

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)1836/17-18(02)號文件

檔 號：CB2/PL/HA

民政事務委員會
2018 年 7 月 20 日的會議

立法會秘書處擬備的背景資料簡介

香港的足球發展

目的

本文件旨在綜述民政事務委員會("事務委員會")過往就香港足球發展所作的討論。

背景

香港足球總會

2. 香港足球總會("足總")是本港負責推廣及發展足球的認可體育總會，並為國際足球協會的屬會。訂定推廣及發展本地足球運動的優次及目標，屬於足總的職權範圍。足總的工作包括舉辦本地足球聯賽、甄選代表香港參加國際賽事的球隊成員和監督這些球隊的表現，以及安排海外足球隊來港進行表演賽。

推動本地足運顧問研究

3. 政府當局在 2009 年 6 月委聘顧問就香港的足球發展進行研究及提出可行方案。政府當局在 2010 年 3 月 17 日向事務委員會簡介推動本地足運顧問研究("顧問研究")的主要建議。委員獲悉的意見包括香港足球尚有極大潛力發展；如及時並以有效方式作出改變，香港的足球仍有望於未來 5 至 10 年以全新面貌示人。

4. 為協助落實顧問研究的建議，政府當局在 2011 年 5 月成立了足球專責小組("專責小組")。專責小組由民政事務局常任秘書長擔任主席，成員包括來自體育界及其他界別的人士，負責監察相關措施的落實進度和提出建議。

鳳凰計劃

5. 據政府當局所述，足總於 2010 年 10 月委聘"改革顧問"，制訂名為"鳳凰計劃"的足球發展策略，為足總制訂管治架構、發展策略和業務計劃，藉以落實顧問研究所提出的建議。體育委員會於 2011 年 10 月通過由 2011-2012 年度起的 3 年內，每年預留最多 2,000 萬元供足總落實鳳凰計劃。專責小組於 2014 年年中就鳳凰計劃進行整體檢討後總結認為，足總透過推行鳳凰計劃，已在發展本地足球方面取得正面的進展，但足總有需要加強在建立品牌和市場推廣策略方面的工作，以及進一步加強管治。

香港足球總會 2015 至 2020 年五年策略計劃

6. 在 2015 年 1 月 9 日的事務委員會會議上，政府當局告知委員，除就鳳凰計劃的落實進度作檢討外，專責小組亦檢視了足總為讓香港足球再進一步發展而提出的五年策略計劃。¹ 專責小組認為，該計劃在鳳凰計劃的基礎上提供了一個循序漸進的藍本。政府承諾由 2015 年 4 月 1 日至 2020 年 3 月 31 日為足總每年預留最多 2,500 萬元撥款，為期 5 年，以支持推行五年策略計劃。撥款協議會包括表現指標和目標(載於**附錄 I**)，以便監察足總落實五年策略計劃的進度，而足總亦會每半年向專責小組提交報告，就撥款協議中的表現指標和目標匯報進度。在審核 2018-2019 財政年度開支預算草案期間，政府當局表示，截至 2018 年 2 月 28 日，已撥款約 6,200 萬元予足總推行五年策略計劃。

事務委員會所作的討論

7. 事務委員會曾在 2015 年 1 月 9 日討論本地足球最新發展情況。委員提出的主要意見和關注綜述於下文各段。

五年策略計劃的目標和指標

發展及推廣足球

8. 部分委員認為，推廣及發展本地足球的目標不可能在短時間內達成。當局除應繼續向足總提供適當支援和資源以供推行五年策略計劃外，亦需要獲得香港所有持份者支持，方可令本地足球蓬勃發展。該等委員建議，政府當局應開拓其他資金來源，例如爭取商界

¹ 五年策略計劃的撮要載於立法會 CB(2)543/14-15(03)號文件附件三。

提供商業贊助，支持足球隊營運。他們又建議邀請香港賽馬會考慮撥出部分博彩收入資助本地足球發展。

9. 政府當局認同發展足球需要時間，而足總須繼續致力促進本地足球進一步發展，此點甚為重要。政府當局表示，提供財政資助予足總，以推行其五年策略計劃，此舉顯示政府當局有所承擔，支持香港的足球發展。

