

政府總部  
民政事務局

香港添馬添美道二號  
政府總部西翼十二樓



**GOVERNMENT SECRETARIAT  
HOME AFFAIRS BUREAU**

12TH FLOOR, WEST WING,  
CENTRAL GOVERNMENT OFFICES,  
2 TIM MEI AVENUE,  
TAMAR,  
HONG KONG.

電話 Tel.: 3509 8065  
圖文傳真 Fax: 2591 6002

香港中區  
立法會道1號  
立法會綜合大樓  
立法會秘書處  
立法會民政事務委員會秘書  
(經辦人：麥麗嫻女士)

麥女士：

陳淑莊議員於二零一七年十二月七日的來信收悉。隨函夾附康樂及文化事務署擬備的回覆。

民政事務局局長

(崔澤明



代行)

二零一七年十二月二十一日

## 要求討論康樂及文化事務署就今年六月六日

### 大埔修樹事件的調查報告

康樂及文化事務署(康文署)於十二月一日公布署方就有關今年六月六日大埔修樹工作令樹上一些有鷺鳥幼鳥的鳥巢受損事件進行全面調查的結果。

調查報告的結論認為，修樹事件由多個成因引起，例如部門及相關人員對保護野生動物的知識不足，修樹方法不當，以及樹木小隊（小隊）的監督和人手不足等，導致是次不幸事件。

調查報告指出，康文署在部門層面及行動層面均對保護野生動物知識不足。在部門層面，康文署目前並未就《野生動物保護條例》（第 170 章）、鄰近位於大埔鷺鳥林具特殊科學價值的鷺鳥棲息地、本港鷺鳥林的位置或特點，或樹木管理工作中有關保護野生動物的工作守則和指引，建立資料儲存庫；而部門現時的培訓亦未有涵蓋保護野生動物方面的知識。在行動層面，雖然有關工作並未訂有具體指引，但前線主管與人員在安排樹木工作時，應運用常識和判斷力，以避免或盡量減少對野生動物（例如雀鳥和鳥巢）造成影響。調查亦發現涉事小隊主管在事件中低估了修樹工作的複雜程度和對野生動物的影響。樹木隊的溝通也有改善空間，以確保主管在指派小隊於自己不在場的情況下進行工作前，應該先確保指令已清晰傳達，清楚解釋，並確定隊員明白。事件中小隊亦未能運用常識和保護野生動物的意識，沒有在發現鷺鳥鳥巢可能會受到影響時，終止修樹工作。

另一方面，調查認為是次修樹工作執行不當，導致過度修剪，而且以截頂方法過度修剪樹木屬不可接受。如當日的修樹工作妥當執行，對雀鳥的影響定可減到最低。

關於樹木隊的監管及人手問題，調查認為該項樹木工作實無須急於安排在當日進行；加上工作較複雜和敏感，故此於主管不在場情況下安排有關工作的決定屬不審慎和不恰當。康文署已按既定制度對負責安排修樹行動的主管及工作人員採取適當行動。

鑑於上述調查結果，康文署已落實及會推行報告內共十二項短、中、長期的改善及補救措施，以免同類事件的發生。

已於今年七月實施的短期措施包括：(1)向規劃署取得具特殊科學價值地點的邊界資料，並提醒康文署轄下分區辦事處及區域樹木組在該等地點進行樹木工作時須多留意有關邊界；(2)與漁農自然護理署（漁護署）建立和維持定期溝通的渠道，並識別由康文署管理的樹木中的鷺鳥林地點；(3)提醒所有區域樹木組和園藝承辦商，進行樹木工作時須避免對野生動物及環境造成滋擾；(4)向所有有關人員／承辦商再次傳閱《樹木修剪的一般指引》，並提醒他們正確的修樹技術；以及(5)對樹木小隊加強監管。

中期措施方面，康文署將(1)檢討內部有關樹木管理工作的政策、指引及程序；(2)與漁護署合作，並制訂工作流程，以便在有急切需要時，處理可能影響鷺鳥林等野生動物繁殖地或棲息地的樹木護理工作；(3)改進為前線工作人員而設有關修樹技巧的複修培訓；(4)在日後的培訓中加入保護野生動物的課題；以及(5)改進樹木檢查報表及康文署的樹木管理資料庫，把特殊地點的狀況及樹木情況載入報表及資料庫，為進行樹木管理工作提供參考。

長遠而言，康文署會與相關決策局及部門聯絡，探討是否須修訂有關通告及指引，在樹木工作中涵蓋保護野生動物事宜；以及檢討組織架構、資源需求及各樹木組的調配事宜，以尋找改進空間。

就陳淑莊議員向民政事務委員會主席馬逢國議員就題述事宜提出的提問，康文署的回應如下：

#### (一) 涉事人員是否對樹木管理有專業知識

康文署一直為員工提供一系列適切的樹木管理培訓，包括內部、本地公開/代辦及海外樹藝課程，讓他們獲取工作所需的樹藝知識、技能和經驗及國際認可的專業樹藝資格。負責樹木護養和檢查的人員大部分均接受過專業的樹木護理訓練，擁有相關的知識及豐富經驗。

是次負責修剪樹木的小隊隊長自二零一一年起擔任此職位，曾接受相關樹藝

訓練，亦有實務經驗。不過在這次事件中的修剪工作不符合修樹指引，導致過度修剪。

## （二）主管是否要為所作的錯誤決定負責

就是次修樹事件，涉事小隊主管顯然低估了事情的複雜程度和樹木工作對野生動物的影響。由於主管當時應知道或應已知道所涉樹木中存有野生雀鳥，故此他應把樹木工作編排在鷺鳥繁殖季節過後才進行，以盡量減少對野生雀鳥的影響。此外調查結果認為是次修剪樹木工作較複雜和敏感，於沒有主管在場的情況下安排其他前線人員負責有關工作的決定屬不審慎和不恰當。故此，本署已就此對有關人員按照部門既定指引採取適當行動。

## （三）涉事康文署人員有否觸犯香港法例第 170 章《野生動物保護條例》

漁農自然護理署已指出，經律政司詳細研究個案的所有證供及相關的法律原則等資料後，建議不就事件提出檢控。

發展局轄下的樹木管理辦事處是負責督導全港樹木管理政策，協調各政府部門的樹木管理工作，並提供樹藝方面的專業知識，以確保各部門能更有效地以「綜合管理方式」管理樹木。樹木管理政策並不屬於民政事務局的管轄範疇，如有需要，日後有關本個案的事宜，建議交由相關政策局跟進。

康樂及文化事務署

2017 年 12 月 20 日