

立法會

Legislative Council

立法會 CB(2)1022/17-18(06)號文件

檔 號 : CB2/PL/HS

衛生事務委員會

立法會秘書處為 2018 年 3 月 19 日會議 擬備的背景資料簡介

10 年醫院發展計劃下的 5 個醫院項目

目的

本文件就 10 年醫院發展計劃("發展計劃")下的 5 個醫院項目(分別為在啟德新發展區設立新急症醫院、葛量洪醫院重建計劃第一期、廣華醫院重建計劃、聖母醫院重建計劃，以及瑪麗醫院重建計劃第一期)提供背景資料，並綜述衛生事務委員會("事務委員會")委員就這些醫院項目提出的關注。

背景

發展計劃

2. 政府在 2016 年施政報告公布已聯同醫院管理局("醫管局")制訂長遠的公立醫院發展計劃，以便適時展開、推進及完成大型公立醫院發展項目，應付未來的服務需要。當局已預留 2,000 億元的專款承擔，在未來 10 年推行發展計劃。發展計劃包括(a) 在啟德發展區興建新急症醫院；(b) 重建或擴建 11 間現有的公立醫院；(c) 興建 3 間全新社區健康中心；以及(d) 興建一間全新支援服務中心。有關工程包括可提供額外約 5 000 張病床，增加超過 90 個手術室，以及每年增加約 280 萬專科門診服務人次和 43 萬普通科門診服務人次。發展計劃所涵蓋的工程項目摘要載於**附錄 I**。在 2017-2018 年度立法會會期申請撥款的有關項目的摘要，綜述於下文各段。

在啟德發展區設立新急症醫院

3. 政府當局會在啟德發展區設立新急症醫院，以滿足啟德發展區人口的醫療服務的預計需求，以及黃大仙、九龍城、觀塘及油尖旺等地區人口增加及人口老化所帶來的服務需求。新醫院位於九龍中聯網，所提供的設施包括(a) 2 400 張住院病床和日間病床，以及附屬的醫療和支援設施；(b) 37 間手術室；(c) 神經科學中心；(d) 腫瘤科中心；(e) 專科門診診所，每年提供 1 410 000 門診服務人次；(f) 社區健康中心；(g) 口腔領面外科及牙科部；以及(h) 直升機坪。

葛量洪醫院重建計劃

4. 1957 年落成啟用的葛量洪醫院屬港島西聯網，是全港大型轉介中心，專門提供全面的成人心肺疾病內科治療，並設有老人科及紓緩醫學服務。醫院重建後會定位為醫科學術中心，內設一個卓越的癌症中心為港島西聯網以至整個港島區提供癌症治療服務，以及臨床和轉化研究的教研設施。整項重建計劃第一期的工程包括拆卸葛量洪醫院的現有建築物，興建 3 座新醫院大樓和行人連接橋，以及進行環境美化和道路工程。

廣華醫院重建計劃

5. 廣華醫院於 1911 年成立，是一間提供全面急症護理服務的大型急症醫院，服務深水埗、葵青、荃灣及北大嶼山等地區，現時隸屬九龍中聯網。¹由於廣華醫院的地方不敷應用，而屋宇裝備的裝置亦趨過時，其服務量不足以應付不斷增加的服務需求，財政司司長在 2012-2013 年度財政預算案演辭中宣布重建廣華醫院的計劃。整項重建工程計劃的範圍包括調遷工程、拆卸一部分現有建築物、分期興建一座新醫院大樓、為東華三院徐展堂門診大樓進行改建及加建工程、為東華三院文物館進行保護工程，以及環境美化和道路工程。

聖母醫院重建計劃

6. 聖母醫院於 1961 年由瑪利諾女修會所創辦，並在 1991 年成為醫管局轄下的其中一間公立醫院。該醫院集中提供全面護理服務，照顧住院、門診及非住院病人生理、社交、心理

¹ 醫管局於 2016 年 12 月 1 日把原屬九龍西聯網的黃大仙區及旺角區歸入九龍中聯網，而廣華醫院是涉及重新劃界的其中一間醫院。

和靈性方面的需要。聖母醫院現時隸屬九龍中聯網。²據政府當局所述，重建計劃的範圍包括拆卸醫院現有的北翼和東翼，以興建一座新醫院大樓和翻新現有的門診大樓。

瑪麗醫院重建計劃

7. 瑪麗醫院在 1937 年成立，是醫管局港島西聯網的大型急症醫院，既為中西區及南區居民服務，亦是香港大學李嘉誠醫學院的教學醫院。據政府當局所述，重建計劃旨在把瑪麗醫院重建為現代化醫學中心。為解決基礎設施方面的問題，例如設計過時、空間不足和出入通道有限等，重建計劃會提供更大的樓面面積和額外的空間，以滿足運作上的需要和配合服務的發展，同時促進醫學研究和教育的一體化。重建工程會分階段進行。重建計劃第一期的擬議範圍包括(a) 拆卸部分醫院建築物；(b) 進行土地平整工程；以及(c) 隨後設計及建造一座新醫院大樓和相關工程。

