



中華人民共和國香港特別行政區政府總部食物及衛生局
Food and Health Bureau, Government Secretariat
The Government of the Hong Kong Special Administrative Region
The People's Republic of China

本函檔號：FHB/H/30B/12
來函檔號：CB2/PL/HS

電話號碼： 3509 8961
傳真號碼： 2840 0467

香港中區
立法會道 1 號
立法會綜合大樓
立法會衛生事務委員會秘書
朱秀雯女士

朱女士：

有關邵家輝議員的來信

謝謝你於 2018 年 7 月 12 日致食物及衛生局的來信。

政府的控煙政策是鼓勵市民不要吸煙、抑制煙草的廣泛使用，並減低二手煙對公眾的影響，以保障公眾健康。我們以多管齊下的方式加強控煙，包括立法、執法、宣傳、教育、提供戒煙服務和徵稅。吸煙人口比例已由 1982 年年初的 23.3%，逐步下降至 2017 年的 10.0%。

電子煙和加熱非燃燒煙草產品皆會產生二手煙霧。含尼古丁的電子煙及加熱非燃燒煙草產品亦同樣能釋出含有會令人上癮的尼古丁氣霧供吸煙者吸用。此外，加熱非燃燒煙草產品與傳統煙同樣由煙草製成，經加熱後並會釋出含有焦油、尼古丁，以及其他有害物質的煙霧。另外，雖然電子煙不含煙草，但現時已有不少學術研究的化驗結果顯示，電子煙的氣霧含有有害物質及致癌物質。

政府從市面購買電子煙樣本進行化驗，化驗方法參考了美國疾病控制中心的檢測電子煙方法。化驗結果顯示多個樣本含有甲醛。香港浸會大學也曾在 2015 年化驗電子煙的氣霧，結果亦驗出甲醛和重金屬。海外研究亦有為電子煙溶液和氣霧的成份進行分析。總括而言，化驗結果顯示電子煙的氣霧並非只是無害的水蒸氣，而是含有有害物質。可供食用的添味劑並不代表經呼吸道吸入後會同樣安全。世界衛生組織(世衛)的報告已指出電子煙溶液中的添味劑對健康產生的影響仍未有充分的研究。許多添味劑都會刺激呼吸系統，而大部分添味劑，特別是甜味添味劑，在長期吸入的情況下都可能損害健康。

在缺乏臨床和流行病學研究支持下，即使電子煙氣霧或比傳統煙草產品的煙霧含較少有害物質，亦絕不能視為較健康的產品。此外，從公共衛生管理的角度，有關電子煙的害處的比較，應該與不使用電子煙或任何煙草產品相比，而非與傳統香煙作比較。

衛生署在 2017 年 5 月透過海關將七個由煙草商所提供的加熱非燃燒煙草產品樣本送交政府化驗所作化驗。化驗尼古丁和焦油的方法，採用了與化驗傳統香煙相若的國際標準(即 ISO)。化驗結果顯示所有樣本都含有煙草成分，所有樣本均檢測出尼古丁和焦油，尼古丁和焦油含量與部份本地出售的香煙相若。尼古丁會令人上癮，並使血管收窄。焦油則是致癌物，並會刺激呼吸道。化驗結果反映加熱非燃燒煙草產品與傳統香煙同樣含有有害物質，亦同樣會危害健康。世衛亦表示包括使用加熱非燃燒煙草產品在內，所有形式的煙草使用都有害。

有關電子煙及加熱非燃燒煙草產品的規管及分類方式，不同的國家均有各自的法律及釋義，我們會制訂最適合香港的規管模式。我們亦會參考海外及本地的科學證據，而信納科學證據的原則包括該證據是否由獨立而有信譽的機構所發表、研究的規模及質素，以及有否涉及利益衝突等。

在去年《2017 年吸煙(公眾衛生)(公告)(修訂)令》

小組委員會的會議上¹，委員與煙草業人士已知悉，根據世衛就實行《煙草控制框架公約》第 11 條而發出的指引，締約方不應制訂有關規定，包括在煙草產品包裝及標籤上陳述如焦油量、尼古丁及一氧化碳等煙草成分及排放量數據。有委員與業界人士亦認為，政府當局應遵從世衛指引這方面的規定。由於這牽涉修改主體法例，我們現建議在修訂第 371 章的同時，修改須在封包和零售盛器上展示焦油量和尼古丁量數值的規定，改以產品含有這些化學物的一般說明取代，旨在告知相關產品含有焦油和尼古丁。條例修訂如獲通過，我們會給予業界的過渡期以符合有關規定。

我們參考了世衛的建議，以及現時就電子煙和其他新型煙草產品對健康的影響的研究，亦檢視了現行煙草產品的規管制度，建議加強現行的規管制度，以保障公眾健康。我們認同世衛的意見，電子煙及其他新型煙草產品皆含有及會釋出有害物質，並會影響健康。科學界目前亦尚未對煙霧成分訂下安全限值。我們擔心這些新型煙草產品會對青少年有不良的健康影響，並會產生門戶效應；同時，也可能令吸煙的形象得以重整，繼而增加大家對吸煙的接受程度。我們正制訂立法建議的細節，並會繼續留意最新的科學證據，歡迎各界就規管電子煙及其他新型煙草產品提出意見。

食物及衛生局局長

(黃詩淇



代行)

2018 年 8 月 9 日

¹ https://www.legco.gov.hk/yr16-17/chinese/hc/sub_leg/sc54/papers/sc5420170509cb2-1340-3-c.pdf