

2018年6月19日(二) 衛生事務委員會會議

V. 規管電子煙及其他新煙草產品的立法建議 下午 3:30-4:25

東華三院戒煙綜合服務中心 意見書

東華三院戒煙綜合服務中心自二零零九年成為本港首個獲衛生署撥款資助，以非政府組織營辦的戒煙綜合服務單位。一直以來，我們抱著堅定的服務信念，確認煙草對個人、家庭及社會帶來嚴重不良的影響。我們提倡健康無煙生活，並且提供預防與治療並重、實證為本及有效的專業服務。用心盡力將近十年，東華三院戒煙綜合服務中心和政府及香港市民並肩作戰，見證著本地吸煙率逐步下降至2017年約百分之10.0的水平。還記得，我們曾與政府及各界控煙服務單位一同慶祝香港控煙三十五周年，一同以降低本地吸煙率為單位數作目標¹，一同為邁向無煙香港、無煙世代而作出期許。但怎會想到，半年後的今日，我們竟然在這裡討論如何讓電子煙或加熱非燃燒煙草產品（俗稱加熱煙）等新型煙草產品進入香港市場，毒害更多市民。為此，東華三院戒煙綜合服務中心對考慮以規管方式來容許更多煙草產品進入香港表示極度失望。

一向以來，我們以遵從世界衛生組織（以下簡稱世衛）的《煙草控制框架公約》、以實證科學理據作為服務基礎。我們亦配合政府的控煙政策和邁向2025非傳染病防控策略及行動計劃，「鼓勵市民不要吸煙」、「抑制煙草廣泛使用情況」，以及「盡量令公眾免受二手煙的影響」²。事實上，無論為使用煙草還是接觸到二手煙的市民來說，是沒有一個所謂的安全標準可言，任何接觸均會對大眾健康構成風險。目前，世衛已發表報告說明「目前沒有足夠證據斷定電子煙有助於使用者戒煙」，提及「電子煙對青少年造成威脅」，還會「增加非吸煙者和旁觀者對尼古丁和一些有毒物質的接觸」³的時候，我們為甚麼不全面禁止所有煙草產品反而讓他們闖入香港？

東華三院戒煙綜合服務中心的服務走在前線，在日常工作中，我們真實並確切地感受到這類新型煙草產品失實誇大的市場手法，以及他們對大眾的負面影響。我們接觸到不少受電子煙或加熱煙相關消息誤導的市民，他們有的曾閱覽網上資訊；有的在街上收到寫明電子煙「輕鬆戒煙、不傷肺」的傳單；有的從身邊親友問道聽途說，誤以為電子煙或

¹ 政府新聞公報：政府調查顯示吸煙人士比率下降

(<http://www.info.gov.hk/gia/general/201803/22/P2018032200250.htm>)

² 邁向2025香港非傳染病防控策略及行動 – 目標五：減少吸煙

(https://www.chp.gov.hk/files/pdf/saptowards2025_fullreport_target5_tc.pdf)

³ 世卫组织关于管制电子烟和类似产品的报告的背景材料

(<http://www.who.int/nmh/events/2014/backgrounder-e-cigarettes/zh/>)

加熱煙「冇咁毒」，是安全、對身體沒有傷害的產品。前線同事反映，曾有市民到我們的戒煙中心查詢有沒有「戒煙儀器」售賣，以為電子煙或加熱煙這類新型煙草產品是可以幫助戒煙。更甚的是，在我們進行外展工作時，吸食電子煙或加熱煙的市民向我們表示沒有戒煙的需要，因為他們正在使用「安全」的煙草產品。由此可見，使用煙草的市民會很大機會因吸食電子煙、加熱煙或其他新型煙草產品而推遲接受有實證支持、安全有效的戒煙服務，他們或會因此延誤治療尼古丁成癮的問題，加重健康風險、醫療負擔及整體社會成本。我們想問，為甚麼昔日對「打擊煙草廣泛使用」絕不手軟的當局，今日容許有更多煙草產品流入市面？誰能夠保證讓這些煙草產品登陸香港後，本地使用煙草的狀況絕對不會惡化？難道不擔心三十五年來香港的控煙成果會因此被一朝推翻嗎？

除此之外，在我們外展工作中發現，市民使用電子煙和加熱煙這類新型煙草產品的原因，不少是因為見到這些產品款式新穎、口味繁多，被不同的包裝和宣傳手法吸引，再加上身邊朋輩或潮流風氣所影響，才開始接觸使用電子煙和加熱煙。因此，服務前線的我們極度擔心電子煙、加熱煙或其他新型煙草產品對香港青少年的影響。今年3月，統計處出版了《主題性住戶統計調查第64號報告書》⁴，當中一份由香港大學公共衛生學院進行的【2016/17學年有關學生吸煙情況的學校統計調查】當中發現有百分之1.4的小四至小六學生曾使用電子煙，曾使用電子煙的中學生也有百分之8.7。值得關注的是，在電子煙這新型煙草產品還未可以正式進入香港市場之前，這項報告已經發現即使是從來沒有吸煙經驗的小四至小六學生及中學生竟然都曾經吸過電子煙，比率分別達到約百分之1及3.5。要知道，進行調查期間，電子煙和加熱煙這類新型煙草品還未能正式登陸香港，我們已經有這麼多青少年開始接觸這些煙草產品，為甚麼我們現在還會容許合法引入電子煙和加熱煙這類新型煙草產品，讓青少年有更多機會、更容易在娛樂場所、家中或商店獲得這些煙草產品？我們為甚麼要寬容地對待煙草產品？為甚麼要冒上令青少年更易接觸煙草產品的風險來讓它們進入市場？

東華三院戒煙綜合服務中心作為前線服務的單位，堅決反對任何煙草產品以任何方式進入香港市場，堅定捍衛本港歷經三十五年、得來不易、不容動搖的控煙成果。我們最終的目標是要協助香港成為真正的無煙城市，全面及逐步取締所有煙草產品，保障香港市民現在和未來世代的健康。

⁴ 政府統計處：主題性住戶統計調查第64號報告書 - 吸煙情況
(https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp140_tc.jsp?productCode=B1130201)