

立法會衛生事務委員會
2017年10月16日會議

食物及衛生局施政措施
食物及衛生局局長發言稿

主席，

各位，行政長官在剛發表的施政報告，勾劃出本屆政府未來五年在食物及醫療衛生的政策綱要。在醫療衛生方面，我們會聚焦在4個主要方向範疇：第一、我們會全力推動基層醫療健康；第二，我們會持續改善公營醫療服務和設施；第三，我們會完善公共衛生規管和推動醫療科技發展；第四，我們會積極推動中醫藥的發展。

基層醫療健康

2. 基層醫療是整個醫療系統的第一層護理，強調預防保健和自我健康管理，我們需要於社區內提供全面和協調各界的基層醫療服務，從而提升整體公眾健康的水平，減少重複入院及糾正以急症服務作為求診首個接觸點的現象。

3. 我們會聚焦在下列兩項工作：

- (a) 政府會成立基層醫療發展督導委員會，全面檢視現時基層醫療服務的規劃，制定發展藍圖，擬訂地區醫、社合作的模式；
- (b) 我們會於兩年內率先在葵青區設立嶄新運作模式的地區康健中心，透過地區網絡向區內提供服務的機構和醫療人員購買服務，統籌和協調不同醫護界別，加強地區基層醫療服務，以鼓勵自我健康管理、和確保市民得到持續護理，改善整體健康；

我們會因應試點計劃的經驗，逐步在各區設立地區康健中心。

改善公營醫療服務

4. 政府會投放足夠的資源和加強配套，持續改善公營醫療服務和設施。

5. 我們會引進新安排，承諾會每三年為一周期，按照人口增長比例和人口結構的變動，逐步遞增給醫管局的經常撥款，讓醫管局能更有效地應對人口增長和老化衍生的人手和服務需求。

支援不常見疾病

6. 政府和醫管局於 2017 年 8 月推出關愛基金「資助合資格病人購買價錢極度昂貴的藥物(包括用以治療不常見疾病的藥物)」醫療援助項目，為有需要的病人提供資助。

7. 回應社會人士和病人組織的訴求，政府會為患有不常見疾病的人士提供更多援助，包括：

(a) **擴大關愛基金援助項目的資助範圍。**我們建議關愛基金援助項目可按個別病人的情況資助合適的病人參與個別藥廠的恩恤/特別用藥計劃，讓病人及早得到適當的藥物治療。

(b) **醫管局會加快檢討關愛基金項目中病人藥費分擔機制，**紓緩病人因為長期使用極度昂貴藥物而面對的財政壓力。醫管局會於 2018 年上半年完成檢討並提出改善方案。

8. 此外，醫管局轄下的藥事管理委員會及其他相關委員

會會更密切地跟進新藥物的科研發展和醫學實證，讓有需要的病人，包括不常見疾病患者，盡早獲得治療。

醫療人力規劃和專業發展

9. 此外，我們會推行醫療人力規劃及專業發展策略檢討的建議，以確保有足夠人手應付醫療服務需要，並促進專業發展。

- (a) 第一、增加醫療人員培訓名額。我們會考慮增加醫生、牙醫、護士和相關專職醫療人員的政府資助大學學額；
- (b) 第二、加強醫管局人手。醫管局會聘請所有合資格的本地醫科畢業生及提供相關專科培訓。未來五年將會合共超過 2 000 位醫科畢業生成為註冊醫生。醫管局會盡力挽留現職的和適度重聘退休的醫療專業人才，以及在不影響本地培訓醫生的聘用及晉升的前提下，更積極透過有限度註冊的安排聘請合資格的非本地培訓醫生到公營醫療系統提供臨床服務。
- (c) 第三、提升醫療培訓系統。醫管局會設立有系統的培訓機制，為醫療專業人員（特別是前線人員）安排足夠的提供培訓人手、培訓工作時間和培訓機會；在規劃醫生專科訓練時，考慮運作服務需要、專科發展、長遠服務發展及人手狀況；
- (d) 第四、運用跨專業醫療團隊。增設及加強醫管局護士診所，特別是泌尿科及風濕科方面的服務，以及擴充手術護理診所，令患者可及早得到治療及持續護理；醫管局會增聘藥劑師，以加強臨床藥劑服務（包括腫瘤科及兒科），減輕醫生的工作量。政府亦會研究如何優化資源配置以加強對院舍長者的藥物服務。

完善公共衛生規管和推動醫療科技發展

改善香港醫務委員會的運作

10. 政府已在 2017 年六月向立法會提交《2017 年醫生註冊（修訂）條例草案》。

11. 我們連月來與持份者包括醫學界、病人組織及立法會議員磋商，經平衡各方的關注點和考量後，已就醫委會委員的組成與主要持份者大致達成共識。

12. 我們會於下一次法案委員會提出改良方案。我們會盡力配合立法會的審議，希望儘快通過條例草案，為改善醫委會運作向前邁進一大步。

「認可醫療專業註冊先導計劃」

13. 我們會推行先導計劃，為言語治療師、臨床心理學家、教育心理學家、聽力學家以及營養師進行認證程序。

(a) 預計將於今年完成有關言語治療師的評審程序。至於其餘四個醫療專業會在二零一八年逐步進行認證程序。

(b) 我們會以計劃為基礎，著手為相關專業制定法定註冊制度。

規管私營醫療機構

14. 我們將透過立法建立新發牌制度，加強規管私營醫療機構，促進本地醫療系統持續發展。我們已於今年六月向立法會提交《私營醫療機構條例草案》。

自願醫保計劃

15. 我們計劃在 2018 年落實自願醫保計劃，以及為購買該種產品的市民提供稅務扣減。

科研

16. 我們將成立督導委員會領導研究本港的基因組醫學的發展策略，審視範圍主要包括提升臨床、化驗及公共衛生基因服務；加強學術研究及專業訓練；以及檢討道德及規管事宜。

醫管局大數據分析平台

17. 此外，醫管局會設立大數據分析平台，以便發掘有助於制訂醫療政策、促成生物科技研究和優化臨床及醫療服務的有用資訊，促進醫護服務創新。

推動中醫藥的發展

18. 食衛局轄下成立專責發展中醫藥的組別，統籌和推進各項促進香港中醫藥發展的策略和措施，包括決定中醫藥在公營醫療系統的定位，並按此規劃首間中醫醫院的運作模式。

(a) 為推動中醫師的專業發展，政府會籌備不同的培訓課程，例如為註冊中醫師提供中醫專科的文憑課程；為中藥藥劑師提供有關西藥的基礎課程。此外，政府會為西醫、護士及醫療人員提供有關中醫知識的相關培訓課程。

(b) 政府亦會檢視 18 區中醫教研中心各級僱員的薪酬待遇和晉升機會，提升他們的事業發展前景。

- (c) 政府會加快成立政府中藥檢測中心，以加強對中藥產品的品質控制。另外，在香港科學園設立的臨時政府中藥檢測中心已於 2017 年 3 月起分階段投入運作。

主席，食衛局會竭盡所能，推行我剛提及的各項措施。我們亦會細心聆聽議員及市民對有關政策措施的意見。多謝。