計劃推行後，署方將會根據獸醫處方藥物數據按國際標準監察抗菌素的使用，並會與現時從自願匯報系統收集所得的數據作出比較，以便監察抗菌素用量的趨勢。

主要範疇：完善抗菌素的使用

13. 為了準備推行「只供獸醫處方藥物供應」政策，當局已邀請9間本港大學和香港獸醫學會支援，為本地食用動物農場提供獸醫服務。漁業持續發展基金已批出款項，資助香港城市大學動物醫學及生命科學院向養魚場提供獸醫服務，以及進行魚類疾病管理的實用研究。另外，農業持續發展基金現正考慮多宗資助申請，為本地禽畜農場提供獸醫服務。

14. 當上文第12段所述的「只供獸醫處方藥物供應」政策推行後，漁護署將會停止向農戶簽發抗生素許可證，以確保本地禽畜農場和養魚場以謹慎和負責任的態度使用抗菌素。

15. 漁護署會為食用動物生產業界制訂本地指引，正確使用抗菌素，並會考慮本港實際情況以及國際機構（包括世界動物衛生組織和世界衛生組織(世衛)）所源用的標準。漁護署就此對新制訂的《世衛關於醫學上重要的抗微生物藥物在食用動物中的使用指南》的應用向世界動物衛生組織和聯合國糧食及農業組織徵詢意見，以便按本地的情況調整該指南供本地農場使用。此外，漁護署於二零一七年九月舉辦「健康一體：加強聯繫、防患未然」國際會議，就如何應對抗菌素耐藥性問題以及如何推廣慎用抗菌素的概念，與國際專家交換意見。

主要範疇：感染預防和控制

16. 漁護署持續探訪本地食用動物農場，以收集抗菌素用量資料，並教導禽畜飼養戶和養魚戶預防食用動物的疾病，從而減少使用抗菌素。迄今為止，漁護署已為這些農戶和養魚戶舉辦了35個有關抗菌素耐藥性的教育講座(詳情見下文第20段)。長遠而言，漁護署會為個別農場制訂管理計劃，以

協助他們處理抗菌素耐藥性問題。

17. 此外，漁護署代表多次於本港及海外參加有關抗菌素耐藥性的會議，以掌握這方面的最新科學知識，以及防控方法的最新發展。

主要範疇：提高認知

18. 漁護署以「共同一起應對抗菌素耐藥性」為主題，展開宣傳運動，讓市民明白抗菌素耐藥性為社會帶來的挑戰。宣傳運動的具體內容如下：

- (a) 設計吉祥物用於各類宣傳資料；
- (b) 製作各類教育資料，包括海報、宣傳小冊子、紀念品等，分發予本地農戶及獸醫，並透過社區會堂／中心派發；以及
- (c) 在港鐵車站、車廂和小巴展示廣告，主題為「掌握現況、防患未然、迅速行動」，宣傳必須透過監察、研究及認知來掌握抗菌素耐藥性問題成因及最新發展，以及採取適當行動對付及控制有關威脅。

19. 漁護署於二零一八年二月印製了一份抗菌素用量／抗菌素耐藥性的實用指南派發予養魚戶，又製作了一段宣傳短片及動畫供市民在互聯網上觀看，說明應對抗菌素耐藥性的《行動計劃》獲本地禽畜農場支持。

20. 迄今為止，漁護署為本地食用動物飼養人舉辦了4個教育講座，分別由海外和內地的抗菌素耐藥性專家講解抗菌素耐藥性在世界上的現況和它與食用動物農場的關係、在食用動物農場層面實施管理措施以控制抗菌素耐藥性威脅的重要性，以及教導他們須慎用抗菌素。漁護署又為養魚戶舉

辦了31場座談會，教導有關抗菌素耐藥性的基本概念，以及慎用抗菌素的重要性。

21. 漁護署進行了一項針對本地食用動物飼養人的調查，以評估他們對抗菌素耐藥性及抗菌素用量的理解、態度及習慣。調查結果顯示本地禽畜界在這方面有不足之處。署方根據調查結果識別了一些業界必須加強認識的課題和協助業界對付抗菌素耐藥性的範疇。前者包括抗菌素耐藥性在禽畜農場層面的不良影響，以及有效減少抗菌素用量的方法。後者在現階段主要是關於如何適當記錄抗菌素用量。署方將於日後定期進行更多調查，以繼續監察及評估農戶在理解、態度及習慣方面的不足之處。

徵詢意見

22. 請各位委員備悉上文所載有關抗菌素耐藥性各項工作的進展。

食物及衛生局
漁農自然護理署
二零一八年八月