

公民黨就《就香港愛滋病建議策略(2017-2021)制訂的愛滋病回應措施》的意見書

自 1981 年 6 月 6 日，美國疾病控制與預防中心通報全球首宗愛滋病毒感染案例，愛滋病於世界各國蔓延。80 年代，世界各國均對於愛滋病心存偏見與歧視，甚至放棄優先處理研究愛滋病的治療，至今愛滋病已造成超過三千萬人死亡。

自 1985 年起，香港已累積 8,952 個愛滋病毒感染個案，而每年約有 700 個新感染個案。隨著醫學進步，透過藥物治療已能有效控制病情。然而，雖然治療有效，但外界對愛滋病認識有限，社會上仍對感染者存有歧見，令他們面對壓力，甚至拒絕接受治療。香港愛滋病顧問局作為香港政府委任的一個永久性非法定組織，向政府提供香港預防、治理及控制愛滋病毒感染及愛滋病的政策向政府提供意見，對此責無旁貸。

香港愛滋病顧問局的政策倡議未能與時並進

香港愛滋病顧問局(下稱顧問局)於 2017 年 5 月發佈香港愛滋病建議策略(2017-2021)，就香港未來 5 年預防、治理和控制愛滋病病毒感染及愛滋病的政策向政府提供意見。

聯合國愛滋病規劃署(UNAIDS)早於 2011 年曾針對香港愛滋病建議策略(2012-2016)向顧問局發信，指出「『依舊行事』的愛滋病風險預防方式在男男性接觸者和跨性別人土社群裡已經不再可見。這些人群的愛滋病感染數據顯示出我們的集體預防方式遇到失敗的頻密程度遠遠多於成功或接近標準。」

顧問局對此仍然視而不見，其實不改變人們對於性的看法，對於使用安全套的態度及其他多管齊下的預防策略，再繼續倡議「預防愛滋病，請戴安全套」是並不足夠。

就香港愛滋病建議策略(2012-2016)，當中所提及的十一項目標推行進展大致達成目標，可見顧問局於上一個五年能完成所訂立的目標。根據香港每年愛滋病病毒感染及愛滋病統計數字，由 2012-2016 年間，個案數字不跌反升，而且升幅比以往更高。由此可見，顧問局所訂立的香港愛滋病建議策略根本未能對症下藥。

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

愛滋病病毒感染者的污名化情況

偏見與歧視足以殺人，直至今日香港仍然存在不少歧視。事實上，愛滋病病毒感染者並不等於愛滋病，自從發明雞尾酒療法後，已經大大提高了病人的壽命，甚至與正常人無異。最新的研究顯示，只要感染者接受治療，病毒數量至不能檢測(Undetectable)，基本上並不具傳染性。

奈何，香港仍然存在不少的無知與誤解。事實上，並非性小眾才會感染 HIV，不能將性小眾與 HIV 掛勾，但同時性小眾亦不能懼怕污名而捨棄 HIV+感染者。社會上，不少的非牟利機構發現近年愛滋病歧視已發展到另一層次，如有感染者被威脅將身份曝光而受迫害，卻怕事情鬧大不敢求助。甚至，本港只有極少院舍願意接收愛滋病感染者。社會上普遍仍然將愛滋病等同世界絕症。

另一方面，不但公眾對於愛滋病及愛滋病病毒感染者存在不理解。事實上，愛滋病病毒感染者本身亦對愛滋病不甚理解。

根據「關懷愛滋」聯同香港中文大學心理學系於 2012 年 12 月至 2013 年 9 月期間進行了全港首項「愛滋病污名現況」(HIV Stigma Watch) 的研究，本港感染者的內化污名指數為 3.82(污名指數以 6 為最高分)，而當中 49.3%具內化污名的傾向，即對自己的愛滋病病毒感染者身份有負面想法；逾半參加者的精神健康分數低於世界衛生組織建議的水平。

研究同時顯示有愛滋病病毒感染者曾受到非愛滋病專科的一般醫護人員之侮辱、迴避或歧視，包括在醫院或診所候診時被安排至最後一個接受服務(13%)、住院時當其他人用一般餐具而感染者卻被安排使用即用即棄的(9.6%)，甚至被拒提供醫療服務(9.1%)。