事務委員會的商議工作

8. 事務委員會曾在多次會議上討論在啟德發展區興建新急症醫院，以及廣華醫院、聖母醫院及瑪麗醫院的重建計劃。委員的商議工作及關注事項綜述於下文各段。

在啟德發展區設立新急症醫院

9. 委員支持在啟德發展區興建新急症醫院，該醫院會在九龍中聯網擔當主導角色，提供全面的服務，並且擔任九龍中聯網的中央行政職能。然而，部分委員關注該醫院 500 億元的高昂預算費用。政府當局表示，工程項目的預算費用按多項因素計算，當中包括該醫院超過 40 萬平方米的建築樓面面積和建築成本通脹率。

10. 至於新急症醫院的定位方面，委員得悉，與瑪麗醫院在香港區及威爾斯親王醫院在新界區所擔當的角色相若，新急症醫院不僅會為所屬九龍中聯網的服務人口提供以聯網為基礎的服務，亦會為九龍區的病人提供第四層服務。新急症醫院亦可應付九龍區內人口(尤其是黃大仙區的人口)的緊急及急症醫療需求。此外，該醫院婦產科將擔當輔助角色，以支援興建中並與其相鄰的香港兒童醫院("兒童醫院")。有委員詢問，在新急症

² 醫管局於 2016 年 12 月 1 日把原屬九龍西聯網的黃大仙區及旺角區歸入九龍中聯網，而聖母醫院是涉及重新劃界的其中一間醫院。

醫院設立神經科學中心後，醫管局會否重組其神經科學服務。政府當局表示，神經科學中心的主要職能包括開發及推動需要先進技術支援的新療法，以及提供平台進行研究及專業培訓。

11. 部分委員關注新急症醫院的易達程度。他們知悉，政府當局會興建連接橋接駁新急症醫院的兩幅用地及兒童醫院，亦設有隧道連接香港兒童醫院及新急症醫院的兩幅用地，以支援兩間醫院的運作。有意見認為應有足夠的公共運輸設施(例如巴士及公共小巴)，方便市民前往新急症醫院。進行醫院用地的交通影響評估時，亦應涵蓋九龍東擬建的環保連接系統的擬議高架單軌鐵路系統。

廣華醫院重建計劃

12. 委員察悉，重建後的廣華醫院的日間醫療服務中心的總樓面面積會增加數倍，而容納住院服務的面積會增加近 20%。有委員詢問，重建後的廣華醫院所提供的服務(特別是因樓面面積增加而加強日間護理服務和住院服務)，能否應付有關地區可能出現的人口結構改變而帶來的未來醫護需求。委員亦察悉，重建後的廣華醫院會重置設施，以提供更完善的中西醫藥醫院服務，而初步計劃集中於提供門診服務，由中醫及西醫匯診，以及設置有逾 50 張病床的中西醫結合病房。部分委員認為，有關由東華三院以自負盈虧的模式提供上述中醫藥服務的建議，與政府當局促進中醫藥發展的政策背道而馳。依他們之見，醫管局應提供這些服務作為其標準服務的一部分。

13. 政府當局表示，預測廣華醫院的醫護服務需求時，已考慮到跨網使用服務、服務地區居民的人口狀況及推算人口的因素。由於未來的護理模式會由住院護理轉為日間醫療護理，重建後的廣華醫院會在日間醫療服務中心為非患急症的病人提供一站式綜合專業服務。廣華醫院重建後，現時由接受日間護理的病人使用的住院病床，屆時便可供入院的病人使用。概括而言，廣華醫院的病人服務會透過以下方面得以改善：為病床提供額外空間，方便在床邊進行臨床護理活動及感染控制；日間醫療中心增設 350 張日間病床；增加設施，包括 8 間診斷和放射服務室；增設 10 間手術室及相關附屬設施；以及每年額外提供 255 600 專科門診服務人次。

14. 委員察悉並關注到，待新急症醫院在啟德發展區落成後，伊利沙伯醫院("伊院")的大部分服務(包括急症室服務)將會轉移至新急症醫院。委員關注到，重建後的廣華醫院可如何應