10. 部分委員認為，培育本地優秀球員和提升足球賽事入場觀眾人數，對足球發展至為重要。他們詢問當局有否就這兩方面制訂量化指標。委員亦對是否有足夠的職業球員、教練和裁判表示關注。

11. 政府當局表示，整體目標是鼓勵更多人參與足球運動，男女皆然。足總亦表示已加強其教練和裁判培訓計劃，以期為熱愛足球運動的年輕球員提供更多支援。

12. 鑒於本地足球賽事面對入場觀眾數字偏低的問題，部分委員建議當局可向年長市民或全日制學生提供優惠票，以助推廣本地足球賽事。政府當局表示，參加香港超級聯賽的球會，部分有向市民大眾提供季票，而現時收費 20 元的學生門票在各類娛樂消費中亦相對低廉。有些球會更讓學生免費入場觀看球賽。

13. 對於委員詢問有何措施推廣女子足球，足總回應時表示已進行下列工作：

- (a) 推行鳳凰計劃後，女子足球總會已與足總合併，並發展了多項女子足球發展訓練計劃和活動，該等計劃和活動均全面參照男子足球的模式；
- (b) 足總已將相當大部分開支投放於女子足球；及
- (c) 足總會考慮為女子足球代表隊及足球學院聘請主教練，而足總女子足球部將與教練培訓部和裁判部緊密合作，增加女子教練和裁判的數量，並提升她們的質素。

推廣五人足球

14. 部分委員提到，每方五名球員出場的五人足球是足球初學者的一個極佳切入點，亦可作為常規十一人足球的互補活動。他們指出，五人足球比賽可於學校或運動場的小型硬地場舉行，非常切合香港體育設施的性質。他們建議，教育局應創建有助在學校推廣常規足球/五人足球的環境，透過增加對學校的資助及向精英/有潛質學生

球員提供更多協調支援(包括功課輔導)，協助他們一方面參與常規足球/五人足球的訓練，一方面繼續學業。部分委員亦建議在學校提供可進行籃球和五人足球比賽的兩用球場。

15. 足總同意，對於五人足球應多加重視、增撥資源，並承諾會在教育界推廣五人足球，以及籌辦本地五人足球賽事，當中包括學界比賽和區際比賽。

涉嫌"打假波"事件

16. 部分委員關注到，足總聯賽賽事亦有出現涉嫌"打假波"事件，令香港足球運動蒙羞。另有委員詢問，足總有否及如何與廉政公署("廉署")合作，以防範本地球壇出現貪污及操控賽果的情況。

17. 足總表示一直與廉署保持緊密合作。除就相關課題為球員和球隊舉辦研討會外，廉署亦在足總擬備及發表《紀律規則》和《球員及球隊/賽事工作人員行為規則》期間向足總提供意見，該等規則均旨在就參與足球比賽人士的紀律和行為作出規管及提供指引。此外，遇有涉及指控貪污或操控賽果的投訴時，足總在廉署接獲投訴及進行調查期間亦向該署提供全面協助。足總強調，足球運動不容牽涉犯罪行為，而對於涉及足球活動相關罪行而被定罪的任何人士，足總更絕不會容忍。再者，足總已委聘一間專業公司提供服務，以防範和偵查操控賽果的行為。

改善設施

18. 多名委員關注到，本港缺乏供進行足球運動(包括訓練和比賽)的合適/優質設施。部分委員建議，政府當局應簡化康樂及文化事務署("康文署")轄下足球場的預訂安排和編配程序。另有意見認為，必須為香港的各年齡組別男女子足球代表隊提供專門的訓練場地。

19. 政府當局表示，當局已採取下列措施，改善供進行足球運動的設施：

- (a) 康文署正增加第三代人造草地球場的供應。第三代人造草地球場可更頻密地使用，保養費用比天然草地球場便宜，也不需如天然草地場地般預留長時間的養草時段；
- (b) 政府當局會繼續增建新的小型足球場(包括五人或七人硬地小型足球場)，以應付需求；及