故此，公民黨要求政府應投放資源大力推動有關反愛滋病患者污名化的教育工作，包括：公眾教育、醫護人員教育及增加撥款予非牟利機構教育接觸局方無法接觸的指定社群。同時，亦應投放更多資源予感染者，包括：心理輔導的支援(非現時的駐院社工)、病理知識的教育等。

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

中老年感染者的社會支援

誠如前文所述，自 1985 年起，香港已累積 8,952 宗愛滋病毒感染個案，當中 488 宗屬 60 歲或以上的人士。同時，每年亦有新增的中老年感染者，其中 2016 年已有 33 宗 60 歲以上的新增個案。

惟顧問局的香港愛滋病建議策略(2017-2021)並未就相關的社群提出針對性的建議。雖然根據政府文件所述，過去五年，社會福利署並無長者因感染愛滋病病毒而被拒絕資助院舍住宿照顧服務的個案紀錄。然而，顧問局及政府並未考慮到愛滋病病毒感染者未能受到與一般人同樣的對待。在獲得資助院舍宿位前，一般人可以考慮自費入住私營院舍，但卻非愛滋病病毒感染者。香港愛滋病基金會曾於 2015 年 10 月調查，發現 66%院舍明言拒絕接收愛滋病感染者，另有 14%院舍不願答覆，結果僅有 20%院舍表示願意接收感染者。

院舍拒收的理由主要是擔心無法提供感染者需要的隔離病房及高度護理服務等配套及擔心會流失前線員工及舊有院友。由此可見，雖然愛滋病在香港已經超過 30 年，不但一般大眾對此不理解，甚至具專業資格的人士亦不甚理解，仍誤以為愛滋病是世紀絕症，曾有院舍的前線員工擔心接觸感染者會被傳染，因而拒絕照顧，甚至有人直言因此辭職。在現時人手短缺下，管理層擔心員工流失，於是拒收愛滋病病毒感染者。

事實上，愛滋病病毒感染者和其他殘疾人士一樣，受到《殘疾歧視條例》保障，他們不應在接受醫療服務及設施、求職、就業及日常生活中受到歧視及標籤。而平等機會委員會曾表明，必須要事主親身或簽署委託書才能處理有關投訴。但礙於前文所述的內化污名、對病人權益認識不足及大部分患者擔心自己身份曝光，往往導致有關的個案不了了之。

故此，公民黨要求局方增撥資源支援感染者及其家屬，同時大力推動有關愛滋病教育予院舍的員工，並審視有關院舍拒收感染者的個案。另外，局方亦應考慮提供資源支援願意接收感染者入院的院舍。

治療則預防(Undetectable=Untransmittable)

美國疾病管制中心宣布，當愛滋病病毒感染者接受治療後，而其病毒量達至偵測不到的水平(Undetectable)，便很大程度上不會再經由

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

性行為傳播愛滋病病毒 (Untransmittable)。

奈何，顧問局仍然採用「依舊行事」的愛滋病風險預防方式，只顧宣傳使用安全套。但事實上，顧問局應該大力宣傳有關最新的病理知識(U=U)，讓大眾理解 Undetectable 的感染者已經很大程度上不會再傳播病毒，同時讓感染者願意盡快投入醫護系統，達到治療則預防的效果。

平機會 2010 年調查發現，三分之一的受訪市民會迴避，甚至排擠愛滋病病毒感染者。數字顯示，愛滋病在社會仍然是不能提的禁忌。如果，政府宣傳不着重更新病理和知識，只會令前線醫護人員、社會大眾，以至年輕一代，都對愛滋無知，結果反而帶來憂慮。

事前預防性投藥(PrEP)

海外的臨床研究顯示，事前預防性投藥可在高風險社群中有效預防感染達 86%。但不如其他團體所說事前預防性投藥會導致社群進行高風險的性行為，事實上事前預防性投藥是眾多預防愛滋病病毒方法中的其中一個有效的額外措施，而不是安全套的替代品。

事前預防性投藥是一種用抗愛滋病病毒藥物減低非感染者在高度暴露的環境下感染愛滋病病毒風險的預防措施。事前預防性投藥的藥物成分是舒發泰(Truvada)，是結合 tenofovir 及 emtricitabine 的複方。而且必須長時間服用，身體才有一定的藥物濃度用以抵抗愛滋病病毒感染。