付因上述服務轉移而有所增加的急症室服務需求，以及伊院騰出的用地日後的用途。

15. 政府當局表示，醫管局已於 2016 年制訂九龍中聯網臨床服務計劃，闡述九龍中聯網的發展原則、護理模式、臨床策略及聯網內各醫院的角色定位。廣華醫院會繼續作為急症醫院，提供不同專科的緊急及非緊急服務，並會重點發展日間醫療服務。廣華醫院及伊院會繼續檢討服務需求，並在有需要時因應服務需求調節相關服務量。委員亦得悉，醫管局計劃將伊院騰出的用地發展為大型日間醫療中心，並會在較後階段訂定重建工作的規劃詳情。當局預計上述日間醫療中心會與廣華醫院及九龍醫院互相配合，為九龍中聯網的服務人口提供服務，亦會為病人提供全港性的日間服務。

16. 有委員建議，在重建期間，廣華醫院的臨床服務應轉移至九龍西聯網內的其他醫院。醫管局亦應考慮租置地方，以解決貯存及設置臨時病床方面出現空間短缺的問題。醫管局向委員保證，在原址重建期間，廣華醫院會如常運作。醫管局已作出適當的調遷安排，令醫院得以在原址維持必要的臨床服務，並安排在廣華醫院以外的地方貯存不經常使用的物品。至於在重建期間安排流動門診所以紓緩廣華醫院急症室壓力的建議，醫管局表示，廣華醫院急症室服務不會受該醫院重建計劃第一期工程影響。此外，基於廣華醫院的實際位置，在醫院附近設置流動診所並不可行。

17. 委員關注到，廣華醫院整個重建計劃將在 2025 年完工，施工期需時 107 個月(即較技術可行性研究階段所估計的 80 個月多 27 個月)。他們要求政府當局及醫管局加快完成整項工程。政府當局及醫管局解釋，需要額外的施工期，是因為經檢討設計後，為改善病人服務，廣華醫院新大樓的建築樓面總面積增加 35%。另外，需要較多時間是為了符合文物影響評估的要求，緩解重建工程對東華三院文物館的影響。由於重建工程的規模會近乎興建兩間新醫院，整項重建計劃的完成時間難以縮短。醫管局會致力按照時間表完成項目。

聖母醫院重建計劃

18. 委員察悉，考慮到啟德發展區將興建的新大型急症醫院，當局會檢討聖母醫院的定位。有意見認為，聖母醫院應重建為一間全科醫院，更妥善顧及黃大仙區居民的醫療需要。

19. 政府當局表示，該檢討會考慮鄰近的伍若瑜普通科門診診所現時提供的服務。聖母醫院計劃重建成為一所提供日間護理服務為主的非急症社區醫院，預計可提供合共約 250 張住院和日間病床。重建後的聖母醫院會與新急症醫院互相配合，確保為區內(包括黃大仙區)居民提供適切的醫療服務。

瑪麗醫院重建計劃

20. 由於瑪麗醫院的出入通道有限，進出急症室只能靠一條狹窄的雙線道路，有意見關注到，把急症室遷往擬建的新醫院大樓，會否改善其通道問題。政府當局表示，薄扶林道會有第二條行車通道通往瑪麗醫院，讓救護車可沿著擬建新醫院大樓低層的坡道駛至將設於平台的急症室。

21. 委員察悉整項重建計劃第一期工程需時約 9 年(即是由 2014 年至 2023 年)才完成，並籲請政府當局加快推展工程，確保重建工程不會影響瑪麗醫院提供的急症室服務、臨床服務及專業臨床培訓。政府當局表示，瑪麗醫院的住院和臨床服務(包括急症室服務)均不會受重建計劃的擬議籌備工作影響。醫管局會與香港大學醫學院保持密切溝通，確保重建計劃對瑪麗醫院的臨床培訓造成的干擾減至最少。

22. 有意見認為應在重建計劃提供額外空間，供瑪麗醫院日後擴建之用。政府當局表示，新醫院大樓日後會供多個現有臨床部門使用。當局會在較接近搬遷的時間，顧及當前的醫療服務需要後考慮所騰出空間的用途。

近期發展

在啟德發展區設立新急症醫院

23. 財委會於 2017 年 7 月通過撥款 7 億 6,930 萬元(按付款當日價格計算)，進行在啟德發展區興建新急症醫院的籌備工作。據政府當局所述，如獲財委會批准撥款，就新急症醫院擬進行的地基、挖掘及橫向承托和地庫挖掘工程會在 2018 年第三季展開，並在 2021 年第二季完成。