- (c) 當局已計劃進行徹底的改善工程，長遠提升香港大球場草地的質素及耐用性。有關重建工程會在 2015 年年內展開。

近期發展

20. 政府當局將於 2018 年 7 月 20 日舉行的下次會議上，向事務委員會簡介足總五年策略計劃的中期檢討。

相關文件

21. 在立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄 II**。

立法會秘書處

議會事務部 2

2018 年 7 月 16 日

足總五年策略計劃 表現指標及目標撮錄

在五年策略計劃撥款的撥款協議中，就以下項目已訂立了表現指標和目標：

- (a) 在 2015 年 3 月底前訂立香港足球課程，闡述一致的香港足球風格和系統，並定期進行檢討；
- (b) 按(a)項的香港足球課程，在 2015 年 6 月前推出修改的教練訓練課程，並定期進行檢討；
- (c) 按(a)項的香港足球課程，在 2015/16 球季開始前引入足球發展計劃，為球員提供由初學者至國際球員水平的發展途徑，並定期進行檢討；
- (d) 增加參與香港足球總會（足總）基層和青年足球計劃的人數，由 13,330 人（2013-14 年度）增加至 15,000 人（2016-17 年度起）；
- (e) 增加參與足總計劃的女性數目，包括基層計劃、發展計劃、精英計劃和本地比賽（聯賽），由 1,220 人（2013-14 年度）增加至 3,000 人（2019-20 年度）；
- (f) 於 2017 年前為各年齡組別成立女子足球隊；
- (g) 增加參與足總五人足球計劃的人數，由 7,000 人（2013-14 年度）增加至 15,000 人（2018-19 年度起）；
- (h) 增加在足總註冊的合資格教練人數，由 433 人（2013-14 年度）增加至 2,000 人（2018-19 年度）；
- (i) 增加教練、教練評估員和教練訓練員的數目，由 206 人（2013-14 年度）增加至 396 人（2016-17 年度起）；
- (j) 增加香港超級聯賽的每場平均觀眾人數，由 900 人（2013-14 年度）增加至 2,500 人（2019-20 年度）；

- (k) 訂立有關發展足球設施的策略計劃，以提供高質素場地，包括足球訓練中心；

市場推廣

- (l) 增加贊助和廣告總收入，按年增幅為約每年百分之十；
- (m) 於 2014-15、2016-17 和 2018-19 年度，在比賽日向觀眾派發最少 1 000 張問卷，進行獨立的問卷調查；
- (n) 增加足總官方網站的每日平均瀏覽人次，由 400,000 人次（2013-14 年度）增加至 600,000 人次（2019-20 年度起）；
- (o) 增加足總港超聯 Facebook 專頁支持者數目（即「讚好」的人數），由 9,000 名（2013-14 年度）增加至 15,000 名（2018-19 年度起）；
- (p) 增加足總球迷電子報資料庫的球迷數目，由 18,000 人（2013-14 年度）增加至 30,000 人（2019-20 年度）；

管治和管理

- (q) 增加足總會員數目，由 52（2013-14 年度）增加至 100（2018-19 年度起），包括獲認證的球會和足球學校；
- (r) 於 2015-16 年度和 2019-20 年度的足總董事局選舉中，選舉 4 名不與任何球會相關的獨立董事；
- (s) 於 2015-16 年度為足總的管治組織採用新憲章，以反映亞洲足協和國際足協的要求，並定期進行檢討。

**香港的足球發展
相關文件**

委員會	會議日期	文件/議案/質詢
立法會	2008年6月4日	就"推動本地足球發展"提出的議員議案 進度報告
民政事務委員會	2008年10月20日 (議程第 I 項)	會議議程 會議紀要
	2009年5月8日 (議程第 V 項)	會議議程 會議紀要
立法會	2010年1月6日	就"推動本港體育運動發展"提出的議員議案 進度報告
民政事務委員會	2010年3月17日 (議程第 IV 項)	會議議程 會議紀要
	2013年11月8日 (議程第 V 項)	會議議程 會議紀要
	2014年1月10日 (議程第 I 項)	會議議程 會議紀要
立法會	2014年2月12日	會議過程正式紀錄 第 39 至 42 頁
	2014年6月11日	會議過程正式紀錄 第 84 至 85 頁
民政事務委員會	2015年1月9日 (議程第 IV 項)	會議議程 會議紀要