提倡事前預防性投藥，並非中止使用安全套的教育。而是採用一種多管齊下的方式預防愛滋病。同時，正如前文所說，「依舊行事」如果是可行的，有關的感染率應該不會攀升。事實正是相反，每年都有新增的感染個案，包括：同性性接觸或異性性接觸等。其實不改變人們對於性的看法，對於使用安全套的態度及其他多管齊下的預防策略，再繼續倡議「預防愛滋病，請戴安全套」是並不足夠。

公民黨建議政府應盡快作出對接觸前預防性投藥(PrEP)的研究，並以預防藥物種類引入香港。同時，由政府補貼有關的藥物予高風險社群，由此接觸高風險社群並提供援助及檢測。由此更可避免，自行服藥而缺乏醫護系統檢測，最終導致病毒出現抗藥性的情況發生。

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

事後預防性投藥(PEP)

事後預防性投藥是一種抗愛滋病毒(HIV)的藥物，在疑似接觸愛滋病毒後 72 小時內服用。使用者必須每天服用藥物，並完成四個星期的服藥療程，才能減低感染愛滋病毒的風險。事後預防性投藥能有效減低感染風險達 81%。

現時公營醫院的急症室備有事後預防性投藥，主要給予懷疑接觸了病毒的人士作預防之用。惟香港有職業性暴露後預防的相關指引，不支持對非職業性暴露例行地給予預防藥物。

根據衛生防護中心現時的指引，只有在來源對象的愛滋病毒感染狀況已確診為陽性，以及接觸病毒後不超過 72 小時的情況下，才會考慮對懷疑因非職業途徑接觸愛滋病毒人士處方 PEP。但事實上，有關的指引並不彈性。因為現時不少個案需要帶同愛滋病毒感染狀況已確診為陽性的對象前往急症室，才有較大的機會獲得處方 PEP，等候的時間較長，容易錯過 72 小時的黃金機會。而且有關的指引並不公開及清晰。

故此，公民黨要求顧問局為 2018 年重新審閱相關的立場及指引，訂明審閱的時間表、目標及所需的開支，並且承諾會提供公開及清晰的指引予非牟利機構及公眾。

愛滋病信託基金委員會的撥款安排

政府於 1993 年注資三億五千萬元成立愛滋病信託基金，目的是對受愛滋病毒感染的血友病患者提供援助、加強醫療和支援服務，以及加深市民對愛滋病的認識。

香港的愛滋病非牟利機構，可向政府的愛滋病信託基金申請撥款。惟近年信託基金重整服務目標，再劃分撥款比例，導致不少機構只能獲得一年撥款及大幅削減針對異性戀社群的撥款。變相大幅增加了機構的行政工作，每年申請撥款。而且撥款不穩定，更加容易導致人員的流失，阻礙了機構的防疫與教育工作。

另一方面，由於大幅削減針對異性戀社群的撥款，關懷愛滋已由 2017 年 6 月開始停止了異性戀社群的愛滋病防疫工作與教育工作。過去，

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

有關的機構每年都會為約 2000 名異性戀男性作愛滋病病毒的快速測試，而由 2017 年 4 月至 12 月已經拒絕了為 72 名異性戀男性作愛滋病病毒的快速測試。

事實上，雖然根據政府文件，異性戀的感染率比其他社群為低。但一直以來，異性戀社群的愛滋病檢測率並不高，而缺乏如男男性接觸者有全面的教育與資訊的傳遞。

有關政府的文件關於社區調查結果，一般人口與注射毒品人士的參考資料為愛滋病監測報告 2015，而其他社群以愛滋病預防項目指標調查為參考資料，參考資料不一而出現感染率的誤差。惟政府並無解釋相關的誤差。

而且，政府亦無提交兩項的數字，包括感染者於醫療系統中的流失率及愛滋病病毒感染者與愛滋病的相關社群分類。不少的機構均反映，大部分異性戀通常於俗稱「爆廠」，則病重入院才得知感染病毒，而且康復後會在醫療系統中流失。由此可見，在異性戀社群當中的檢測意識與教育並不足夠。

另一方面，現時異性戀社群並無途徑進行快速測試。只能到衛生署進行非快速測試的愛滋病病毒檢測，而且缺乏全面的支援，當然會降低其檢測的意欲。

公民黨要求信託基金繼續為異性戀社群撥款，並且加強愛滋病檢測的意識，例如：在酒吧宣傳愛滋病檢測、派發安全套予各大院校與酒吧等。

香港落後的性教育政策

香港的性教育必須與時並進，社會上普遍仍然認為性要避談，性是避忌，性是負面。故此，現時香港的性教育仍然非常落後，莫講中小學生，即使大學生亦並非每人都懂得正確使用安全套。