廣華醫院重建計劃

24. 財委會於 2016 年 4 月通過撥款 6 億 5,480 萬元(按付款當日價格計算)，進行廣華醫院重建計劃第一期的部分主要工程

(即拆卸工程、地基工程，以及挖掘和橫向承托工程)。據政府當局所述，如獲財委會批准撥款，廣華醫院重建計劃第一期的底層結構及相關工程(包括興建一座新醫院大樓第一期；提供相關的外部和園景美化工程；以及為工程合約管理和工地監管工作提供顧問服務)會在 2018 年第四季展開，並在 2021 年第二季完成。

葛量洪醫院及聖母醫院的重建計劃

25. 據政府當局所述，如獲財委會批准撥款，葛量洪醫院重建計劃第一期及聖母醫院重建計劃的籌備工作均會於 2018 年第二季展開，並分別在 2022 年第二季及 2020 年第二季完成。

瑪麗醫院重建計劃

26. 財委會於 2014 年 7 月通過撥款 15 億 9,280 萬元(按付款當日價格計算)，進行瑪麗醫院重建計劃第一期的籌備工作。據政府當局所述，如獲財委會批准撥款，重建計劃第一期的主要工程(包括拆卸工程和設計及建造新醫院大樓)會在 2018 年第三季展開，並在 2024 年第三季完成。

相關文件

27. 立法會網站的相關文件載列於**附錄 II**。

立法會秘書處
議會事務部 2
2018 年 3 月 16 日

10年醫院發展計劃下的項目摘要

醫院聯網	擬議項目	預計新增設施 ¹			
		病床	手術室	專科門診 診所每年可 提供的 就診人次	普通科門診 診所每年可 提供的 就診人次
港島西	葛量洪醫院重建計劃 (第一期)	-	3	-	-
	瑪麗醫院重建工程(第一期) －主要工程	-	14	-	-
	小計	-	17	-	-
九龍中 ²	聖母醫院重建計劃	16	-	75 900	20 800
	在啟德發展區興建新急症 全科醫院	2 400	37	1 410 000	-
	廣華醫院重建計劃－主要 工程	350	10	255 600	-
	在前旺角街市用地興建社 區健康中心	-	-	-	88 000
小計		2 766	47	1 741 500	108 800
九龍東	靈實醫院擴建計劃	160	-	-	-
	基督教聯合醫院擴建計劃 －主要工程(上層結構及餘 下工程)	560	5	681 800	-
小計		720	5	681 800	-
九龍西	葵涌醫院重建工程(第一期)	80	-	254 000	-
	葵涌醫院重建工程 (第二及第三期)		-	-	-
	瑪嘉烈醫院荔景大樓擴建 計劃	400	-	-	-
	在石硶尾興建社區健康中心	-	-	-	154 000
小計		480	-	254 500	154 000

醫院聯網	擬議項目	預計新增設施 ¹			
		病床	手術室	專科門診 診所每年可提供的 就診人次	普通科門診 診所每年可提供的 就診人次
新界東	威爾斯親王醫院重建計劃 (第二期)(第一階段)	450	16	-	-
	北區醫院擴建計劃	600	-	180 000	-
	設立北區社區健康中心	-	-	-	176 000
	小計	1 050	16	180 000	176 000
新界西	屯門醫院手術室大樓擴建計劃	-	9	-	-
	天水圍醫院管理局支援服務中心	-	-	-	-
	小計	-	9	-	-
	醫管局總計	5 016	94	2 857 800	438 800

註

1. 個別項目的落實成果或因進一步深化規劃、設計等而在日後有所調整。
2. 原屬於九龍西聯網的黃大仙區及旺角區(包括聖母醫院及廣華醫院)，已於2016年12月1日正式劃入九龍中聯網。

資料來源：政府當局就議員審核2017-2018 年度開支預算時所提書面問題作出的書面回覆

附錄 II

10 年醫院發展計劃下的 5 個醫院項目的相關文件

委員會	會議日期	文件
衛生事務委員會	2012 年 6 月 11 日 (項目 III)	議程 會議紀要 CB(2)55/12-13(01)
	2013 年 7 月 15 日 (項目 II)	議程 會議紀要 CB(2)2162/14-15(01)
	2014 年 2 月 17 日 (項目 III)	議程 會議紀要
	2016 年 1 月 18 日 (項目 V)	議程 會議紀要
	2016 年 2 月 15 日 (項目 IV)	議程 會議紀要
	2017 年 5 月 15 日 (項目 IV)	議程 會議紀要 CB(2)1589/16-17(01)

立法會秘書處
議會事務部 2
2018 年 3 月 16 日