而且，學校未有全面的性別認知教學，對於中小學中的性小眾會被自我邊緣化，甚至受到排擠，無助於性教育的推廣。

公民黨要求政府提供與時並進的性教育課程，包括性別認知、認識不同性傾向與性別承認等。

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

正視警察使用安全套作檢證問題

性工作者的團體提出停止使用安全套作證物的訴求已多年，警方卻態度強硬，絲毫未有打算改善。他們更多次於拘捕性工作者後高調展示安全套、潤滑油、快速檢測的宣傳單張等與愛滋病防治息息相關的物品予傳媒拍照。警方的做法使不少性工作者怯懼於隨身攜帶及在工作場所存放安全套，讓自己陷入「無套工作」的風險。

根據 2013 年的調查，超過六成受訪者表示害怕被人看到自己擁有安全套，其中 40 名受訪者表示害怕被警察看到安全套。此外，超過七成受訪者認為性工作者會因為攜有／藏有安全套而被捕，亦有約三成受訪者表示會因為想降低被捕風險，而減少或完全不攜有／藏有安全套，當中甚至有 6 人表示因相同理由會減少或完全不使用安全套進行性交易。

而政府文件提及，顧問局曾向警方溝通，惟警方的回答無視疫情的散播是愚昧的。警方回覆如果已經有足夠的證據用作檢控案件，將行使酌情權，不需提交被檢取的安全套作為檢控的證據。事實上，不少非牟利機構都藏有大量安全套，安全套與促使賣淫根本並無一個必須的邏輯關係，單純只是可以向公眾展示的道具而已，無助檢控相關的人士。紐約、三藩市及洛杉磯早已停止相關的舉動。在 2013 年三藩市地方檢查官 George Gascón 就宣布，永久禁止在性工作相關的刑事案件中將安全套用作檢控證據。

因此，公民黨要求警方必須立即停止向公眾散播錯誤訊息。因為警方每次對性工作者的執法，都必定向傳媒展示安全套。此舉大大增加性工作者感染愛滋病病毒的機會，而且充分展現港府對性的無知與落後

協助吸食毒品人士的非牟利組織

根據香港法例第 134 章《危險藥物條例》，任何人如管有任何適合於及擬用作吸食、吸服、服食或注射危險藥物的管筒、設備或器具，一經定罪，最高可被判處罰款 10,000 港元及監禁 3 年。這是所謂的「藏有吸食工具」的刑事罪行。事實上，共用針筒為其中一個傳播愛滋病的途徑。而非牟利機構亦礙於相關的法例，難以向有關社群派發全新針筒，防止疫情蔓延。

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

因此，顧問局應該考慮情況並制定相關的建議予政府，處理共用針筒的問題。

性傾向歧視條例立法

至今，香港仍然未能提供一個友善環境予性小眾群體。香港的愛滋病病毒治療十分先進，可是恐懼及標籤令性小眾人士不敢向醫護人員或其他人就健康問題求助。性小眾人士害怕得不到保密的對待，令他們的性傾向被暴露及從而衍生其他問題。故此消除性傾向歧視是愛滋病病毒預防工作的首要行動。

現時香港政府投入大量資源推動愛滋病防治的工作，只是在帶有性傾向歧視的環境之下，推動愛滋病防治工作變得事倍功半。正如前文所言，性小眾已是被邊緣化的一群，再加上愛滋病病毒感染者的身份變成雙重歧視身份。若果政府不採取立法的工作減少歧視，只會令不少性小眾對進入醫護系統卻步，無助防疫與教育的工作。而訂立《性傾向歧視條例》有助在香港創造有善的環境，在少歧視的環境下推動愛滋病防治的工作將有助節省相關的資源，事半功倍。而且相關的數據顯示，自訂立《性傾向歧視條例》起，不少地區的愛滋病感染率逐年下降。

公民黨要求政府盡快訂立《性傾向歧視條例》，並且提交立法的時間表，免卻性小眾所遭受的雙重歧視，而願意接受愛滋病病毒檢測，亦願意進入醫護系統。這亦是聯合國愛滋病規劃署(UNAIDS)對港府的建議。

公民黨
2018年2月

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.